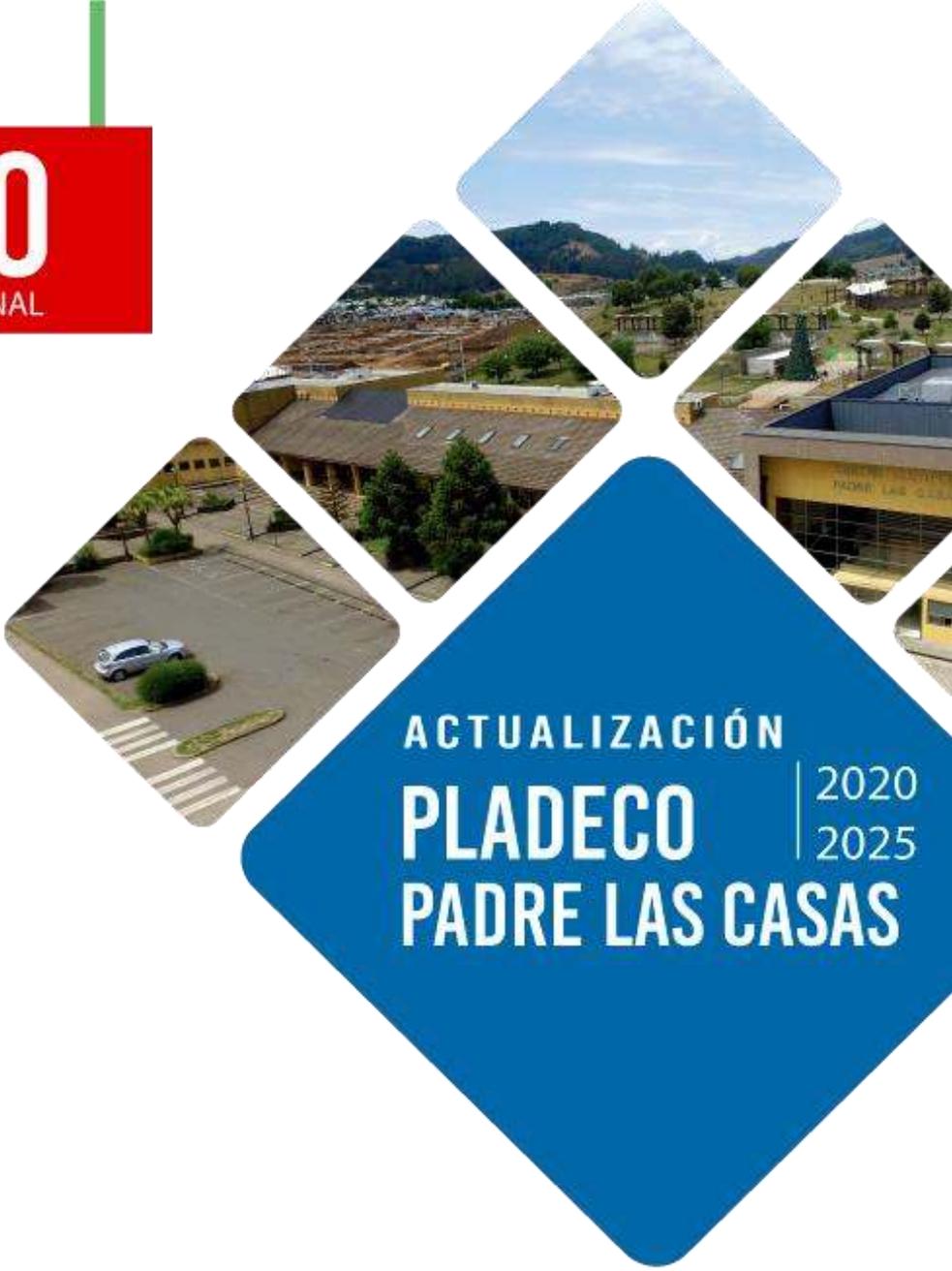


# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



## ACTUALIZACIÓN PLADECO 2020-2025 PADRE LAS CASAS



### INFORME TÉCNICO PLADECO 2020-2025



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



  
**Municipalidad Padre Las Casas**  
*Sigamos creciendo juntos!*

## PALABRAS ALCALDE

Estimados vecinos y vecinas:

En este documento, denominado Plan de Desarrollo Comunal (Pladeco), está plasmado el trabajo de muchas personas, las que de manera profesional han confeccionado la que será una guía para nuestra gestión por lo próximos seis años. El objetivo de este documento, de carácter participativo, es potenciar el desarrollo de nuestra comuna de forma integral, la que en estos últimos años se ha posicionado a nivel regional como crecimiento y por ende con grandes oportunidades y desafíos por delante.

Durante el año 2019 se trabajó de manera conjunta entre la Municipalidad de Padre Las Casas y las diversas organizaciones comunitarias y ciudadanía en general de nuestra comuna, con el objetivo de conocer los sueños, necesidades y propuestas que tienen nuestros habitantes, quienes fueron pieza fundamental en la confección de este documento.

A través de la alianza entre nuestra Municipalidad y el Instituto de Desarrollo Local y Regional (IDER) de la Universidad de La Frontera, se ha logrado elaborar este Plan de Desarrollo Comunal que contiene diversas líneas de acción que contribuyen a dar respuesta a aquellas necesidades, demandas y propuestas levantadas de manera participativa en cada uno de los sectores de Padre Las Casas.

El Pladeco será nuestra carta de navegación para los años 2020-2025, el cual cuenta con el respaldo de un gran trabajo comunitario, el que hemos desarrollado desde que asumimos esta administración municipal. En estos últimos años nuestro foco han sido nuestros vecinos, con quienes hemos trabajado de forma mancomunada, atendiendo sus reales problemas y generando condiciones para mejorar la calidad de vida de cada una de las personas que dan vida a nuestra gran comuna.

Los invito a conocer este documento, en el cual podrán ver reflejados los sueños y anhelos de todos quienes trabajan día a día por hacer de Padre Las Casas un mejor lugar para vivir.



**Dr. Juan Eduardo Delgado Castro**

**Alcalde**

## CONCEJO MUNICIPAL 2016-2020

Este proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Comunal fue liderado por la Municipalidad de Padre Las Casas, y se realizó mediante un trabajo conjunto entre el Instituto de Desarrollo Local y Regional de la Universidad de La Frontera y el Concejo Municipal 2016-2020.



### **Alcalde de Padre Las Casas**

Dr. Juan Eduardo Delgado Castro

### **Concejo Municipal de Padre Las Casas**

Sr. Juan Nahuelpi Ramírez

Sr. Raúl Henríquez Burgos

Sra. Evelyn Mora Gallegos

Sr. Jaime Catriel Quidequeo

Sr. Alex Henríquez Araneda

Sr. Pedro Vergara Manríquez

# Contenido

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	<b>7</b>
<b>I. CONTEXTUALIZACIÓN</b> .....	<b>10</b>
I.1 Contexto histórico de Padre Las Casas .....	10
I.2 Contexto administrativo .....	11
I.3 Características geográficas de la comuna .....	11
<b>II. CARACTERIZACIÓN COMUNAL</b> .....	<b>20</b>
<b>II.1 ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS</b> .....	<b>20</b>
II.1.1 Índices Analíticos.....	21
II.1.2 Proyecciones poblacionales por año .....	22
II.1.3 Pirámides Poblacionales .....	23
II.1.4 Características de la población según sexo.....	25
II.1.5 Características de la población según zona de residencia .....	26
II.1.6 Características de la población según adscripción al pueblo mapuche.....	27
II.1.7 Comparativo Población mapuche .....	28
II.1.8 Antecedentes migratorios .....	31
II.1.9 Estadísticas vitales .....	35
<b>II.2 ANTECEDENTES SOCIALES</b> .....	<b>43</b>
II.2.1 Características de la vivienda y hogares .....	43
II.2.2 Pobreza .....	47
II.2.3 Antecedentes de Salud .....	48
II.2.4 Antecedentes de Educación.....	57
II.2.5 Seguridad Ciudadana .....	64
II.2.6 Organizaciones funcionales y territoriales.....	69
<b>II.3 ANTECEDENTES ECONÓMICOS</b> .....	<b>70</b>
II.3.1 Empresas en la comuna .....	70
II.3.2 Mercado Laboral .....	75
II.3.3 Bienes Raíces.....	76
<b>II.4 ANTECEDENTES TERRITORIALES AMBIENTALES</b> .....	<b>78</b>
II.4.1 Análisis Desarrollo Urbano .....	78
II.4.2 Características Medioambientales.....	94
<b>II.5 ANTECEDENTES INSTITUCIONALES</b> .....	<b>98</b>
II. 5.1 Recursos Humanos.....	98
II.5.2 Inversión Pública .....	99
II.5.3 Procesos electorarios .....	101

II. 5.4 Visión y Misión Institucional .....	104
<b>III. PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....</b>	<b>106</b>
III.1 Resumen de Actividades .....	106
III.2 Análisis integrado de encuentros de participación por macrosectores .....	107
<b>IV. ANÁLISIS COMUNAL INTEGRADO .....</b>	<b>123</b>
<b>V. IMAGEN OBJETIVO.....</b>	<b>129</b>
<b>VI. PLANIFICACIÓN COMUNAL: PLAN DE ACCIONES.....</b>	<b>131</b>
<b>VI.1. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL .....</b>	<b>133</b>
VI.1.1. SUBÁMBITO: SALUD .....	133
VI.1.2. SUBÁMBITO: EDUCACIÓN.....	135
VI.1.3. SUBÁMBITO: ADULTOS MAYORES.....	137
VI.1.4. SUBÁMBITO: INFANCIA.....	139
VI.1.5. SUBÁMBITO: INCLUSIVIDAD.....	140
VI.1.6. SUBÁMBITO: GÉNERO .....	146
VI.1.7. SUBÁMBITO: JÓVENES.....	148
VI.1.8. SUBÁMBITO: ORGANIZACIONES COMUNITARIAS .....	149
VI.1.9. SUBÁMBITO: CULTURA, IDENTIDAD Y PATRIMONIO .....	150
VI.1.10. SUBÁMBITO: DEPORTE .....	152
VI.1.11. SUBÁMBITO: SEGURIDAD PÚBLICA .....	154
<b>VI.2. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO .....</b>	<b>158</b>
VI.2.1. SUBÁMBITO: COMERCIALIZACIÓN .....	158
VI.2.2. SUBÁMBITO: VALOR AGREGADO .....	159
VI.2.3. SUBÁMBITO: TURISMO Y COMUNAS MÁGICAS .....	160
<b>VI.3. PLAN DE ACCIONES AMBITO DESARROLLO TERRITORIAL .....</b>	<b>161</b>
VI.3.1. SUBÁMBITO CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA VIAL .....	161
VI.3.2. SUBAMBITO TRANSPORTE PÚBLICO.....	163
VI.3.3. SUBAMBITO ESPACIOS PÚBLICOS.....	163
VI.3.4. SUBAMBITO SEGURIDAD VIAL.....	166
VI.3.5. SUBAMBITO SERVICIOS BÁSICOS.....	167
<b>VI.4. PLAN DE ACCIONES AMBITO DESARROLLO AMBIENTAL.....</b>	<b>169</b>
VI.4.1. SUBÁMBITO: MEDIOAMBIENTE.....	169
VI.4.2. SUBÁMBITO: RESIDUOS SÓLIDOS DOMICILIARIOS.....	170
VI.4.3. SUBÁMBITO: TENENCIA RESPONSABLE DE MASCOTAS .....	172
<b>VI.5. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO GESTIÓN INSTITUCIONAL.....</b>	<b>173</b>
VI.5.1. SUBÁMBITO: GESTIÓN INTERNA .....	173

VI.5.2. SUBÁMBITO: COMUNICACIONES .....	174
VI.5.3. SUBÁMBITO: SERVICIOS MUNICIPALES .....	175
<b>VII. PLAN DE INVERSIONES .....</b>	<b>177</b>
VII.1. RESUMEN PLAN DE INVERSIONES 2020-2025 .....	178

# PRESENTACIÓN

El presente documento constituye el Informe Técnico del proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO de la comuna de Padre Las Casas para los años 2020-2025, exponiendo los principales resultados de cada una de las actividades realizadas.

La estructura del documento cuenta con 7 partes:

## I. CONTEXTUALIZACIÓN

Presenta el contexto histórico de Padre Las Casas, el contexto administrativo y las características geográficas de la comuna.

## II. CARACTERIZACIÓN COMUNAL.

Da cuenta de los aspectos cuantitativos de la comuna, como son los antecedentes demográficos, sociales, económicos, territoriales ambientales e institucionales, los cuales permiten tener una visión actualizada de las características de Padre Las Casas.

## III. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

La tercera parte del informe presenta el componente de participación ciudadana realizado en el marco del proceso de actualización del PLADECO. Esta parte se divide a su vez en dos: la primera relata las actividades realizadas, y la segunda presenta y detalla sus resultados tanto de forma desagregada e integrada.

## IV. ANÁLISIS COMUNAL INTEGRADO.

Este cuarto punto presenta de forma resumida las actividades de participación, tanto desde la ciudadanía como desde los equipos municipales y autoridades comunales (Alcalde y Concejales), incorporando los principales resultados y describiendo los ámbitos de desarrollo identificados para el proceso de planificación.

## V. IMAGEN OBJETIVO.

Esta sección presenta la Imagen Objetivo comunal que guía el presente PLADECO, la cual se basa en el Sueño de Comuna emergido desde el proceso de participación de los diversos actores: ciudadanía, municipalidad, mundo privado y autoridades comunales.

## VI. PLANIFICACIÓN COMUNAL

Esta parte presenta la matriz de planificación para el desarrollo comunal, la cual constituye el principal resultado del proceso de actualización del PLADECO. Este producto tiene como principal base los insumos de la caracterización comunal (cuantitativa y cualitativa), sobre la cual se construyeron los lineamientos, objetivos y acciones en un trabajo articulado entre los equipos municipales, el Alcalde y el Concejo municipal.

En específico la estructura de planificación comunal del PLADECO se basa en 5 Ámbitos de Desarrollo:

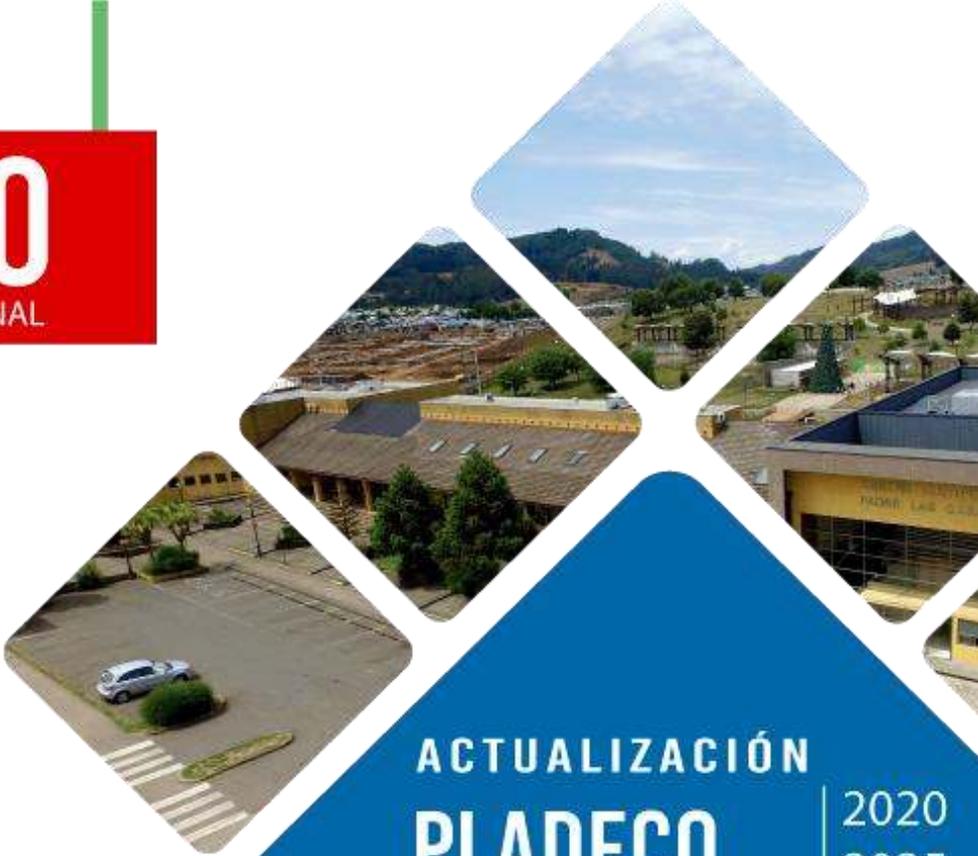
1. Ámbito de desarrollo Social y Cultural.
2. Ámbito de desarrollo Económico Productivo.
3. Ámbito de desarrollo Territorial.
4. Ámbito de desarrollo Ambiental.
5. Ámbito Institucional.

## **VII. PLAN DE INVERSIONES**

Esta última parte incorpora el Plan de Inversiones para el periodo 2020-2025, el cual detalla el resumen de las iniciativas identificadas en el PLADECO por cada uno de los ámbitos y sus respectivos sub - ámbitos, para luego dar cuenta a través de fichas de cada una de forma individualizada.

# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



## ACTUALIZACIÓN PLADECO PADRE LAS CASAS

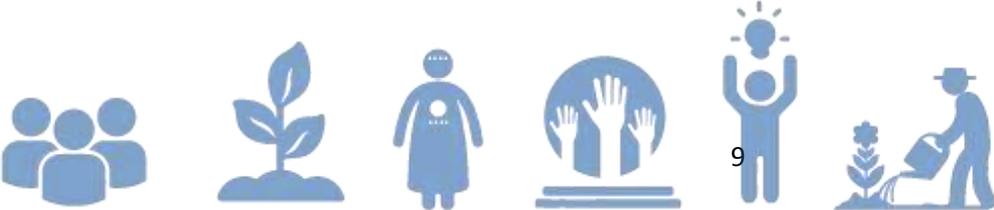
2020  
2025



### CONTEXTUALIZACIÓN



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



# I. CONTEXTUALIZACIÓN

## I.1 Contexto histórico de Padre Las Casas

En el caso particular de la región de La Araucanía, su evolución está fuertemente asociada a la zona fronteriza con la llamada Araucanía y su vínculo militar, social, comercial y cultural de intercambio con el pueblo mapuche (Bengoa, 1985).

Al igual que la mayoría de los territorios del sur de Chile, la ocupación del suelo se desarrolla bajo una lógica de desplazamiento a través de las cuencas hidrográficas que permiten el acceso e interconexión entre los territorios del valle con los costeros de la región. La llegada del ferrocarril marca fuertemente esta estrategia de ocupación identificando ejes de interconexión e intercambio entre la población radicada en ésta zona y el resto del país.

Los orígenes de Padre Las Casas, desde el punto de vista histórico, se remontan a la época anterior a la ocupación de la Araucanía, cuando llegan a esta región unos comerciantes ambulantes que se establecen en los faldeos del cerro Conun Huenu y en las riberas del Cautín dando origen a Villa Alegre, nombre con el que actualmente se conoce su principal arteria (PADEM, 2018).

La comuna lleva este nombre en homenaje al predicador español Fray Bartolomé de las Casas, llamado “El Apóstol de los Indios” por su labor evangelizadora con los indígenas de Cuba, México y Guatemala. Su fundación oficial se debe a la gestión del Padre Anselmo, Párroco de Boroa, quién consigue por parte del entonces Presidente de la República, Federico Errázuriz Echaurren la dictación del Decreto Supremo N° 1.316 que ordenaba “fundar una población en el lugar denominado Villa Alegre, al sur del río Cautín”, para su creación oficial como localidad urbana (PADEM, 2018).

En 1902 construyen la primera casa, que fue utilizada como escuela, luego un puente carretero; salas de clases y habitaciones para hospedar a hermanos que se unían al trabajo de la congregación. Se debe destacar la fundación del hospital rural Maquehue en 1926 y dos años más tarde la instalación de la Base Aérea Maquehue con el grupo de Aviación N° 10. El año 1949 se construyen las defensas del río Cautín.

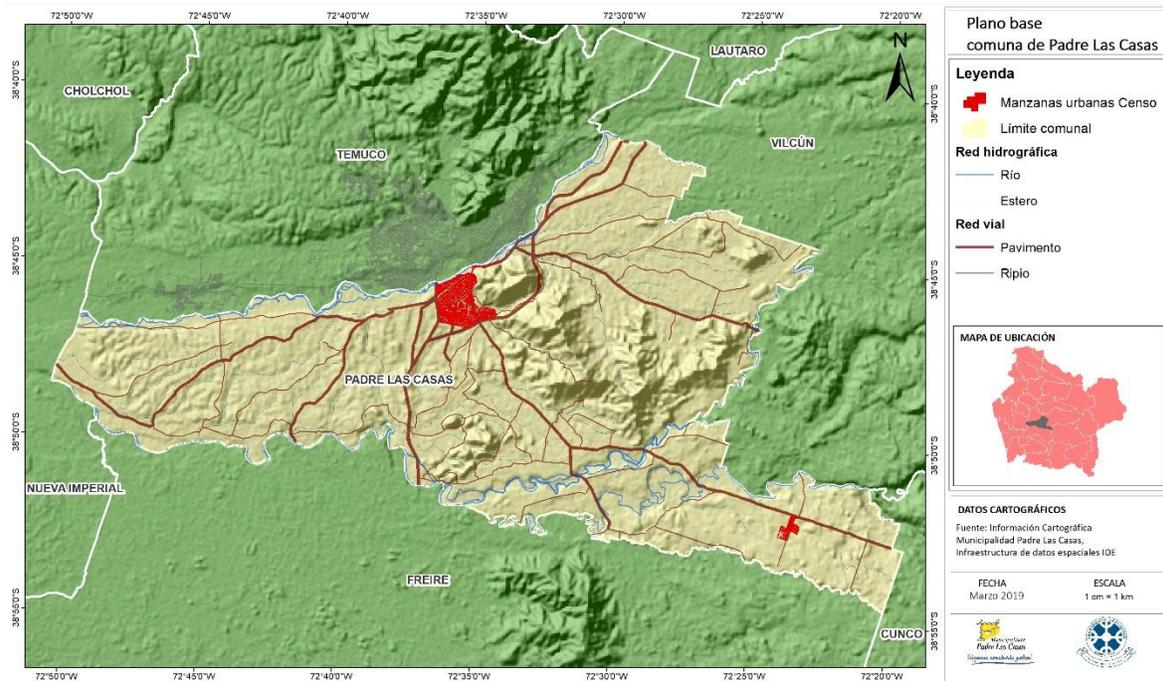
Padre Las Casas se declara comuna por el Presidente de la República Eduardo Frei Ruiz- Tagle y publicado en el Diario Oficial el 2 de Junio del año 1995, en Decreto Ley N°19.391 del Ministerio del Interior que da origen a la unidad administrativa comunal Padre Las Casas.

Actualmente, la ciudad se desarrolla sobre los límites urbanos vigentes, extendiéndose hasta el by pass y colindando con la Ruta 5 como principales barrera a la expansión urbana. Su configuración orienta el crecimiento hacia el sector sur, sin embargo los límites físicos existentes hoy se presentan como un contenedor permitiendo que la ciudad busque oportunidades de densificación en algunos sectores del centro urbano.

## I.2 Contexto administrativo

La comuna de Padre las Casas administrativamente limita al Norte con la comuna de Temuco, al Sur con la comuna de Freire, al Noreste con la comuna de Vilcún, al Este con la comuna de Cunco y al Oeste con la comuna de Nueva Imperial.

La comuna cuenta con un área urbana, que en la actualidad se constituye como el segundo centro poblado más importante de la región, después de Temuco, donde se configura como un área urbana metropolitana en conjunto con Temuco, estableciéndose como una ciudad con dos áreas administrativas, que se vinculan o segregan por el río Cautín.



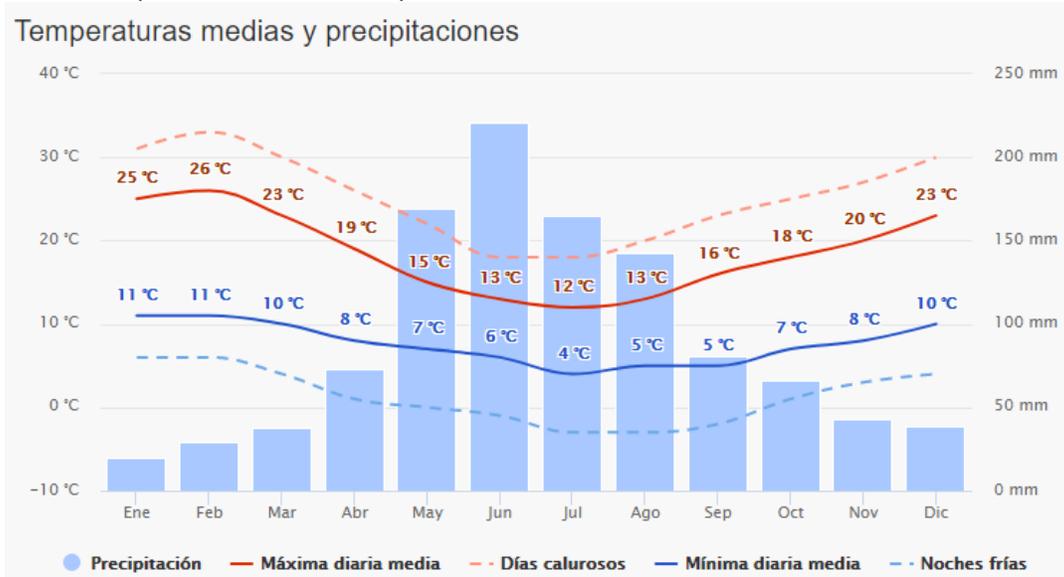
Fuente: IDER-UFRO

## I.3 Características geográficas de la comuna

### Clima

Corresponde a un clima oceánico templado lluvioso con influencia mediterránea típica de la depresión intermedia del país. A través del año se alternan las influencias anticiclónicas y ciclónicas, zona donde se inicia la desaparición de la estación de sequía, teniendo lluvias todo el año, si se compara con la de Santiago u otras ciudades intermedias del valle central de Chile. Su temperatura media anual es de 11 °C, con máximas medias en el mes más cálido de 22 °C y mínimas medias en el mes más frío de 3 °C. De acuerdo con la clasificación climática de Köppen, el clima de Temuco es Cfb (climadata.org).

Imagen: Promedio de Temperaturas en Temuco y Padre las Casas



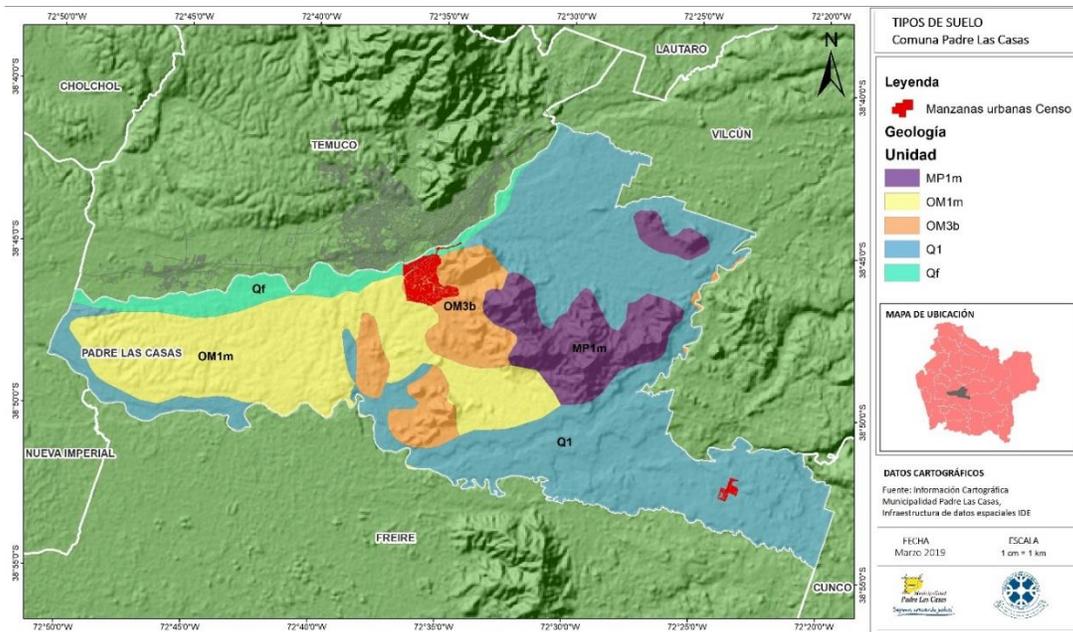
Fuente: [www.meteoblue.com](http://www.meteoblue.com)

### Geología

Según lo indicado por el estudio de riesgos naturales del Plan Intercomunal Temuco Centro (LPT – UCT, 2007) en la Araucanía, los depósitos detríticos siguen a los grandes cursos de agua (río Cautín, río Toltén, por ejemplo), cortando a través de las grandes masas rocosas del terciario o del basamento esquistoso paleozoico. Estas formaciones cuaternarias engloban a sedimentos detríticos fluviales, fluvio-glaciales y glaciales indiferenciados. Todo el relleno de la depresión central consiste de formaciones cuaternarias aluviales con importantes aportes de materiales de origen volcánico.

Al Noroeste, NW y al Oeste, W de Temuco así como en el interfluvio Cautín/Toltén, se desarrolla ampliamente la formación Cholchol (Mioceno), constituida por areniscas, limolitas, lutitas y arcillolitas con fósiles marinos y, localmente, con intercalaciones de carbón. Esta formación es la más ampliamente difundida en la zona de estudio.

En el área de estudio se pueden diferenciar las siguientes formaciones geológicas:



Fuente: Elaboración propia en base a lo establecido por SERNAGEOMIN del año 2003.

La comuna se localiza sobre las áreas:

**Qf (Pleistoceno-Holoceno):** Depósitos fluviales: gravas, arenas y limos de curso actual de los ríos mayores o de sus terrazas sub actuales y llanuras de inundación.

**OM3b (Oligoceno – Mioceno):** Secuencias y centros volcánicos básicos: lavas, brechas y rocas piroclásticas. En la Cordillera Principal, región III: basaltos de Segerstrom; en la depresión Central, región Metropolitana: cerro Huechún; en la Cordillera de la Costa, regiones IX y X; complejos volcánicos de Ancud, Pargua y Capitanes.

**MP1m (Mioceno Superior-Plioceno):** Secuencias sedimentarias marinas transgresivas: areniscas, limolitas, coquinas, conglomerados, calizas y fangolita.

**Q1 (Pleistoceno-Holoceno):** Depósitos aluviales, coluviales y de remoción en masa, en menor proporción fluvioglaciales, deltaicos, litorales o indiferenciados.

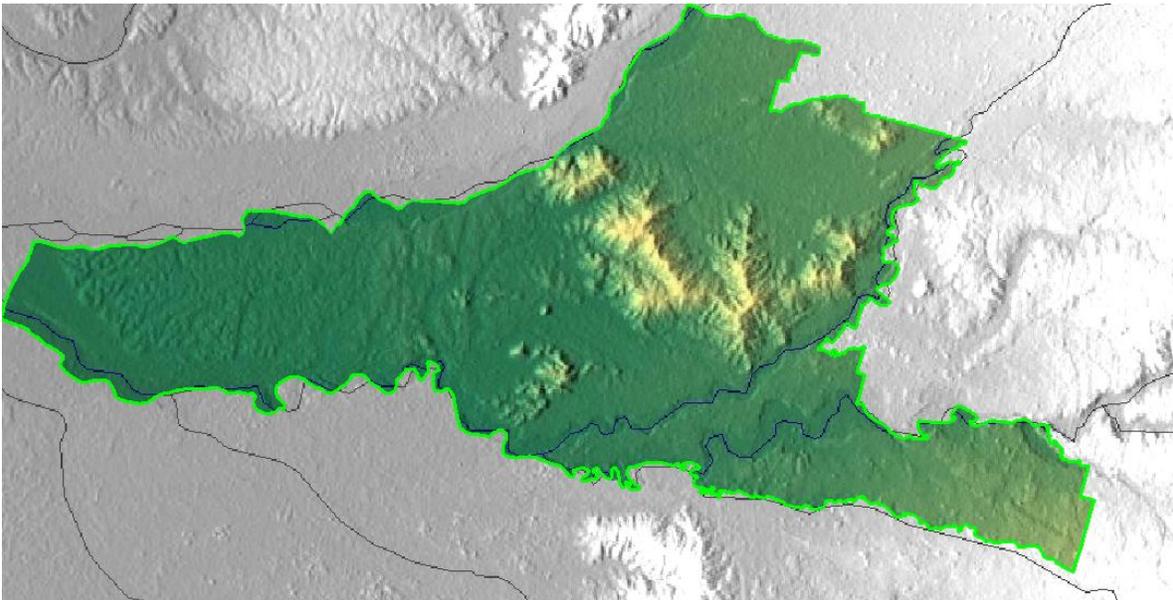
**OM1m (Oligoceno-Mioceno):** Secuencias sedimentarias marinas: areniscas y coquinas.

### Geomorfología

Relieves de Erosión. Cordones y plataformas en rocas volcánicas y sedimentarias del Terciario.

El cerro Conun Huenu, considerado separadamente del cordón montañoso que se extiende hacia el sureste, corresponde a un relieve relativamente bajo (345 m.s.n.m.) en el que predominan las laderas de perfil convexo somital, rectilíneo intermedio y cóncavo basal, siendo la sección rectilínea intermedia la más prolongada de las tres. Su morfología revela un relieve moderadamente maduro con pendientes moderadas a fuertes (Moreno, 1980), las que van desde los 3° y superan los 15°, dominando el rango que varía entre 10° y 14,9°.

Imagen: Modelo Tridimensional Comuna de Padre Las Casas



Fuente: información provista Municipio Padre Las Casas.

Este relieve está constituido por rocas de la formación Pilmahue, cuyos materiales superficiales se encuentran representados por depósitos coluviales y suelos granulares con importante proporción de arcillas, así como por afloramientos del sustrato (Moreno op. cit.). El Cerro Conun Huenu, presenta una alta ocupación por plantación, sin embargo en su ladera Oeste, está siendo utilizado para el emplazamiento urbano de Padre Las Casas. Esta unidad presenta pequeños sectores con procesos, especialmente de erosión en manto.

No se observan evidencias de reptación de suelos o fenómenos de remoción en masa significativos o que hayan modificado perceptiblemente el modelado, la evolución del modelado parece concentrarse en micro procesos que no tienen una clara expresión geomorfológica, pudiendo movilizarse en sectores de pendiente relativamente elevada, especialmente cuando el perfil de la ladera es alterado por la acción antrópica. La inestabilidad de estos sectores podría expresarse a través de deslizamientos peliculares de las alteritas y suelos arcillosos (Estudio de Riesgos Naturales del Plan Intercomunal Temuco Centro (LPT – UCT, 2007).

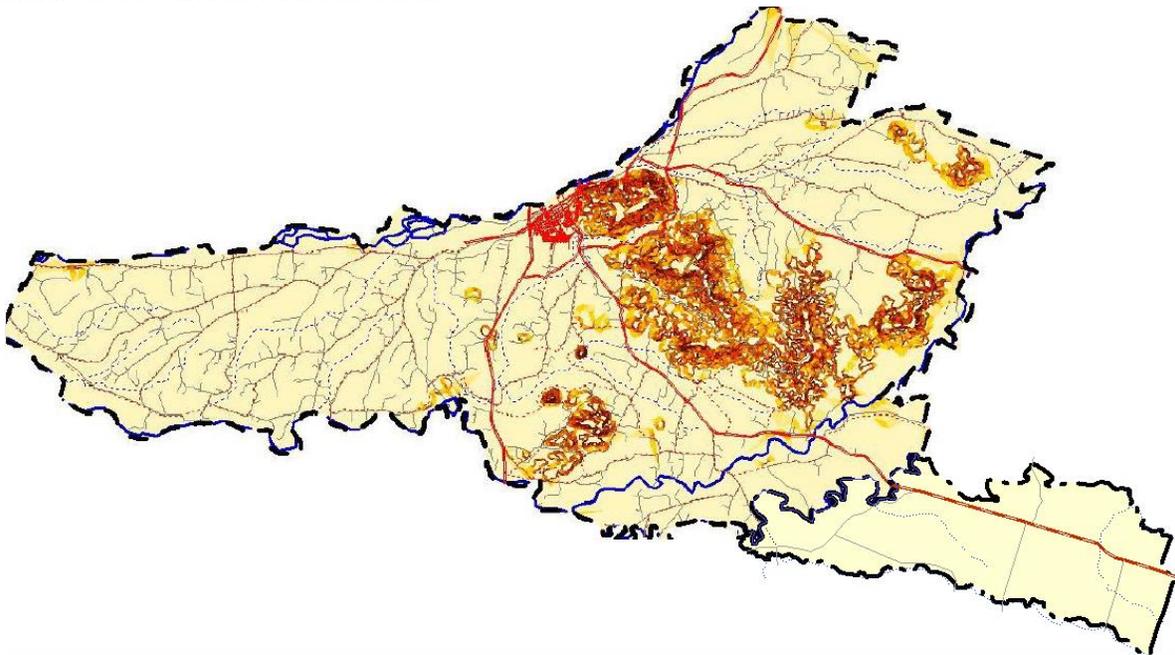
### **Relieves de Acumulación y Terrazas Fluviales**

Son terrenos planos constituidos por depósitos aluviales integrados por ripios y gravas compactas a muy compactas, material en gran medida arcillosos. Corresponden a depósitos generados por sedimentación del río Cautín durante el cuaternario (Universidad de Chile, 2001). Pueden encontrarse 3 estratos: terraza superior, terraza media y terraza inferior. Los tres estratos están siendo utilizados actualmente para uso urbano lo que provoca daños causados por anegamientos.

### **Pendiente**

Dado el relieve comunal, la mayor extensión del territorio de esta comuna presenta pendientes que fluctúan entre los 0 – 3º (83 %) y solo un 2% se encuentra > 24º. Lo anterior, condiciona el territorio para un mayor desarrollo de actividades agroganaderas dada las potencialidades de este territorio.

Imagen: Pendientes Comuna de Padre las Casas



Fuente: información provista Municipio Padre Las Casas.

### **Tipos de Suelo**

Desde el río Malleco al sur dominan los materiales volcánicos recientes (holocénicos) con buen o mal drenaje y los materiales volcánicos antiguos (pleistocénicos), con mayor evolución pedológica.

La presencia de cenizas volcánicas ha originado cuatro grandes tipos de suelos: los Trumaos, los Ñadis, los Rojo Arcillosos y los Pardo Arcillosos.

Los suelos del área de estudio corresponden a la serie Metrenco, Pemehue, Temuco, Vilcún y suelos recientes, cuya caracterización se presenta a continuación. Sólo Metrenco y Temuco corresponden al área urbana.

Serie Metrenco: Ocupa una posición de terraza remanente con topografía de lomajes suaves hasta cerros con pendientes de 2 a 30%.

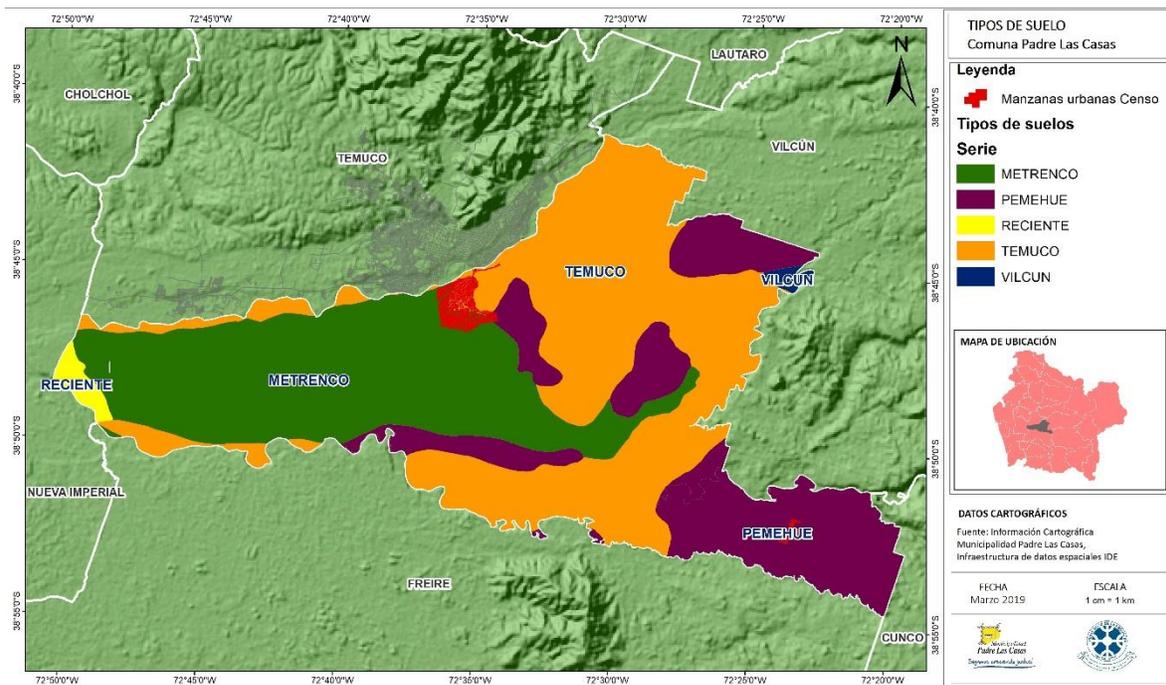
Forma parte de la familia fina, mixta, métrica de los Tepic Paleudults (Ultisol). Son suelos profundos, formados por cenizas volcánicas muy antiguas sobre planos remanentes, que se ubican principalmente en el llano central, a una altura

de 100 a 300 msnm. De textura superficial franco arcillo limosa y color pardo oscuro en matices 7.5 YR; de textura arcillosa y color pardo rojizo oscuro en matices 5 YR en profundidad. La topografía es moderadamente ondulada con pendiente de 8 a 15%, permeabilidad moderada y bien drenada.

Serie Temuco: Ocupa una posición plana a ligeramente inclinada, en posición de terrazas aluviales recientes.

Pertenece a la familia medial, méscica de los Tepic Hapludands (Andisol). Estos son suelos ligeramente profundos, de origen aluvial, en posición de terraza reciente, que se ubican en el Llano Central a una altura de 100 a 150 m.s.n.m. De textura superficial franco limosa y color pardo muy oscuro en el matiz 10 YR; de textura franco limosa y color pardo amarillento oscuro en profundidad. Se presenta en forma de depósitos de cenizas volcánicas sobre gravas y piedras en los diferentes niveles de terrazas aluviales. Suelo plano de permeabilidad moderada y bien drenada (Fuente: Estudio de Riesgos Naturales del Plan Intercomunal Temuco Centro, LPT – UCT, 2007).

Imagen 1: Tipos de Suelo Comuna de Padre Las Casas.



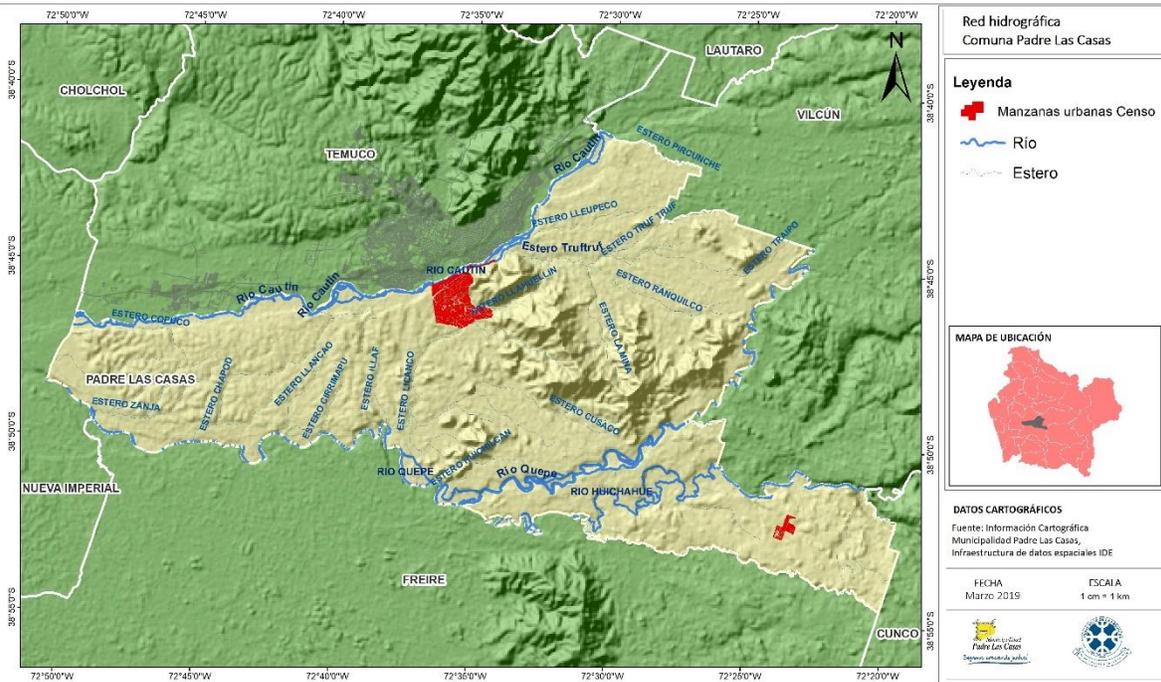
Fuente: Elaboración propia en base a lo establecido por SERNAGEOMIN del año 2000.

### Sistema Hídrico comunal

La comuna se ubica en cuenca del Imperial, cuyo sistema se prolonga desde las partes altas de la región del Biobío hasta el sector de Saavedra donde desemboca en el mar. El afluente más importante es el río Cautín, del cual secundaria río Quepe, ambos ríos estructurantes de los sistemas naturales de la comuna de Padre las Casas.

Otra parte de la estructura hídrica de la comuna se conforma por el río Huichahue, además de una serie de esteros de los cuales destacan: Huillinco, Cusaco, Licanco, Llahuallin, Pilpilco-Illaf y Metrenco, entre otros.

Imagen 2: Red hídrica comuna Padre Las Casas



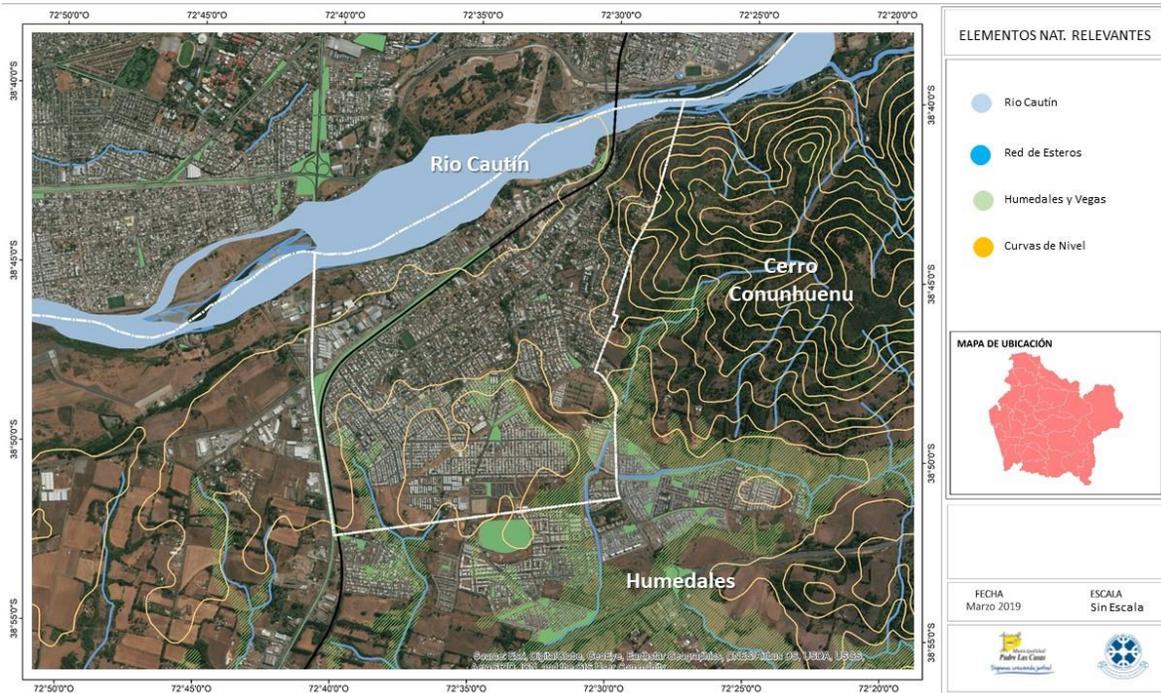
Fuente: elaboración propia

Sólo el río Cautín tiene un vínculo directo con la ciudad, delimitando la separación física y administrativa con la ciudad de Temuco.

### Elementos Naturales Estructurantes en el Territorio Urbano

La ciudad de Padre las Casas presenta una estructura urbana condicionada por los elementos naturales relevantes del entorno como lo son el río Cautín, el cerro Conun Huenu, los esteros, vegas y humedales.

Imagen: Elementos Naturales Relevantes en la Ciudad



Fuente: Elaboración Propia en Base a SIG Regional

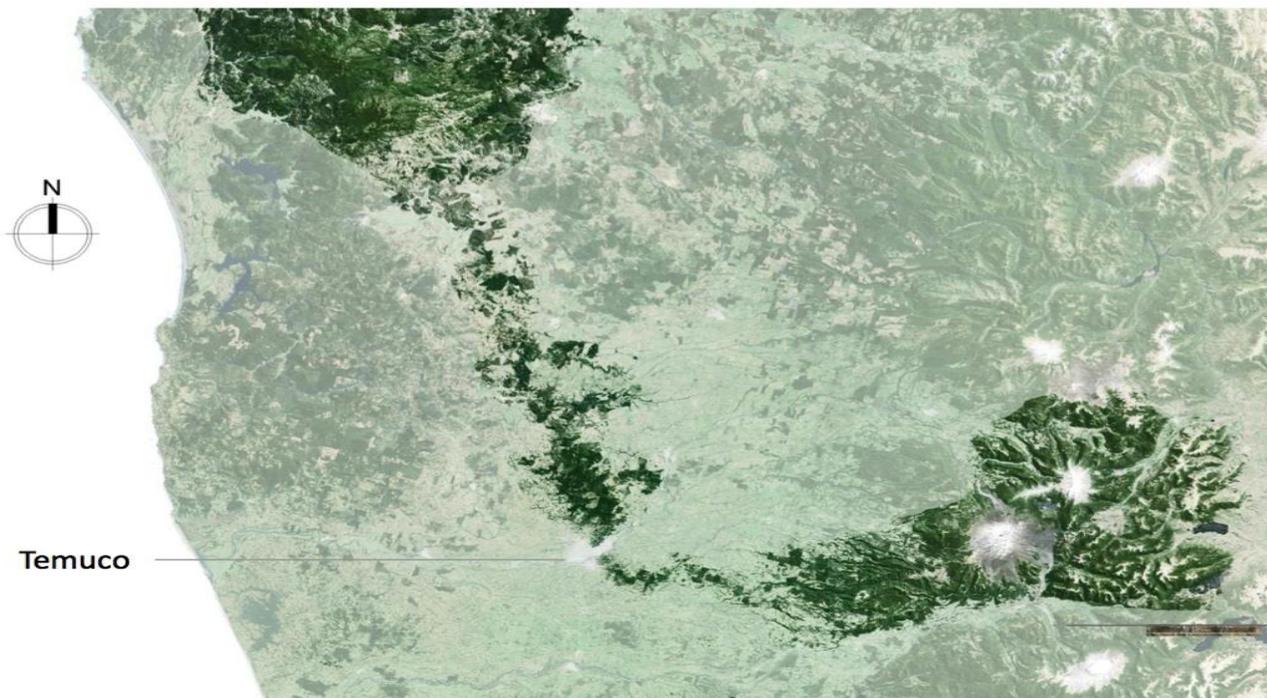
Esta condicionante a la trama urbana genera una morfología propia del lugar asociada a lomajes, sin embargo también condiciona riesgos asociados, especialmente para las zonas residenciales.

Por un lado, se encuentra el riesgo de remoción en masa vinculado al cerro Conun Huenu, que con el proceso de deforestación y plantación de especies exóticas se ha ido acrecentando a lo largo del tiempo. Por otro lado, los anegamientos se vinculan directamente al constante proceso de relleno de vegas y humedales para la habilitación de nuevos terrenos para la localización de viviendas, proceso que genera la impermeabilización del suelo, en sectores de alta fragilidad ambiental, especialmente en los humedales que son los encargados de producir agua dulce (subterránea) de donde se abastece la ciudad.

Respecto al sistema hídrico encontramos los esteros que hoy se presentan como infraestructura de recolección de aguas lluvias, pero sin explotación paisajística y en especial ecosistémica, como gran oportunidad de la ciudad. En este mismo sentido y al igual que Temuco, la ciudad le da la espalda al río tendiendo en este espacio el potencial de desarrollo de un parque urbano que responda a los requerimientos sociales, pero en especial a los requerimientos medio ambientales asociados a la protección y puesta en valor del corredor biológico.

Asociado al corredor biológico del río Cautín, se vincula el cordón montañoso del Conun Huenu (del mapudungun Konün wenu, "puerta del cielo" o "entrada al cosmos") perteneciente a la cadena de cerros Ñielol-Huimpil, espacio de relevancia ambiental y ecosistémica para la intercomuna.

Imagen: Corredor Biológico y Cordón Montañoso del Ñielol – Conun Huenu



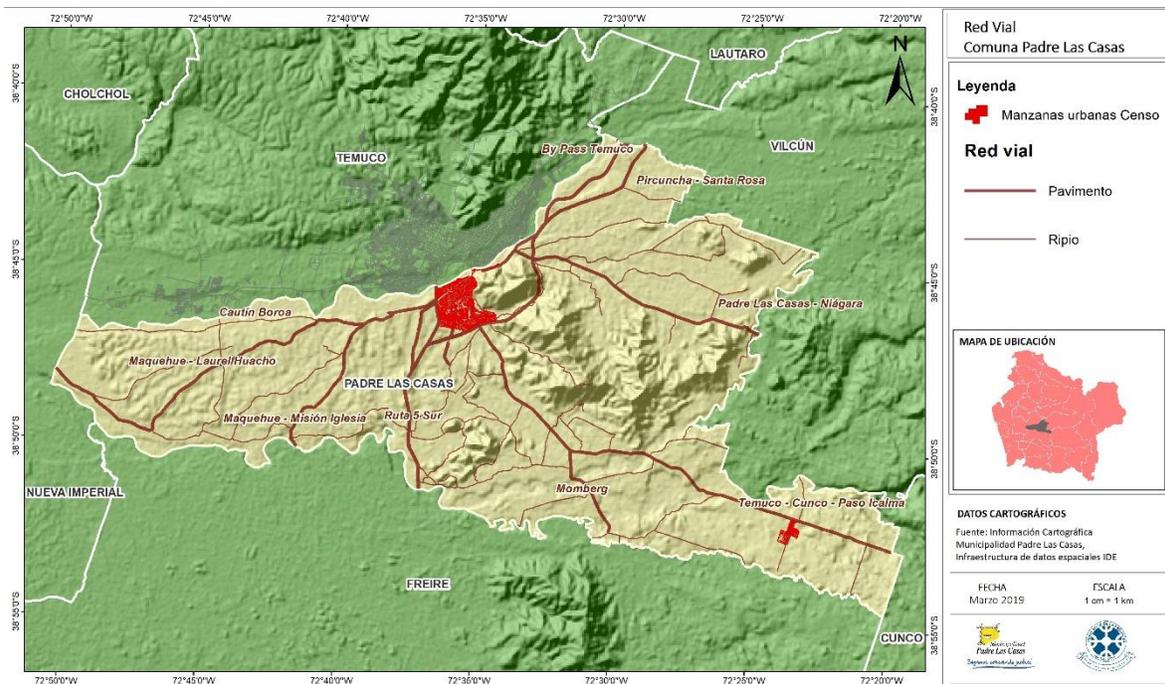
Fuente: Estudio de Análisis de Paisaje para el Plan Maestro de Antumalen, Serviu 2018.

#### **Red vial comunal**

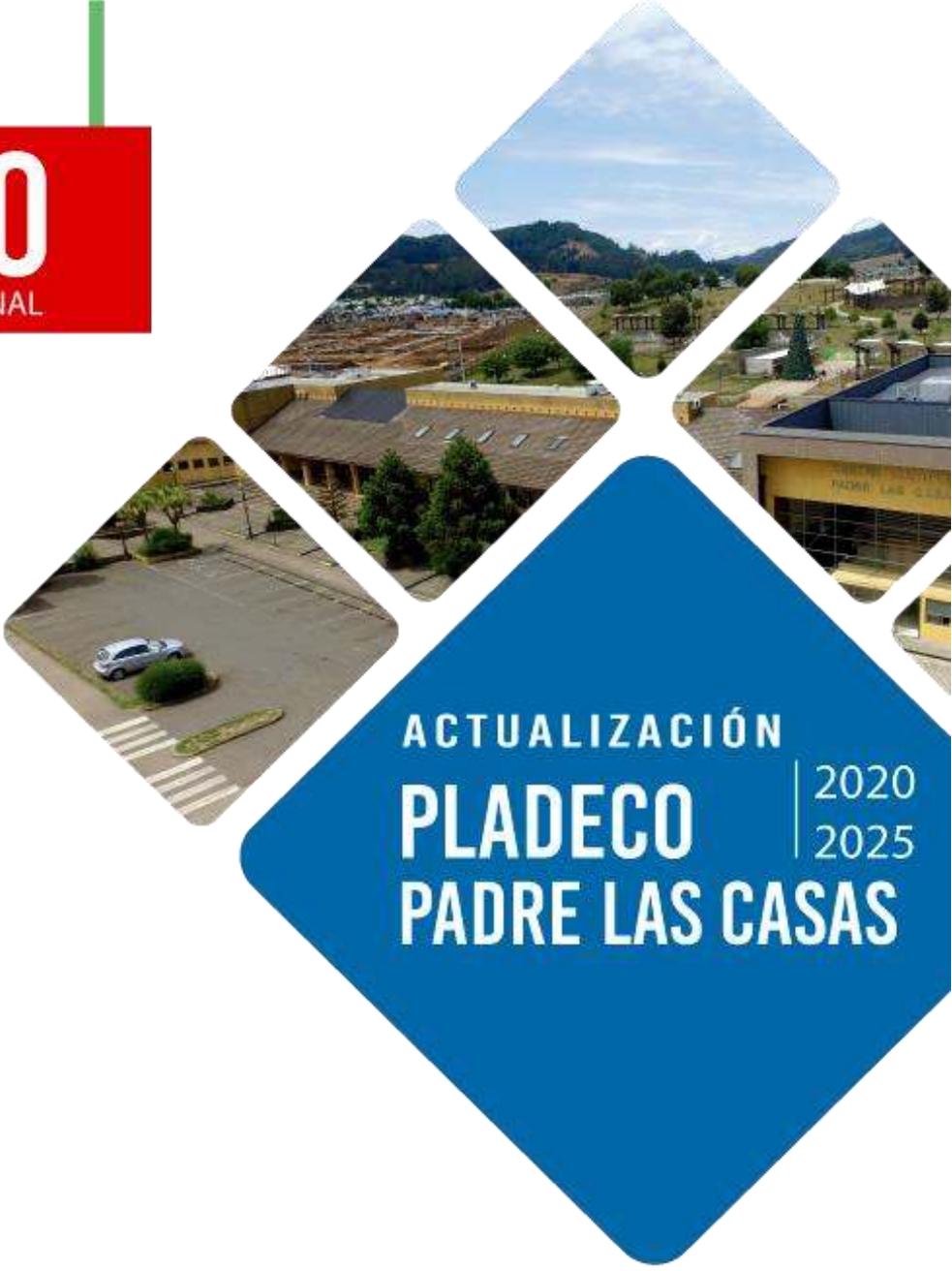
En términos de conectividad, la comuna se ubica en el eje central de La Araucanía, aladaña a la capital regional compartiendo el rol de nodo de conexión a distintos puntos de la región, principalmente hacia el Sur a través de la ruta longitudinal Sur que atraviesa toda la comuna. Mientras que la comunicación hacia el Este es mediante la ruta S-51 que la comunica hacia la comuna de Cunco, Melipeuco y Paso Icalma en la comuna de Lonquimay.

Por otro lado destaca la presencia del By pass, vía que permite el paso expedito hacia el Norte y Sur de la región. Otras rutas importantes es la conexión a través del camino Niágara hacia Vilcún, también la conexión hacia la comuna de Nueva Imperial a través de la ruta Cautín – Boroa. En lo que respecta a la comunicación interna comunal, se suman las rutas hacia Maquehue, además de un sinnúmero de caminos de ripio y caminos vecinales que conectan las localidades rurales.

Imagen 3: Red vial comunal



Fuente: IDER-UFRO en base a fuentes municipales.



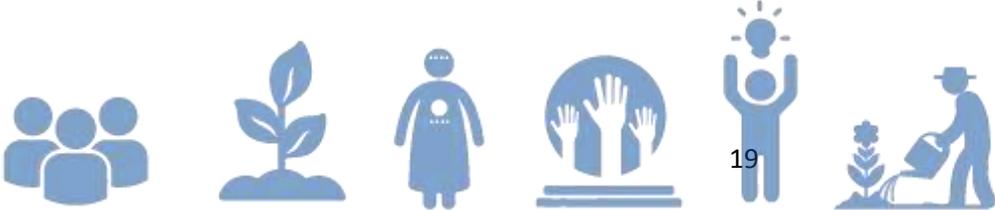
## ACTUALIZACIÓN PLADECO | 2020 PADRE LAS CASAS | 2025



### CARACTERIZACIÓN COMUNAL



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



## II. CARACTERIZACIÓN COMUNAL

### II.1 ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS

En el año 2017 la población de Padre Las Casas correspondía a 76.126 personas lo que implica un crecimiento de 16.053 personas en los últimos 15 años, lo que representa una variación quincenal del 26,7% de crecimiento poblacional.

De acuerdo a aspectos sociodemográficos de la población, en 2017 vivían en Padre Las Casas 36.996 hombres y 39.130 mujeres. Respecto de 2002, es posible apreciar que hubo un mayor crecimiento de mujeres que de hombres, con una variación quincenal del 30,1% en las mujeres y del 23,3% en las mujeres. En cuanto a la distribución, en 2017, el 51,4% de la población era femenina, situación similar a 2002, donde el 50,1% de la población eran mujeres, lo que implica una mayor feminización de la comuna.

En otro ámbito, en 2017 vivían en la comuna 36.655 personas adscritas al pueblo mapuche, representando el 48,5% de la población. Con respecto a 2002 se aprecia un cambio significativo, dado que en dicho año la población mapuche correspondía a 24.404 personas, lo que significa un incremento de 12.251 personas (50,2%), duplicándose con respecto a 2002. En cuanto a la importancia relativa de la población mapuche, en 2017 el 48,2% de la población se declaró pertenecer al pueblo mapuche, mientras que en 2002 esta declaración representaba el 40,6% de la población comunal.

En lo que se refiere grupos etarios, en 2017 residían en la comuna 17.405 niños de 14 años o menos, 51.331 personas de 15 a 64 años y 7.390 adultos mayores de más de 65 años. Con respecto al año 2002 se aprecian diferencias, ya que la población infantil ha crecido levemente (2%), la población adulta ha crecido moderadamente (32,5%) y la población de adultos mayores se ha incrementado significativamente (73,6%), casi duplicando a la población de 2002. En lo que se refiere a la distribución etaria, en 2017 el 22,9% de la población eran niños de 14 años o menos, el 67,4% personas de 15 a 64 años y el 9,7% adultos mayores de más de 65 años. Con respecto al año 2002 se aprecian diferencias en la composición de la población según grupo etario, ya que los niños representaban el 28,4%, aquellos con 15 a 64 años eran el 64,5% y los adultos mayores correspondían al 7,1%. Lo anterior refleja una disminución en la importancia relativa de los niños y un aumento de la presencia de adultos mayores.

Al analizar según el área de residencia, 45.443 personas residían en zonas urbanas y 30.683 personas residen en zonas rurales, observándose un crecimiento de la población urbana y rural entre 2002 y 2017, siendo en términos relativos, mayor en las zonas urbanas (34,9%) con respecto a las zonas rurales (16,3%). Finalmente, según el área de residencia se aprecian variaciones menores, ya que en 2017 el 59,7% de las personas residían en zonas urbanas, mientras que en 2002 correspondían al 56,1%, lo que refleja una mayor urbanización de la comuna pero que sigue contando con una alta población rural.

Tabla 1. Distribución poblacional según segmentos sociodemográficos en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

	Padre Las Casas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
<b>Total</b>	<b>60.073</b>	<b>76.126</b>	26,7%	16.053
<b>Sexo</b>				
Hombre	29.997	36.996	23,3%	6.999
Mujer	30.076	39.130	30,1%	9.054
<b>Pueblos Originarios</b>				
Mapuche	24.404	36.655	50,2%	12.251
<b>Grupo Etario</b>				
0 - 14	17.064	17.405	2,0%	341
15 - 64	38.751	51.331	32,5%	12.580
65 o más	4.258	7.390	73,6%	3.132
<b>Zona de residencia</b>				
Urbano	33.697	45.443	34,9%	11.746
Rural	26.376	30.683	16,3%	4.307

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado 2017, INE.

## II.1.1 Índices Analíticos

Al abordar la información referente al Índice de Masculinidad<sup>1</sup>, es posible apreciar que la presencia de mujeres en Padre Las Casas es mayor a la de los hombres, con un Índice de Masculinidad que alcanza al 94,7 mientras que en 2002 era del 99,7 lo que refleja la mayor importancia de la población femenina en la comuna. Dicha situación se replica en La Araucanía.

En segundo lugar, se indica el Índice de Adultos Mayores<sup>2</sup>, que refleja la tasa de recambio de la población más longeva versus la más joven. En relación a esto, se observa que en Padre Las Casas los habitantes mayores de 60 años han aumentado su presencia en la pirámide poblacional. Si bien en el año 2002 la población infantil superaba a los adultos mayores, en 2017 ésta relación se ha estrechado sosteniblemente, y se estima que posterior al 2020 se iguale, lo que implica que en el futuro la relación entre niños y adultos mayores sea uno a uno.

También se presenta el Índice de Dependencia Demográfica<sup>3</sup>, que muestra la relación entre la población pasiva y la población activa. En relación a esto, se observa que en 2002 por cada 100 personas de 15 a 60 años había 62 personas pasivas, es decir, dependientes de la labor que las primeras realizan. Si bien se aprecia una disminución de la dependencia entre 2002 y 2017, para el 2020 se proyecta un alza de la población pasiva debido al crecimiento de la población más longeva y una reducción en la población de 15 a 60 años, producto de una menor tasa de natalidad. Lo anterior se visualiza al incorporar el porcentaje de niños y adultos mayores, que mientras en 2002 tenía una alta participación la población infantil, en 2017 se ha estrechado y en el futuro se espera que la población más longeva supere a la infantil.

Finalmente, se presenta el Índice de Ruralidad<sup>4</sup>, el cual refleja un descenso de la importancia relativa de la población rural en Padre Las Casas situación que también ha ocurrido en La Araucanía.

<sup>1</sup> Índice de Masculinidad: Número de hombres por cada cien mujeres.

<sup>2</sup> Índice de Adultos Mayores: Número de adultos mayores (60 o más) por cada cien menores de 15 años (niños/as de 0-14 años).

<sup>3</sup> Índice de Dependencia Demográfica: Número de personas menores de 15 y de 60 o más (población pasiva) por cada cien personas de 15 a 59 años de edad (potencialmente activas).

<sup>4</sup> Índice de Ruralidad: Número de personas que residen en zonas rurales por cada 100 personas en zonas urbanas.

Tabla 2. Índices analíticos poblacionales en Padre Las Casas y La Araucanía, 2002 y 2017.

Índices Analíticos	Padre Las Casas		La Araucanía	
	2002	2017	2002	2017
Índice de Masculinidad	99,7	94,5	98,1	94,5
Índice de Adulto Mayor	35,1	61,2	45,4	83,9
Índice de Dependencia	62,3	58,4	65,6	62,3
% de Niños y Jóvenes <sup>5</sup>	28,4	22,9	27,2	20,9
% de Adultos Mayores <sup>6</sup>	10,0	14,0	12,4	17,5
Índice de Ruralidad	78,3	67,5	47,8	41,1

Fuente: IDER-UFRO con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

### II.1.2 Proyecciones poblacionales por año

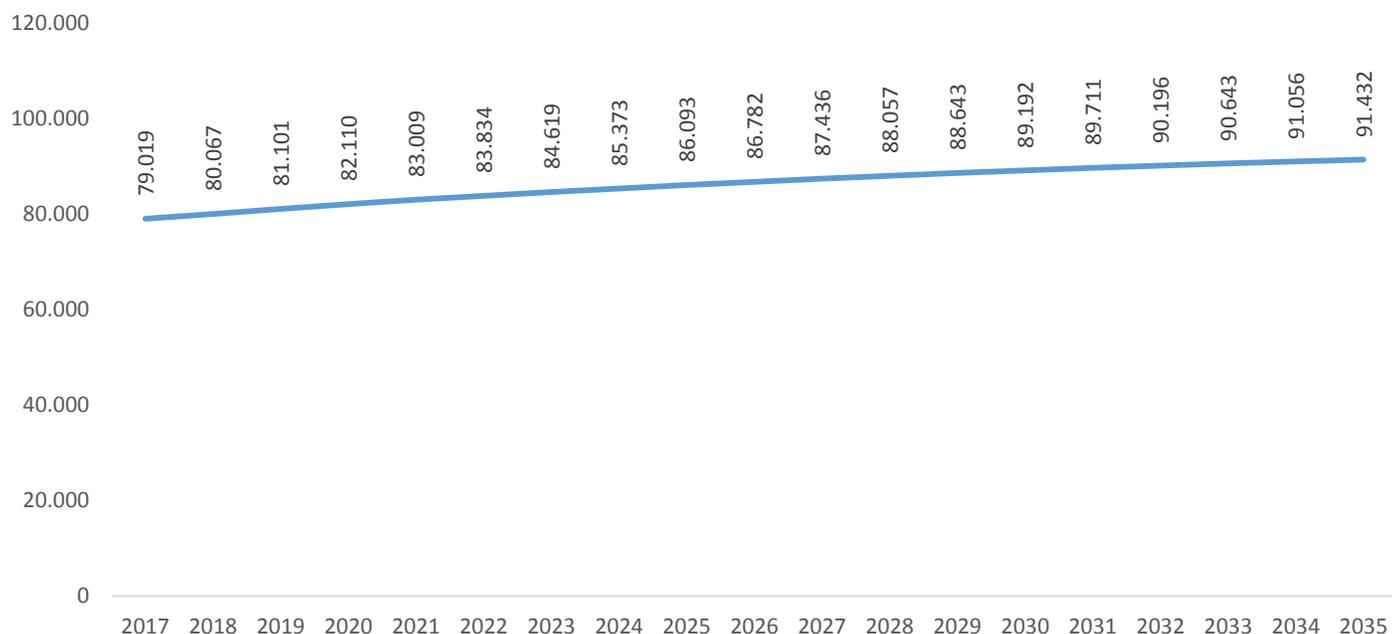
Dado que las estadísticas poblacionales utilizando la información recopilada en los censos corresponden a información coyuntural para dos períodos determinados de tiempo, es que el Instituto Nacional de Estadísticas realiza un trabajo de proyección de estadísticas poblacionales con el fin de aportar información que permita visualizar las tendencias futuras de crecimiento poblacional en función de los datos disponibles en la actualidad. A continuación, se presentan dichas proyecciones poblacionales a modo de proporcionar información prospectiva para la toma de decisiones correspondiente a su actualización en función del censo realizado durante el año 2017.

De acuerdo a dicho análisis, para el año 2017 se estimaba una población de 79.019 personas, lo que corresponde a una sobreestimación de 2.983 personas en comparación a las cifras señaladas por el CENSO.

<sup>5</sup> % de personas de 0 a 14 años con respecto al total de la población.

<sup>6</sup> % de personas de 65 años o más con respecto al total de la población.

Gráfico 1. Proyección de población en Padre Las Casas, 2017 - 2035.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos proyecciones de población, INE.<sup>7</sup>

### II.1.3 Pirámides Poblacionales

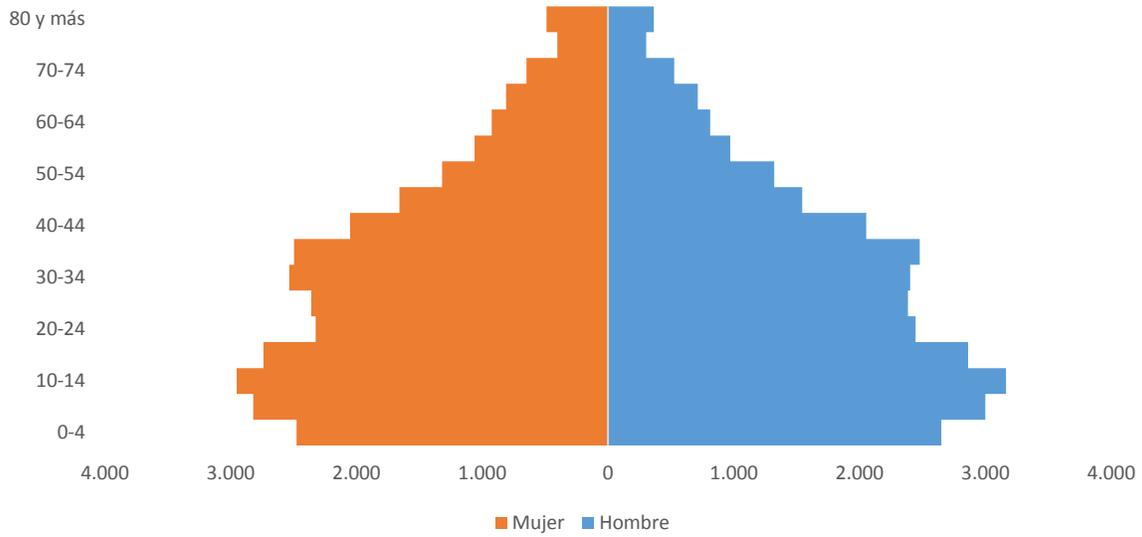
Como se ha señalado anteriormente, la composición de la población de la comuna de acuerdo a la distribución etaria ha sufrido variaciones relevantes entre 2002 y 2017. Lo anterior se refleja en detalle al visualizar las pirámides poblacionales para dichos años.

En 2002, se observa una pirámide poblacional progresiva, es decir, que presenta una base ancha reflejo de la presencia de niños y población más joven, frente a grupos etarios de mayor edad que tienen menor presencia, indicando una estructura de población sumamente joven y con expectativas de crecimiento, lo que puede ser indicio del resultado de una tasa de natalidad alta y una mortalidad concentrada en la parte superior producto de la edad. Lo anterior mostraba que, en 2002, Padre Las Casas era una comuna con un gran número de personas que en los próximos años tendría edades más altas, lo que se reafirma en la pirámide poblacional de 2017.

Por su parte, en 2017, se aprecia una pirámide poblacional que pasa de ser estacionaria (en la cual que no hay grandes diferencias entre los distintos grupos etarios del centro, lo que puede ser indicio de tasas de natalidad o la mortalidad similares) a una pirámide poblacional regresiva, que es más ancha en los grupos etarios centrales incrementándose en la parte superior lo que se puede deber al descenso en la natalidad, tasas de mortalidad controladas y mayor esperanza de vida lo que genera un envejecimiento constante de su población, por lo cual se plantea que en el futuro la población comunal comenzará a crecer a tasas más bajas mientras que la población de mayor edad seguirá incrementándose, reduciéndose el recambio generacional.

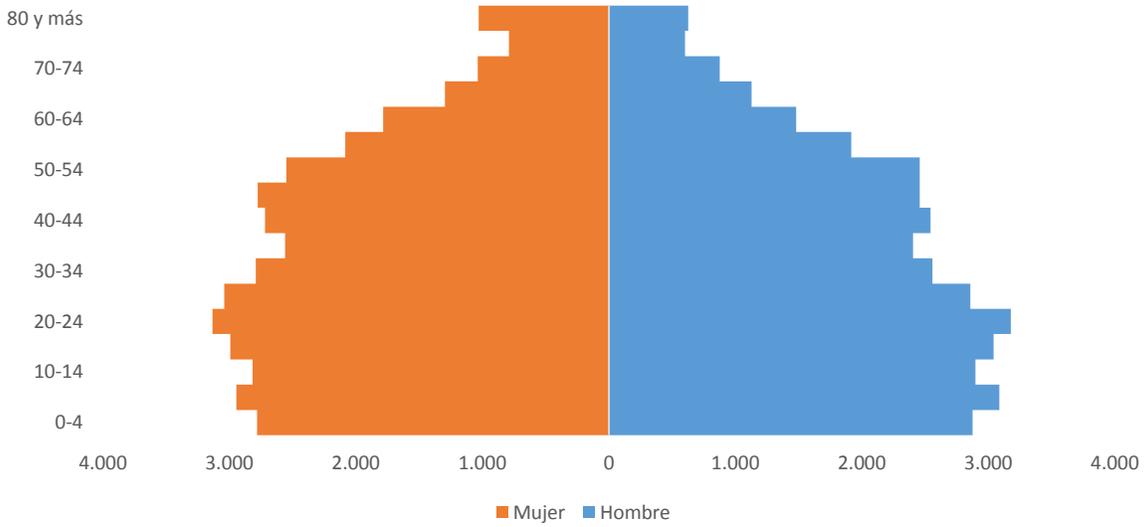
<sup>7</sup> El gráfico presenta una proyección poblacional al año 2017 de 79.019 habitantes considerando el Censo 2002, no obstante, considerando los resultados del Censo abreviado del año 2017, la población comunal es de 76.126 habitantes.

Gráfico 2. Pirámide poblacional Padre Las Casas, 2002.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos CENSO 2002, INE.

Gráfico 3. Pirámide poblacional Padre Las Casas, 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos CENSO Abreviado 2017, INE.

## II.1.4 Características de la población según sexo

En la comuna hay 39.130 mujeres y 36.966 hombres. Las mujeres representan el 51,4% de la población.

Por grupo etario, en los hombres hay mayor concentración de personas en el tramo de 14 años o menos (24%), 15 a 29 años (24,6%) y 30 a 44 años (20,3%), mientras que, en las mujeres, la distribución radica en 0 – 14 años (21,8%), 15 a 29 años (23,4%) y 30 a 44 años (20,6%). Si bien son los mismos tramos etarios, son distintos los niveles de importancia según sexo.

En cuanto a la zona de residencia, tanto hombres como mujeres residen en zonas urbanas, existiendo un mayor número de hombres en zonas rurales que de mujeres.

De acuerdo a su parentesco con el jefe de hogar, el 39,5% de los hombres son jefes de hogar, el 39,5% hijos del jefe de hogar y el 6,4% cónyuge. En el caso femenino se aprecian diferencia, ya que el 29,3% son hijas del jefe de hogar, el 22,4% es jefa de hogar y el 29,3% son cónyuges. Lo anterior refleja las diferencias en los roles dentro de los hogares que experimenta cada persona según su sexo.

Por adscripción al pueblo mapuche, el 48,9% de los hombres es mapuche y el 47,5% de las mujeres se declara mapuche.

Por condición de actividad, el 49% de los hombres se encuentra trabajando, el 4,3% está buscando trabajando, el 20,6% está inactivo (no buscando trabajando) y el restante es menor de edad. Por el contrario, en el caso femenino, el 30,2% está trabajando, el 2,5% está buscando trabajo y el 43,2% está inactiva, mientras que el restante es menor de edad. Lo anterior refleja las diferencias en la inserción al mercado laboral que enfrentan las mujeres.

Tabla 3. Distribución poblacional de hombres y mujeres de Padre Las Casas según segmentos sociodemográficos, 2017.

Segmento sociodemográfico	Hombre		Mujer	
	Número	%	Número	%
<b>Grupo Etario</b>				
0 - 14	8.861	24,0%	8.544	21,8%
15 - 29	9.078	24,6%	9.168	23,4%
30 - 44	7.506	20,3%	8.072	20,6%
45 – 59	6.832	18,5%	7.409	18,9%
60 o más	4.719	12,8%	5.937	15,2%
<b>Zona de residencia</b>				
Urbano	21.367	57,8%	24.076	61,5%
Rural	15.629	42,3%	15.054	38,5%
<b>Parentesco Jefe de Hogar</b>				
Jefe/a de hogar	14.606	39,5%	8.772	22,4%
Espos/a o conviviente	2.352	6,4%	11.462	29,3%
Hijo/a	14.599	39,5%	13.455	34,4%
Otro familiar	4.731	12,8%	4.959	12,7%
No familiar	708	1,9%	482	1,2%
<b>Adscripción pueblo originario</b>				
Mapuche	18.066	48,9%	18.589	47,5%
<b>Condición de actividad</b>				
Menor de 15 años	8.861	24,0%	8.544	21,8%
Ocupados	18.109	49,0%	11.818	30,2%
Desocupados	1.585	4,3%	975	2,5%
Inactivos	7.628	20,6%	16.923	43,2%
<b>Total</b>	<b>36.966</b>		<b>39.130</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

## II.1.5 Características de la población según zona de residencia

En la comuna hay 45.443 que viven en zonas urbanas y 30.683 en zonas rurales. Los residentes rurales representan el 40,3% de la población. De acuerdo a su parentesco con el jefe de hogar, tanto en zonas rurales como urbanas entorno al 29%-32% son jefes de hogar.

Por grupo etario, en las zonas urbanas hay mayor concentración de personas en el tramo de 14 años o menos (23%), 15 a 29 años (24,5%) y 30 a 44 años (21,3%), mientras que, en las zonas rurales, la distribución radica en 0 – 14 años (22,7%), 15 a 29 años (23,1%) y 30 a 44 años (19,2%). Si bien son los mismos tramos etarios, son similares los niveles de importancia según zona de residencia.

Por adscripción al pueblo mapuche, el 25,4% de los residentes en zonas urbanas se declara mapuche mientras que, en las zonas rurales, el 81,8% son mapuche, lo que refleja diferencias en la concentración de personas del pueblo mapuche según zona de residencia.

Por condición de actividad, en las zonas rurales, 43,4% se encuentra trabajando, el 3,4% está buscando trabajando, el 28,7% está inactivo y el 23% es menor de 15 años. Por el contrario, en las zonas urbanas, el 33,3% está trabajando, el 3,3% está buscando trabajo y el 37,5% está inactiva, mientras que el restante es menor de quince años.

Tabla 4. Distribución poblacional de residentes urbanos y rurales de Padre Las Casas según segmentos sociodemográficos, 2017.

Segmento sociodemográfico	Urbano		Rural	
	Número	%	Número	%
<b>Sexo</b>				
Hombre	21.367	47,0%	15.629	50,9%
Mujer	24.076	53,0%	15.054	49,1%
<b>Grupo Etario</b>				
0 - 14	10.432	23,0%	6.973	22,7%
15 - 29	11.146	24,5%	7.100	23,1%
30 - 44	9.676	21,3%	5.902	19,2%
45 – 59	8.572	18,9%	5.669	18,5%
60 o más	5.617	12,4%	5.039	16,4%
<b>Parentesco Jefe de Hogar</b>				
Jefe/a de hogar	14.497	31,9%	8.881	28,9%
Espos/a o conviviente	8.232	18,1%	5.582	18,2%
Hijo/a	16.528	36,4%	11.526	37,6%
Otro familiar	5.506	12,1%	4.184	13,6%
No familiar	680	1,5%	510	1,7%
<b>Adscripción pueblo originario</b>				
Mapuche	11.546	25,4%	25.109	81,8%
<b>Condición de actividad</b>				
Menor de 15 años	10.432	23,0%	6.973	22,7%
Ocupados	19.717	43,4%	10.210	33,3%
Desocupados	1.555	3,4%	1.005	3,3%
Inactivos	13.060	28,7%	11.491	37,5%
<b>Total</b>	<b>45.443</b>		<b>30.683</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

## II.1.6 Características de la población según adscripción al pueblo mapuche

En la comuna hay 36.655 mapuche y 37.547 sin adscripción a un pueblo originario. Los mapuche representan el 48,2% de la población. Por adscripción al pueblo mapuche, el 49,3% de los mapuche es hombre y el 50,7% son mujeres. Lo anterior es similar en la población sin adscripción.

Por grupo etario, en los mapuche hay mayor concentración de personas en el tramo de 14 años o menos (24,5%), 15 a 29 años (24,2%) y 30 a 44 años (20,1%), mientras que, en las personas sin adscripción, el 20,4% tiene entre 0 a 14 años y el 23,7% entre 15 a 29 años.

En cuanto a la zona de residencia, el 68,4% de los mapuche reside en zonas rurales, mientras que aquellos sin adscripción, sólo el 12,6% reside en zonas rurales.

De acuerdo a su parentesco con el jefe de hogar, el 29,4% de los mapuche son jefes de hogar, el 39,7% hijos del jefe de hogar y el 17,1% cónyuge.

Por condición de actividad, el 36% de los mapuche se encuentra trabajando, el 3,6% está buscando trabajando, el 35,4% está inactivo (no buscando trabajando) y el 25% es menor de quince años.

Tabla 5. Distribución poblacional de población mapuche y sin adscripción a pueblo originario de Padre Las Casas según segmentos sociodemográficos, 2017.

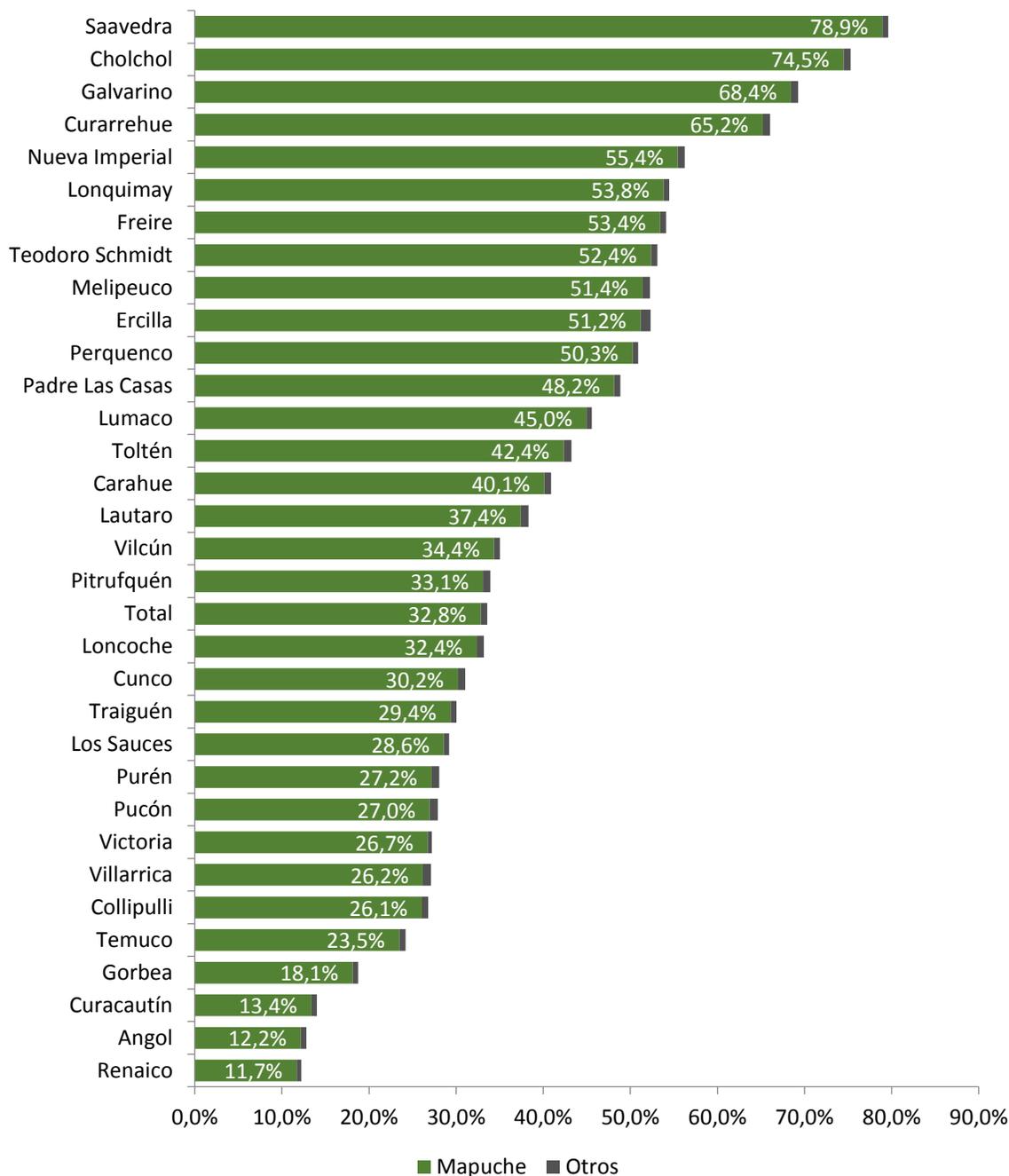
Segmento sociodemográfico	Mapuche		Sin adscripción	
	Número	%	Número	%
<b>Sexo</b>				
Hombre	18.066	49,3%	17.929	47,8%
Mujer	18.589	50,7%	19.618	52,2%
<b>Grupo Etario</b>				
0 - 14	8.990	24,5%	7.643	20,4%
15 - 29	8.869	24,2%	8.917	23,7%
30 - 44	7.380	20,1%	7.927	21,1%
45 - 59	6.396	17,4%	7.606	20,3%
60 o más	5.020	13,7%	5.454	14,5%
<b>Zona de residencia</b>				
Urbano	11.546	31,5%	32.824	87,4%
Rural	25.109	68,5%	4.723	12,6%
<b>Parentesco Jefe de Hogar</b>				
Jefe/a de hogar	10.791	29,4%	12.326	32,8%
Espos/a o conviviente	6.347	17,3%	7.264	19,3%
Hijo/a	14.538	39,7%	12.834	34,2%
Otro familiar	4.591	12,5%	4.366	11,6%
No familiar	388	1,1%	757	2,0%
<b>Condición de actividad</b>				
Menor de 15 años	8.990	25,0%	7.643	20,6%
Ocupados	12.924	36,0%	16.687	44,9%
Desocupados	1.282	3,6%	1.239	3,3%
Inactivos	12.726	35,4%	11.566	31,1%
<b>Total</b>	<b>36.655</b>		<b>37.547</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

## II.1.7 Comparativo Población mapuche

En términos comparativos, la comuna de Padre Las Casas se posiciona en el 12º lugar en cuanto a concentración de pueblo mapuche en el total de la población con el 48,9% de población adscrita a un pueblo originario, siendo el 48,2% adscrito al pueblo mapuche.

Gráfico 4. Porcentaje de población adscrita a pueblo originario según comuna en La Araucanía, 2017.

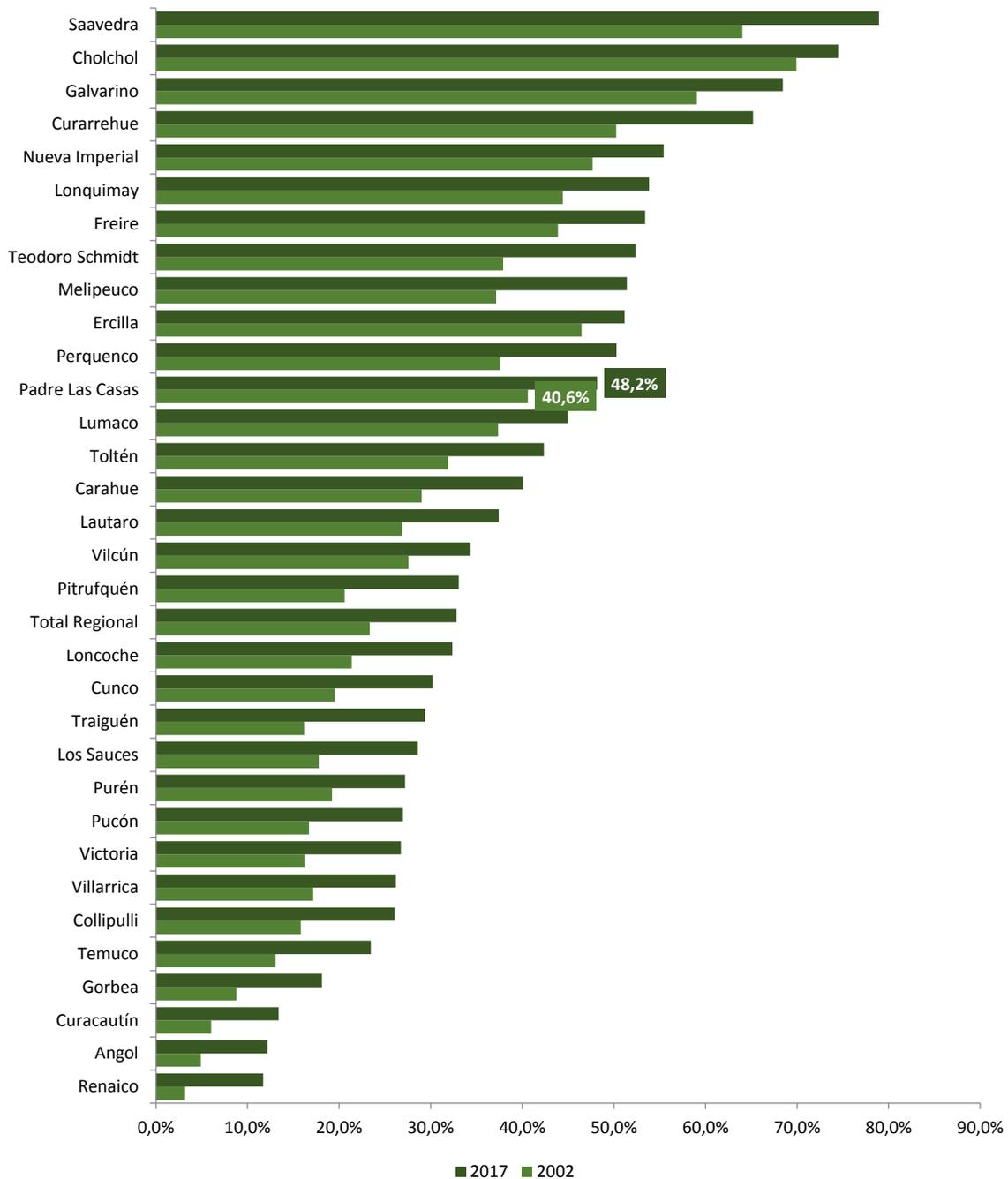


Fuente: CENSO abreviado, 2017.

En cuanto a los cambios respecto a 2002, se observa que, en dicho año, la comuna se posiciona en el 9º lugar con el 40,6% de población adscrita al pueblo mapuche, situación que decae en el año 2017 ocupándose en el 12º lugar. Tanto

en 2002 como en 2017, las comunas con menor presencia de personas adscritas al pueblo mapuche corresponden a Gorbea, Curacautín, Angol y Renaico.

Gráfico 5. Variación del porcentaje de población adscrita a pueblo mapuche según comuna en La Araucanía, 2002 - 2017.



Fuente: CENSO abreviado, 2017.

Finalmente, en términos nominales, la comuna de Padre Las Casas, tanto en 2002 como en 2017 se posiciona en segundo lugar en cuanto al número de personas adscritas al pueblo mapuche. En 2017, le seguían las comunas Nueva Imperial, Villarrica y Freire. A su vez, entre 2002 y 2017, la comuna de Padre Las Casas se posiciona como la segunda en cuanto al crecimiento de población mapuche con 12.251 personas, seguido de Villarrica (6.711) y Lautaro (5.558).

Tabla 6. Variación del número y porcentaje de población adscrita a pueblo mapuche según comuna en La Araucanía, 2002 - 2017.

Comuna	2002		2017		Variación 2002 - 2017	
	Nº Mapuche	%	Nº Mapuche	%	Nominal	Relativa (%)
Temuco	32.014	13,0%	66.293	23,5%	34.279	107,1%
<b>Padre Las Casas</b>	<b>24.404</b>	<b>40,6%</b>	<b>36.655</b>	<b>48,2%</b>	<b>12.251</b>	<b>50,2%</b>
Nueva Imperial	14.301	47,7%	18.023	55,4%	3.722	26,0%
Villarrica	7.817	17,2%	14.528	26,2%	6.711	85,9%
Lautaro	8.662	26,9%	14.220	37,4%	5.558	64,2%
Freire	10.638	43,9%	13.146	53,4%	2.508	23,6%
Carahue	7.457	29,0%	9.842	40,1%	2.385	32,0%
Saavedra	8.986	64,0%	9.827	78,9%	841	9,4%
Vilcún	6.199	27,6%	9.673	34,4%	3.474	56,0%
Victoria	5.433	16,2%	9.138	26,7%	3.705	68,2%
Cholchol	7.038	69,9%	8.649	74,5%	1.611	22,9%
Pitrufuquén	4.533	20,6%	8.215	33,1%	3.682	81,2%
Galvarino	7.440	59,1%	8.211	68,4%	771	10,4%
Teodoro Schmidt	5.876	37,9%	7.880	52,4%	2.004	34,1%
Pucón	3.526	16,7%	7.689	27,0%	4.163	118,1%
Loncoche	4.923	21,4%	7.644	32,4%	2.721	55,3%
Angol	2.394	4,9%	6.484	12,2%	4.090	170,8%
Collipulli	3.538	15,8%	6.411	26,1%	2.873	81,2%
Traiguén	3.161	16,2%	5.534	29,4%	2.373	75,1%
Lonquimay	4.546	44,4%	5.518	53,8%	972	21,4%
Cunco	3.647	19,5%	5.297	30,2%	1.650	45,2%
Curarrehue	3.410	50,3%	4.882	65,2%	1.472	43,2%
Lumaco	4.261	37,4%	4.293	45,0%	32	0,8%
Toltén	3.578	31,9%	4.118	42,4%	540	15,1%
Ercilla	4.202	46,5%	3.957	51,2%	-245	-5,8%
Perquenco	2.424	37,6%	3.471	50,3%	1.047	43,2%
Purén	2.472	19,2%	3.203	27,2%	731	29,6%
Melipeuco	2.090	37,1%	3.155	51,4%	1.065	51,0%
Gorbea	1.340	8,8%	2.611	18,1%	1.271	94,9%
Curacautín	1.021	6,0%	2.332	13,4%	1.311	128,4%
Los Sauces	1.349	17,8%	2.076	28,6%	727	53,9%
Renaico	290	3,2%	1.199	11,7%	909	313,4%
<b>Total Regional</b>	<b>202.970</b>	<b>23,3%</b>	<b>314.174</b>	<b>32,8%</b>	<b>111.204</b>	<b>54,8%</b>

Fuente: CENSO abreviado, 2017.

## II.1.8 Antecedentes migratorios

### Lugar de nacimiento

En el año 2017, del total de residentes en la comuna, el 49,2% corresponde a habitantes que nacieron en la propia comuna, mientras que el 47,9% son personas que nacieron en otras comunas. En otro proceso de migración, el 0,9% de los habitantes eran extranjeros.

Respecto de 2002, se visualizan algunos cambios. En primer lugar, creció el número de habitantes que nacieron en la comuna y que residen en ella (51,1%). Asimismo, creció el número de habitantes que nacieron en otras comunas (11,8%).

En 2017, del total de residentes que nacieron en otras comunas, 12.723 nacieron en Temuco (34,9%), 2.366 en Santiago (6,5%), 1.471 en Cunco (4,0%), 1.250 en Freire (3,4%) y 1.156 en Vilcún (3,2%). Estas cinco comunas representan el 52,1% de los residentes que nacieron en otra comuna.

Tabla 7. Distribución de la población de Padre Las Casas según lugar de nacimiento, 2002 y 2017.

Lugar de Nacimiento	Número de personas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
En esta comuna	24.807	37.491	51,1%	12.684
En otra comuna	32.597	36.431	11,8%	3.834
En otro país	564	663	17,6%	99
Sin información	2.105	1.541		
<b>Total</b>	<b>60.073</b>	<b>76.126</b>	<b>26,7%</b>	<b>16.053</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

### Población inmigrante

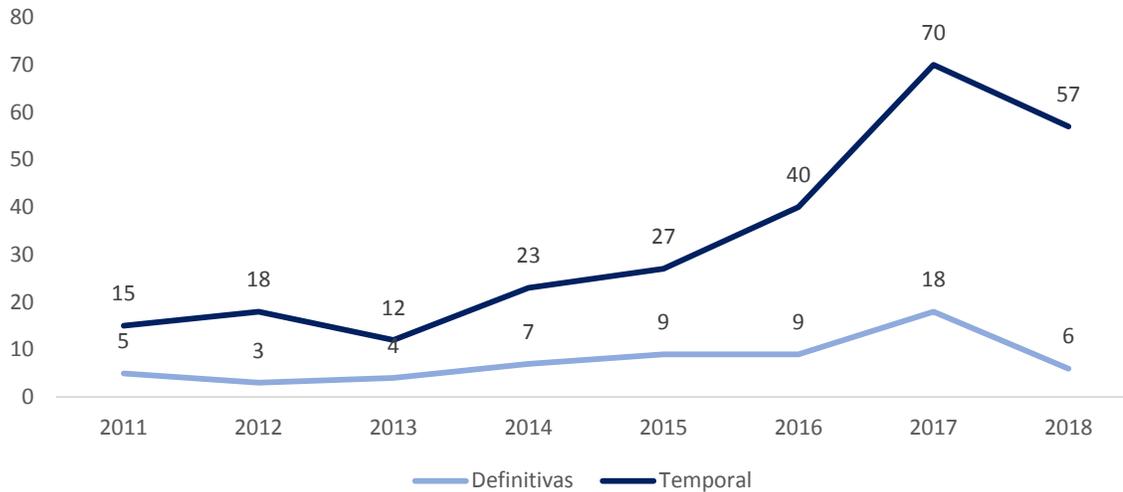
De acuerdo a los datos del Departamento de Extranjería del Ministerio del Interior, en la comuna de Padre Las Casas durante 2017 se otorgaron 70 visas temporales y 18 visas definitivas. Con respecto al año anterior, se observa un alza de 30 visas temporales que implica casi el doble de visas otorgadas en 2016 y un aumento de 9 visas definitivas.

Se aprecia que en el primer semestre de 2018 se han otorgado 57 visas temporales lo que corresponde a un poco menos de lo otorgado durante todo 2017 y más de lo otorgado en años anteriores. A su vez, sólo se han otorgado 6 visas definitivas.

Entre enero de 2011 y junio de 2018<sup>8</sup> se han otorgado 262 visas definitivas y 61 visas temporales.

<sup>8</sup> Última información disponible.

Gráfico 6. Evolución del número de visas temporales y visas de permanencia definitiva en Padre Las Casas, 2011 - 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento de Extranjería y Migración, Ministerio del Interior de Chile.

#### Visa de Permanencia Definitiva

Las visas de permanencia definitiva corresponden a una autorización que permite al inmigrante radicarse indefinidamente y poder desarrollar cualquier actividad en Chile. En 2017, las visas definitivas correspondieron al 20,5% de las visas totales otorgadas en la comuna, sin embargo, en 2014 correspondieron al 23,3% y en 2016 dicha cifra fue del 18,4%.

En lo que respecta al perfil de los beneficiarios de las visas definitivas en 2017 se aprecia que el 50% corresponde hombres y mujeres. En cuanto a su nivel educacional, el 27,8% tiene educación superior y el 38,9% educación media. Su principal ocupación es como empleado de alguna empresa (38,9%), estudiante (22,2%) y dueña de casa (16,7%). Finalmente, respecto de la nacionalidad, los principales países de procedencia de los inmigrantes correspondían a Colombia (50%), Cuba, Uruguay, Argentina, Bolivia, Ecuador, Ucrania y Venezuela.

Con respecto al año 2014, las visas definitivas otorgadas crecieron en 11, lo que implica una variación del 157,1% reflejando que entre ambos años casi se triplica el número de visas otorgadas. En todos los grupos sociodemográficas se aprecian alzas significativas. Los hombres, inmigrantes con estudios superiores y medios y empleados presentaron las variaciones nominales y relativas más grandes.

Tabla 8. Número de visas de permanencia definitiva otorgadas en Padre Las Casas según segmento sociodemográfico, 2014 y 2017.

Segmento sociodemográfico	Padre Las Casas		Variación 2014 - 2017	
	2014	2017	Relativa (%)	Nominal
<b>Total</b>	<b>7</b>	<b>18</b>	<b>157,1%</b>	<b>11</b>
<b>Sexo</b>				
Mujer	4	9	125,0%	5
Hombre	3	9	200,0%	6
<b>Nivel Educativo</b>				
Básico	2	5	150,0%	3
Medio	2	7	250,0%	5
Técnico	0	2		
Universitario	3	3	0,0%	0
Sin información	0	1		
<b>Ocupación</b>				
Empleado	2	8	300,0%	6
Estudiante	2	4	100,0%	2
Dueña de Casa	3	3	0,0%	0
Otros	0	3		3
<b>Nacionalidad</b>				
Colombia	5	9	80,0%	4
Cuba	0	2		2
Uruguay	0	2		2
Argentina	0	1		1
Bolivia	0	1		1
Ecuador	1	1	0,0%	0
Ucrania	0	1		1
Venezuela	0	1		1
Francia	1	0		-1

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Departamento de Extranjería y Migración, Ministerio del Interior de Chile.

### Visa Temporal

Las visas temporales permiten a los extranjeros solicitar autorización legal para residir en Chile por un período máximo de un año. Ésta se puede prolongar una vez, por igual período. En 2017, las visas temporales correspondieron al 79,5% de las visas totales otorgadas en la comuna, sin embargo, en 2014 correspondieron al 75% y en 2016 dicha cifra fue del 81,6%.

En lo que respecta al perfil de los beneficiarios de las visas temporales se observa que son más hombres (57,1%) que mujeres (42,9%). En cuanto a su nivel educacional, el 30% tiene educación media y el 50% educación superior. Su principal ocupación es como empleado de alguna empresa (57,1%) y estudiante (10,0%). Finalmente, respecto de la nacionalidad, los principales países de procedencia de los inmigrantes correspondían a Venezuela (45,7%), Argentina (12,9%), y Colombia (10%).

Con respecto al año 2014, las visas temporales otorgadas crecieron en 47, lo que implica una variación del 204,3% reflejando que entre ambos años casi se triplicó el número de visas otorgadas. En todos los grupos demográficos se aprecian alzas significativas. Los hombres, inmigrantes con medios y empleados presentaron las variaciones nominales y relativas más grandes.

Tabla 9. Número de visas temporales otorgadas en Padre Las Casas según segmento sociodemográfico, 2014 y 2017.

Segmento sociodemográfico	Padre Las Casas		Variación 2014 - 2017	
	2014	2017	Relativa (%)	Nominal
<b>Total</b>	<b>23</b>	<b>70</b>	<b>204,3%</b>	<b>47</b>
<b>Sexo</b>				
Mujer	15	30	100,0%	15
Hombre	8	40	400,0%	32
<b>Nivel Educativo</b>				
Básico	2	9	350,0%	7
Medio	9	21	133,3%	12
Técnico	2	11	450,0%	9
Universitario	9	24	166,7%	15
Sin información	1	5	400,0%	4
<b>Ocupación</b>				
Empleado	8	44	450,0%	36
Estudiante	4	7	75,0%	3
Dueña de Casa	8	5	-37,5%	-3
Otros	3	14	366,7%	11
<b>Nacionalidad</b>				
Venezuela	0	32		
Argentina	3	9	200,0%	6
Colombia	7	7	0,0%	0
Ecuador	0	5		
Bolivia	1	3	200,0%	2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento de Extranjería y Migración, Ministerio del Interior de Chile.

#### Residencia hace 5 años

En el año 2017, del total de residentes en la comuna, el 74,1% residía hace 5 años en la propia comuna, mientras que el 14,9% residía en otras comunas y el 0,4% vivía en el extranjero. En 2002, se evidencia una distribución similar, es decir, el 75,8% residía hace 5 años en la misma comuna, el 19,5% en otra comuna y el 0,7% en el extranjero.

Respecto de 2002, se visualizan algunos cambios. En primer lugar, creció el número de habitantes que vivían en la misma comuna (14.746) lo que reflejaría que los actuales ciudadanos prefieren mantenerse en la comuna. A su vez, creció el número de habitantes que residían en otras comunas.

En 2017 las comunas de residencia corresponden a 4.883 de Temuco (43,1%), 834 de Santiago (7,4%), 348 de Freire (3,1%), 281 de Cunco (2,5%) y 234 de Vilcún (2,1%). Estas cinco comunas representan el 58,1% de la migración interna en los últimos 5 años.

Tabla 10. Distribución poblacional de Padre Las Casas según lugar de residencia hace 5 años, 2002 y 2017.

Lugar de residencia hace 5 años	Número de personas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
En esta comuna	41.654	56.400	35,4%	14.746
En otra comuna	10.703	11.321	5,8%	618
En otro país	358	314	-12,3%	-44
Aún no nacía	5.127	5.657	10,3%	530
Ignorado	2.231	2.434		
<b>Total</b>	<b>60.073</b>	<b>76.126</b>	<b>26,7%</b>	<b>16.053</b>

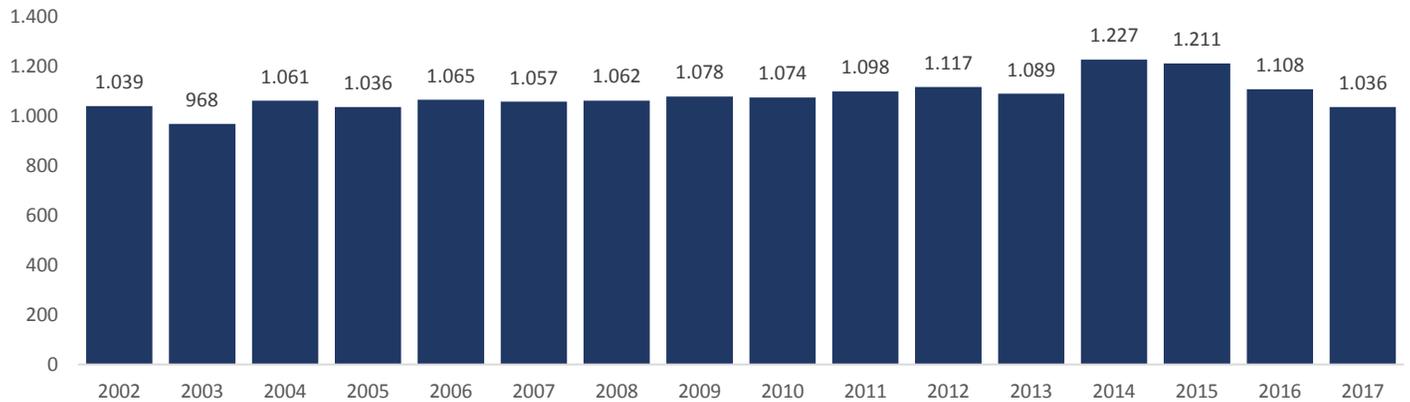
Fuente: IDER-UFRO con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

## II.1.9 Estadísticas vitales

### Nacimientos<sup>9</sup>

En Padre Las Casas entre 2002 y 2017 se registraron 17.326 nacimientos con un promedio anual de 1.083 nacimientos por años. Destaca el año 2014 como el año con mayor número de nacimientos en este período (1.227), seguido por 2015. Se aprecia además que entre 2002-2003 se redujo el número de nacimientos considerablemente hasta 2004, siguiendo en crecimiento durante los siguientes años hasta 2012, que nuevamente enfrenta un período de menor número de nacimientos (con leves variaciones) hasta 2013 que representa el año con menor nacimiento desde 2009. Desde 2014 se ha reducido considerablemente el número de nacimientos, siendo 2017 el año con menos nacimientos en la última década.

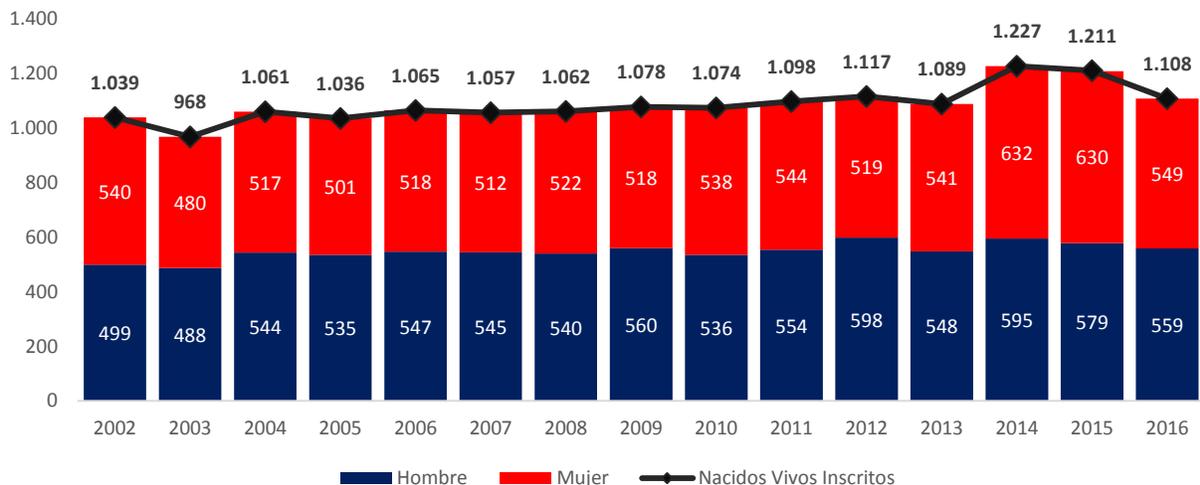
Gráfico 7. Evolución de nacimientos de personas residentes en Padre Las Casas, 2002 - 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

A su vez, se visualiza que en este período nacieron 8.227 hombres y 8.061 mujeres, lo que implica una mayor proporción de varones (50,5%) que de mujeres (49,5%).

Gráfico 8. Evolución de nacimientos en Padre Las Casas según sexo, 2002 - 2016.



Fuente: IDER-UFRO con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

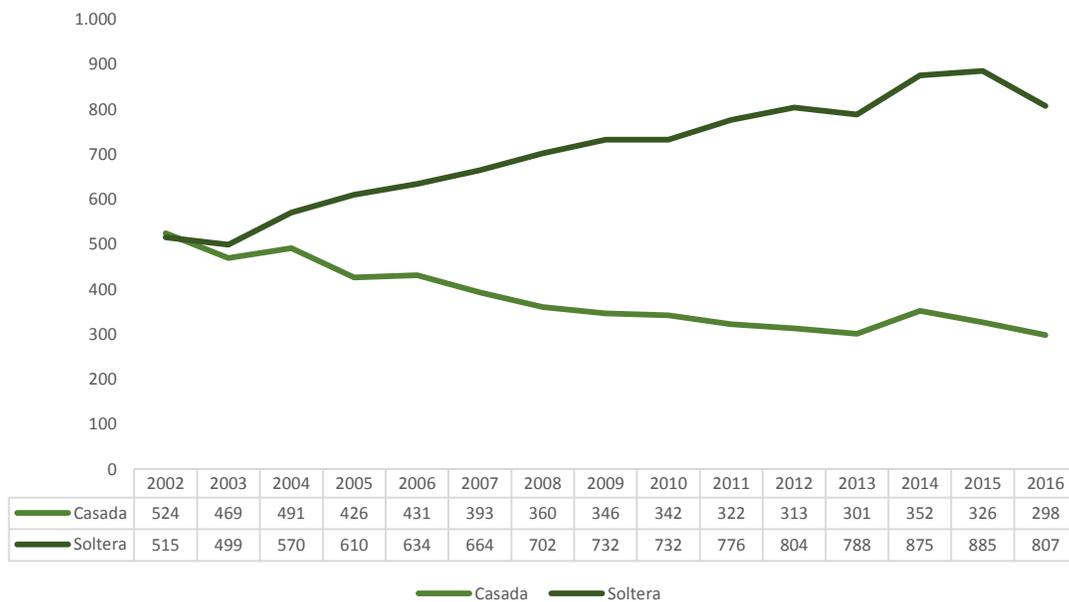
<sup>9</sup> A diciembre de 2019 sólo es posible presentar los datos consolidados de nacimientos hasta 2017, por lo que las desagregaciones a nivel de sexo, estado civil de la madre y el resto de cruces de información sólo son posible hasta el año 2016 de acuerdo a la información disponible en el Departamento de Estadísticas e Información de Salud (<http://www.deis.cl/estadisticas-natalidad/>).

### Según estado civil de la madre

En lo relacionado al estado civil de la madre, se aprecia en el gráfico 5 diferencias significativas en la relación sentimental que tienen las madres al momento de tener hijos entre 2002 y 2005.

A inicios de la década del 2000, tanto en 2002 como en 2003 las diferencias eran mínimas, con una leve inclinación hacia las mujeres casadas, sin embargo, a partir de 2004 los nacimientos de hijos de madres solteras comienzan a crecer significativamente, mientras que los nacimientos de madres casadas comienzan a decaer. Es así que, en 2002, la proporción de nacimientos de mujeres solteras era del 49,6% mientras que en 2016 dicha cifra asciende al 72,8%. Entre 2002 y 2016 nacieron 5.694 niños de mujeres casadas y 10.593 de mujeres casadas.

Gráfico 9. Evolución de nacimientos en Padre Las Casas según estado civil de la madre, 2002 - 2016.



Fuente: IDER-UFRO con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

### Según grupo etario de la madre

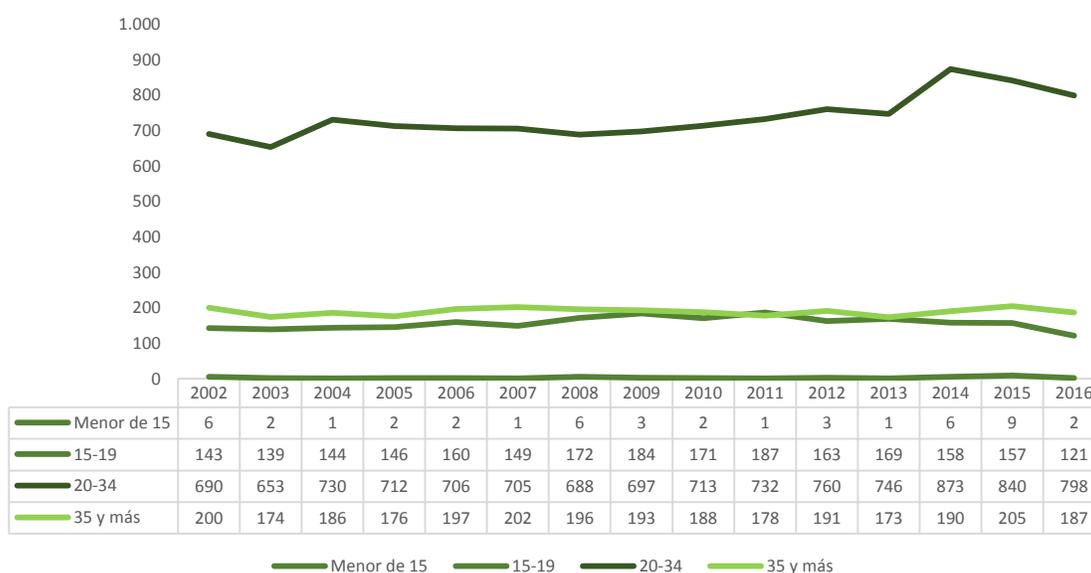
Respecto de la edad que poseen las madres cuando tienen hijos, se aprecia una tendencia que se ha mantenido a lo largo de los años, dando cuenta de que gran parte de los nacimientos provienen de las mujeres que tienen entre 20 y 34 años.

En segundo y tercer lugar, se encuentran las mujeres de 35 años o más y 15 a 19 años respectivamente. En el primer segmento se aprecia una tendencia estable, mientras que los nacimientos de mujeres de 15 a 19 años han comenzado a descender desde el 2009.

Finalmente, se aprecia el bajo número de nacimientos de mujeres menores de 15 años.

En 2016, el 72% de los nacimientos fue de madres de 20 a 34 años, el 16,9% de madres de 35 años o más, el 10,9% de mujeres de 15 a 19 años y sólo el 0,2% proviene de mujeres de menos de 15 años.

Gráfico 10. Evolución de nacimientos en Padre Las Casas según grupo etario de la madre, 2002 - 2016.



Fuente: IDER-UFRO con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

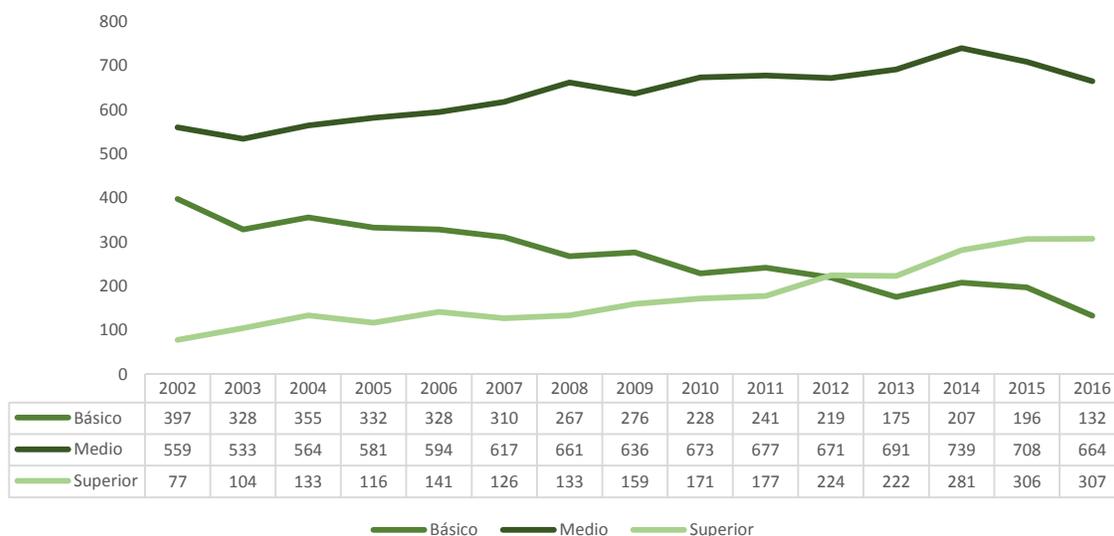
#### Según nivel educacional de la madre

Respecto del nivel educacional que poseen las mujeres al momento de tener un hijo se aprecian algunos cambios en las tendencias de los últimos años. En primer lugar, se posicionan los nacimientos de mujeres con estudios medios, seguido por aquellas con estudios superiores y en tercer lugar aquellas que poseen estudios de enseñanza básica.

Respecto de los cambios de composición, se observa que los nacimientos de mujeres con estudios medio se habían mantenido estable hasta 2014, donde comienzan a descender. Por su parte, los nacimientos de mujeres con estudios medios han presentado una tasa de crecimiento constante, mientras que se observa un menor número de nacimientos provenientes de mujeres con estudios básicos. Lo anterior podría ser indicio de que las mujeres con mayor formación están teniendo hijos dado el alto costo que implica el cuidado de un menor lo que reduce la menor natalidad en mujeres con menores estudios.

En términos comparativos, en 2002 el 53,8% de los nacimientos proviene de mujeres con estudios medios, el 38,2% con estudios básicos y el 7,4% con estudios superiores, mientras que, en 2016, el 59,9% de los nacimientos provinieron de mujeres con estudios medios, el 27,7% de mujeres con educación superior y el 11,9% con estudios básicos.

Gráfico 11. Evolución de nacimientos en Padre Las Casas según nivel educacional de la madre, 2002 - 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

Anteriormente se presentaron las cifras de nacimientos de las mujeres residentes de la comuna, sin embargo, la comuna a la fecha de elaboración de este informe, no cuenta con un Hospital donde se desarrollen los procesos de parto, por lo que, en su totalidad, los nacimientos se realizan en otra comuna, principalmente Temuco.

En cuanto a la importancia de la comuna en el total de nacimientos de la región, se aprecia que dicha proporción ha aumentado, lo que refleja la presencia de la comuna en la región. En 2002, del total de nacimientos en la región, el 7,7% son residentes de Padre Las Casas, mientras que en 2017 dicha cifra correspondía al 8,6%.

Tabla 11. Número de nacimientos en Padre Las Casas según residencia de la persona e importancia relativa a nivel regional, 2002 - 2017.

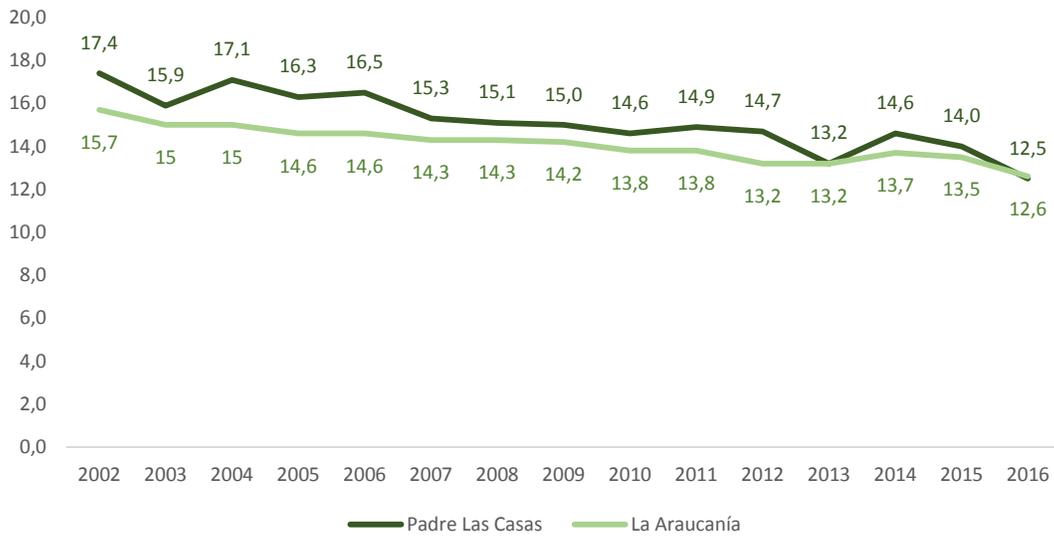
Año	Residentes	% de la región
2002	1.039	7,7%
2003	968	7,4%
2004	1.061	8,1%
2005	1.036	8,1%
2006	1.065	8,2%
2007	1.057	7,9%
2008	1.062	7,9%
2009	1.078	8,0%
2010	1.074	8,0%
2011	1.098	8,3%
2012	1.117	8,6%
2013	1.089	8,5%
2014	1.227	9,2%
2015	1.211	9,1%
2016	1.108	8,8%
2017	1.036	8,6%

Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

### Tasa de natalidad

Un indicador referente a los nacimientos corresponde a la tasa de natalidad<sup>10</sup>. Entre 2002 y 2016 se aprecia una tasa de natalidad que ha ido en descendiendo de forma sostenible, dado que en 2002 la tasa de natalidad era de 17,4 mientras que en 2016 corresponde a 12,5, sin embargo, se observa la menor tasa de natalidad en 2013 con una tasa del 13,2. Con respecto a La Araucanía se aprecia una sincronía, aun cuando a lo largo de los años la comuna presentaba una tasa de natalidad levemente inferior a la regional, situación que se revierte en 2013, 2014 y 2015.

Gráfico 12. Evolución tasa de natalidad en Padre Las Casas y La Araucanía, 2002 - 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

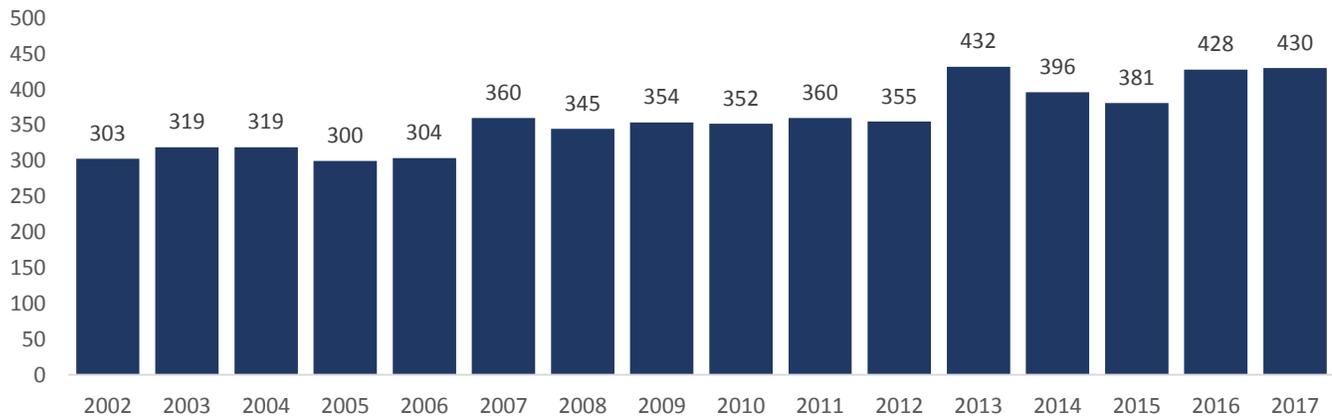
<sup>10</sup> Número de nacidos vivos por cada 100.000 habitantes.

## Defunciones<sup>11</sup>

Otro elemento importante para la comuna corresponde al número de defunciones de los habitantes de ella. Es así, que en el gráfico se visualizan las defunciones de residentes de Padre Las Casas entre 2002 y 2017.

En primer lugar, entre 2002 y 2017 se produjeron 5.738 defunciones de residentes de la comuna. En segundo lugar, se aprecia que entre 2006-2007 el número defunciones creció levemente, manteniéndose estable hasta 2012, ya que en 2013 se aprecia una variación significativa que desciende en los años posteriores para crecer nuevamente en 2016 y estabilizarse con 2017.

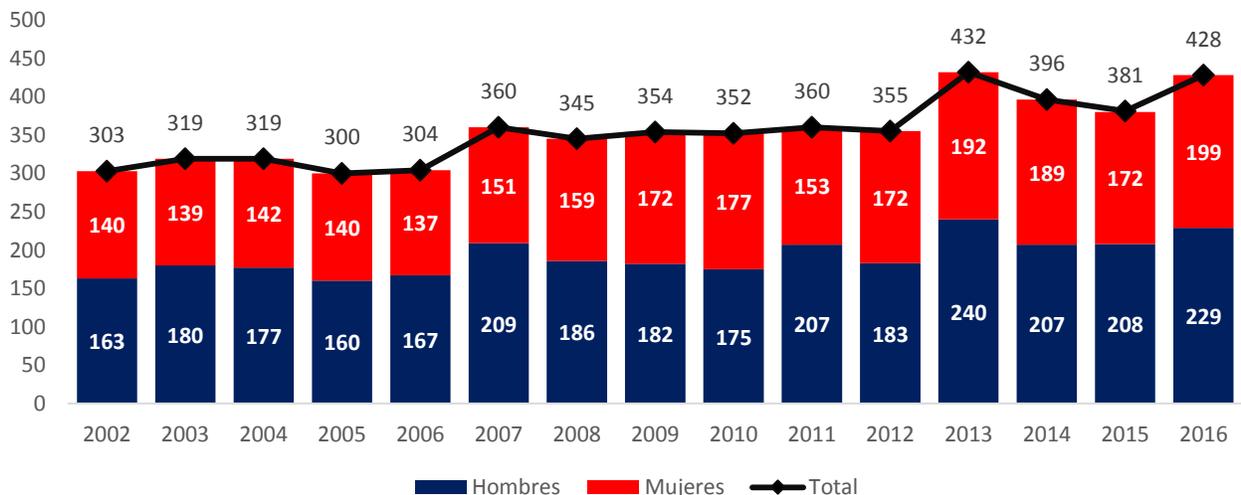
Gráfico 13. Evolución número de defunciones de personas residentes en Padre Las Casas, 2002 - 2017.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

Respecto de la distribución por sexo, en dicho período murieron 2.873 hombres y 2.434 mujeres, lo que implica que el 54,1% de las defunciones ocurrieron en hombres. Dicha proporción es una tendencia que se replica a lo largo de los años con una mayor proporción de defunción masculina que femenina, con excepción del año 2010 con el 50,3% de defunciones femeninas.

Gráfico 14. Evolución número de defunciones en Padre Las Casas según sexo, 2002 - 2016.



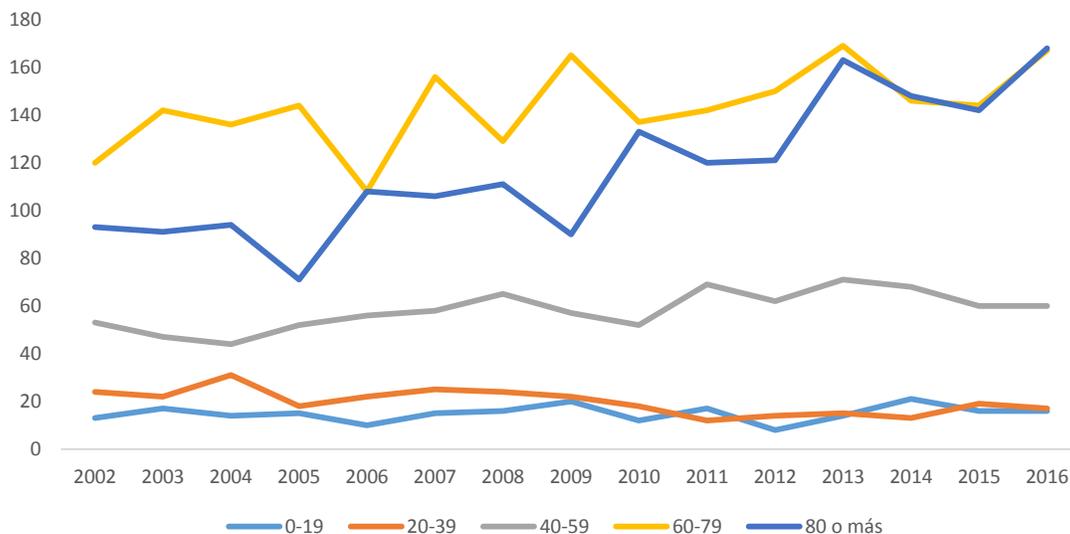
Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

<sup>11</sup> A diciembre de 2019 sólo es posible presentar los datos consolidados de defunciones hasta 2017, por lo que las desagregaciones a nivel de sexo, grupo etario y el resto de cruces de información sólo son posible hasta el año 2016 de acuerdo a la información disponible en el Departamento de Estadísticas e Información de Salud (<http://www.deis.cl/estadisticas-mortalidad/>).

### Por grupo etario

Respecto de los grupos etarios, se aprecia que las defunciones ocurren en las personas con mayor edad, siendo los principales los grupos etarios de 60 a 79 años y de 80 años o más. En tercer lugar, se ubican las personas con 45 a 59 años.

Gráfico 15. Evolución número de defunciones en Padre Las Casas según grupo etario, 2002 - 2016.

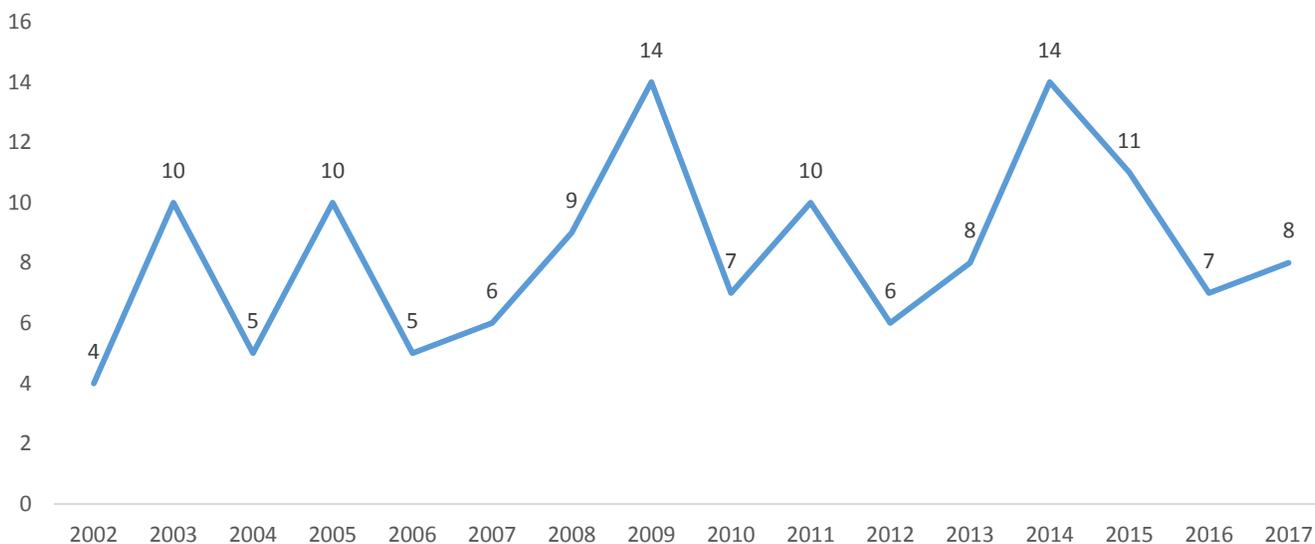


Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

### Defunciones fatales menores a un año

Finalmente, se presentan las defunciones fatales ocurridas en Padre Las Casas. Entre 2002 y 2017 ocurrieron 134 defunciones fatales de menores de un año. Destacan 2009 y 2014 con un alto número de defunciones fatales.

Gráfico 16. Evolución número de defunciones fatales menores a un año en Padre Las Casas, 2002 - 2017.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

## Tasas de mortalidad

### Tasa de mortalidad adulta

En lo que respecta a indicadores analíticos, uno de los relacionados a defunciones corresponde a la tasa de mortalidad<sup>12</sup>. Entre 2002 y 2016 la tasa de mortalidad de Padre Las Casas es menor a la visualizada en La Araucanía. A su vez, se observa que dicha tasa se mantuvo estable entre 2008 y 2016, en torno al 4,8, con un alza en 2013.

Gráfico 17. Evolución tasa de mortalidad en Padre Las Casas y La Araucanía, 2002 - 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

### Tasa de mortalidad infantil

Otro ámbito de análisis corresponde a las tasas de mortalidad infantil<sup>13</sup>, la cual ha presentado variaciones a lo largo de los años, con una tasa del 6,3 en 2016. A su vez se aprecia que la tasa de mortalidad neonatal<sup>14</sup> y neonatal precoz<sup>15</sup> ha caído entre 2014 y 2016. Finalmente, la menor tasa de mortalidad se posiciona en los postneotanales<sup>16</sup> alcanzando una tasa del 1,8 en 2016.

Gráfico 18. Evolución tasa de mortalidad infantil en Padre Las Casas, 2002 - 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en Anuario de Estadísticas Vitales, INE.

<sup>12</sup> Número de defunciones por cada 1.000 habitantes.

<sup>13</sup> Número de defunciones de menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos.

<sup>14</sup> Número de defunciones de menores de 28 días por cada 1.000 nacidos vivos.

<sup>15</sup> Número de defunciones de menores de 7 días por cada 1.000 nacidos vivos.

<sup>16</sup> Número de defunciones de 28 días a 11 meses por cada 1.000 nacidos vivos.

## II.2 ANTECEDENTES SOCIALES

### II.2.1 Características de la vivienda y hogares

En Padre Las Casas, en el año 2017 había 26.158 viviendas, de las cuales 23.963 son casas, 1.708 son departamentos en edificio, 71 son piezas en casas antiguas y 303 mejoras y mediaguas.

Con respecto a 2002, hubo un alza de 10.104 viviendas (62,9%), lo que se debe principalmente a la construcción de 10.291 casas y 383 departamentos. Asimismo, en términos de importancia relativa, en 2017 las casas corresponden al 91,6% de las viviendas y los departamentos al 6,5%, mientras que, en 2002, las casas representaban el 85,2% y los departamentos el 8,3%.

En lo relacionado a la zona de ubicación de las viviendas, en 2017, 16.033 viviendas se encontraban en zonas urbanas y 10.125 en zonas rurales. Respecto de la importancia relativa, en 2002 el 58,2% de las viviendas estaban en zonas urbanas mientras que en 2017 el 61,3% se ubicaba en zonas urbanas lo que refleja la urbanización de la comuna.

En cuanto a variación quincenal, las viviendas en zonas urbanas aumentaron en 6.689 mientras que en las zonas rurales crecieron en 3.451 viviendas.

Tabla 12. Distribución número de viviendas según tipología y zona de ubicación en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Viviendas	N° de Viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
<b>Total viviendas</b>	<b>16.054</b>	<b>26.158</b>	<b>62,9%</b>	<b>10.104</b>
<b>Tipo de Vivienda</b>				
Casa	13.672	23.963	75,3%	10.291
Departamento en edificio	1.325	1.708	28,9%	383
Piezas en casa antigua o conventillo	116	71	-38,8%	-45
Mejora, mediagua	675	303	-55,1%	-372
Otros <sup>17</sup>	266	113	-57,5%	-153
<b>Zona de residencia</b>				
Urbano	9.344	16.033	71,6%	6.689
Rural	6.710	10.125	50,9%	3.415

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

<sup>17</sup> Vivienda tradicional indígena (ruka), móvil (carpa, casa rodante o similar), vivienda colectiva, operativo en calles, otro tipo de viviendas particular.

## Calidad de la vivienda

En 2017, de las viviendas con información<sup>18</sup> un total de 15.468 viviendas contaban con tabique forrado (67,2%) como material de construcción para las paredes. Le siguen 5.450 viviendas con paredes construidas por albañilería (23,7%) y 1.719 con hormigón armado (7,5%).

Respecto a 2002 se aprecia un aumento de todos los tipos de construcción, con un alza de 3.533 viviendas con paredes hechas por albañilería (184,3%) y 798 con viviendas de hormigón armado (86,6%), lo que refleja una duplicación de viviendas con paredes de estos materiales.

Tabla 13. Número de viviendas según material de construcción de las paredes en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Material de construcción de las paredes	N° de Viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Tabique forrado por ambas caras o sólo externo (madera o acero)	11.383	15.468	35,9%	4.085
Albañilería: bloque de cemento, piedra o ladrillo	1.917	5.450	184,3%	3.533
Hormigón armado	921	1.719	86,6%	798
Otros <sup>19</sup>	864	388	-55,1%	-476
<b>Total</b>	<b>15.085</b>	<b>23.025</b>	<b>52,6%</b>	<b>7.940</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Respecto del tipo de material de construcción de los techos, se aprecia que en 2017 había 21.210 viviendas con techos elaborados con planchas metálicas (92,4%) y 1.572 con tejas o tejuelas (6,8%). Con respecto a 2002, se aprecian grandes alzas de viviendas con techos de tejas y losa de hormigón. También crecieron en 6.726 las viviendas con techos de planchas metálicas.

Tabla 14. Número de viviendas según material de construcción del techo en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Material de construcción del techo	N° de Viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Planchas metálicas de zinc, cobre, etc. o fibrocemento	14.484	21.210	46,4%	6.726
Tejas o tejuelas de arcilla, metálicas, de cemento, de madera, asfálticas o plásticas	256	1.572	514,1%	1.316
Otros <sup>20</sup>	345	184	-46,7%	-161
<b>Total</b>	<b>15.085</b>	<b>22.966</b>	<b>52,2%</b>	<b>7.881</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

En lo referido al material de construcción de los pisos de las viviendas se visualiza que 20.046 viviendas poseen pisos de radier o vigas de madera recubiertos de diversos materiales (87,4%), seguido por los pisos con baldosa de cemento. Respecto de 2002, se incrementó en 9.334 viviendas con pisos de radier o vigas de madera recubierto con distintos materiales y en 1.004 las viviendas con pisos hechos de baldosa de cemento.

<sup>18</sup> Para el año 2017, existen diferencias entre el número de viviendas totales y el número total de viviendas con información respecto a la materialidad de las viviendas. Esto se debe a que no se consideran 3.016 viviendas, que se distribuyen en: 1.203 viviendas con moradores ausentes, 1.470 viviendas en venta, para arriendo, abandonada u otro, 326 viviendas de temporada y 17 viviendas colectivas. Además, se incluyen diferencias por cada tipo de material debido a viviendas sin información.

En 2015, dicha diferencia se debe a 972 viviendas sin información que se debe a 739 viviendas desocupadas, 188 viviendas con moradores ausentes y 52 sin información.

<sup>19</sup> 2017: Adobe, barro, quincha u otro artesanal tradicional y materiales precarios (lata, plásticos, etc.)

2015: Internit, adobe, barro empajado, desechos (lata, cartones, plásticos, etc.)

<sup>20</sup> 2017: Fonolita, paja, cartón, totora, materiales precarios (lata, cartón, plásticos), sin cubierta sólida de techo.

2015: Fibra de vidrio/femocolor, fonolita, paja embarrada, desechos (lata, cartón, etc.)

Tabla 15. Número de viviendas según material de construcción del piso en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Material de construcción del piso	N° de Viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Parquet, piso flotante, cerámico, madera, alfombra, flexit, cubrepiso u otro similar, sobre radier o vigas de madera	10.712	20.046	87,1%	9.334
Baldosa de cemento	513	1.517	195,7%	1.004
Otros <sup>21</sup>	3.860	1.380	-64,2%	-2.480
<b>Total</b>	<b>15.085</b>	<b>22.943</b>	<b>52,1%</b>	<b>7.858</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Finalmente, en lo relacionado a la forma de captación del agua pública, en 2017 había 7.520 viviendas con acceso a agua a través de la red pública (74%), 3.978 viviendas con acceso mediante pozo o noria (17,3%) y 1.780 viviendas recibiendo agua a través de camiones aljibe (7,8%). Con respecto a 2002, creció el número de viviendas con acceso a la red pública, mientras que se redujeron las viviendas que acceden a agua a través de pozos y ríos o vertientes.

Tabla 16. Número de viviendas en Padre Las Casas según forma de acceso a agua potable, 2002 y 2017.

Forma de acceso a agua potable	N° de Viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Red pública	9.448	16.968	79,6%	7.520
Pozo o noria	5.304	3.978	-25,0%	-1.326
Río, vertiente, estero, canal, lago, etc.	333	217	-34,8%	-116
Camión aljibe		1.780		1.780
<b>Total</b>	<b>15.085</b>	<b>22.943</b>	<b>52,1%</b>	<b>7.858</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

<sup>21</sup> 2017: Radier sin revestimiento, capa de cemento sobre tierra, tierra.  
2015: Plásticos (flexit, linóleo, etc.), radier, tierra.

## Hogares

En 2017, en Padre Las Casas había 23.378 hogares. Según la tipología de hogares<sup>22</sup>, 13.613 correspondían a hogares nucleares (58,2%), 3.372 a hogares unipersonales (14,4%), 4.705 eran hogares extensos (20,1%) y 1.232 hogares sin núcleo (5,3%). Respecto a 2002 se aprecian algunas diferencias. Es así que en 2002 los hogares unipersonales representaban el 9,2% mientras que en 2017 ascendieron al 14,4%. A su vez, se incrementó la importancia de los hogares nucleares del 56,2% en 2002 al 58,2% en 2017 mientras se reducen los hogares extensos, variando del 25,1% en 2002 al 20,1% en 2017.

Finalmente, los hogares unipersonales se incrementaron en 1.941 hogares, lo que representa el doble de los que se encontraban en 2002. Asimismo, los hogares nucleares crecieron en 4.821 hogares.

Tabla 17. Número de personas según tipo de hogar en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Tipo de hogar	N° de Hogares		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Hogar unipersonal	1.431	3.372	135,6%	1.941
Hogar nuclear	8.792	13.613	54,8%	4.821
Hogar extenso	3.932	4.705	19,7%	773
Hogar sin núcleo	1.081	1.232	14,0%	151
Hogar compuesto		456		456
Completo	399			-399
<b>Total</b>	<b>15.635</b>	<b>23.378</b>	<b>49,5%</b>	<b>7.743</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

## Distribución hogares según zona de residencia

De acuerdo a la distribución de los hogares según zona de ubicación se aprecia que, en 2017, había 9.192 hogares en zonas urbanas (62%) y 6.443 en zonas rurales (38%). Respecto a 2002, se aprecia un alza de 5.305 hogares en zonas urbanas y de 2.438 hogares en zonas rurales.

La composición de hogares entre zonas urbanas y rurales presenta algunas similitudes. En las zonas urbanas los hogares nucleares representan el 59% mientras que en zonas rurales dicha cifra es del 57%. Por su parte, los hogares unipersonales representan el 14,4% de los hogares en zonas urbanas y rurales. Finalmente, los hogares extensos representan el 20,9% de los hogares en zonas rurales y el 19,7% en zonas urbanas.

Tabla 18. Número de personas según tipo de hogar y zona de residencia en Padre Las Casas, 2002 y 2017.

Tipo de hogar	2002		2017	
	Urbano	Rural	Urbano	Rural
Hogar unipersonal	807	624	2.094	1.278
Hogar nuclear	5.389	3.403	8.553	5.060
Hogar extenso	2.147	1.785	2.850	1.855
Hogar sin núcleo	583	498	688	544
Hogar compuesto			312	144
Completo	266	133		
<b>Total</b>	<b>9.192</b>	<b>6.443</b>	<b>14.497</b>	<b>8.881</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

<sup>22</sup> El hogar unipersonal tiene como único integrante a la jefatura del hogar.

El hogar nuclear se refiere a hogares que se componen por la jefatura de hogar con/sin hijas o hijos.

El hogar extendido cuenta con un núcleo e incluye a otros parientes de la jefatura del hogar tales como hermanos, padres o nietos.

El hogar compuesto cuenta con un núcleo y además incluye no parientes de la jefatura del hogar, pudiendo o no integrar otros parientes de la jefatura del hogar.

El hogar sin núcleo no cuenta con un núcleo, pero sí lo integran otros parientes o no parientes de la jefatura de hogar. Para la conformación de estos tipos de hogares no se considera el servicio doméstico puertas adentro.

Fuente: <https://www.censo2017.cl/descargas/home/sintesis-de-resultados-censo2017.pdf>

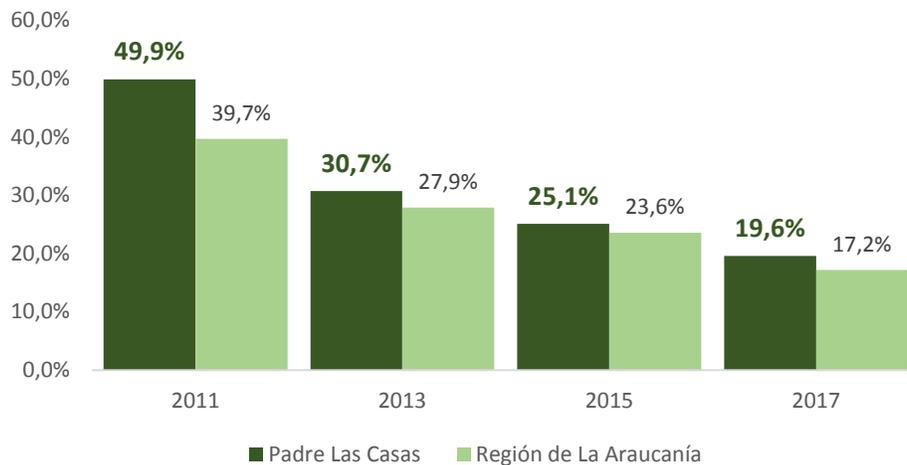
## II.2.2 Pobreza

### Ingresos

En lo que dice relación con la incidencia de la pobreza por ingresos se aprecia que a lo largo de los años ésta ha descendido de forma sistemática, reduciéndose del 49,9% en 2011 al 19,6% en 2017. Además, se visualiza que el porcentaje de población en situación de pobreza por ingresos es mayor a los resultados a nivel regional.

En términos nominales, en 2011 se estimaba que 38.470 personas se encontraban en situación de pobreza, reduciendo a 25.108 en 2013, 20.077 en 2015 y 16.220 personas en 2017. Esto implica una reducción de 22.250 personas en dicho período con una variación porcentual del 57,8%.

Gráfico 19. Evolución pobreza por ingresos en Padre Las Casas, 2011 - 2017.

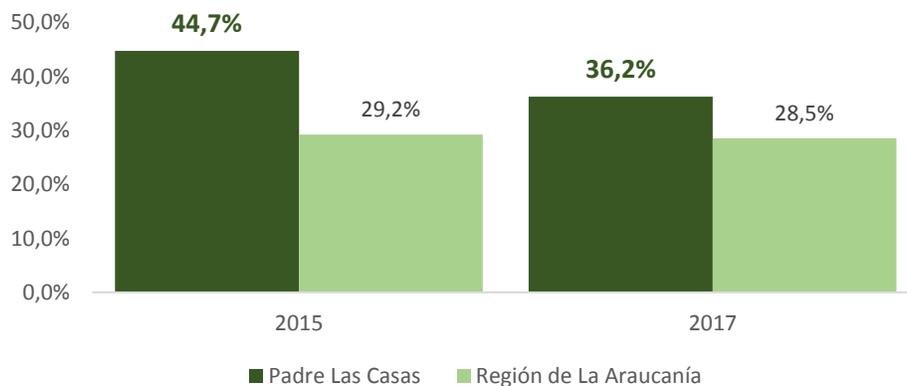


Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica, 2011 - 2017.

### Pobreza Multidimensional

En cuanto a la población en situación de pobreza multidimensional, cuya medición comienza en 2015, se aprecia que en dicho año el 44,7% de la población de Padre Las Casas se encontraba en esa situación reduciéndose al 36,2% en 2017. En términos nominales, en 2015 se encontraban 34.486 personas en situación de pobreza multidimensional mientras que en 2017 cae a 27.604 personas lo que implica una variación de 6.882 personas (-20%).

Gráfico 20. Evolución pobreza multidimensional Padre Las Casas, 2015 - 2017.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica, 2011 - 2017.

## II.2.3 Antecedentes de Salud

De acuerdo al Plan de Salud Comunal del año 2019<sup>23</sup>, en la comuna de Padre Las Casas existen 11 establecimientos de salud dependientes del municipio de los cuales hay 4 CESFAM, 6 Postas y 1 Centro de Salud.

### Sector Público

- CESFAM Padre Las Casas
  - Posta de Truf Truf y Posta Codopille
- CESFAM Las Colinas
  - Posta Laurel Huacho
- CESFAM Pulmahue
  - Posta de Roble Huacho, Posta San Ramón y Centro de Salud de San Ramón
- CESFAM Conun Huenu
  - Posta de Metrenco.
- Laboratorio centralizado
- Sala de Rayos
- Centro Comunitario de Rehabilitación
- Programa de Atención Domiciliaria
- Unidad de Atención Primaria Oftalmológica (UAPO)
- Servicios de Atención Primaria de Urgencia adosados y dependientes de los Cefsam Pulmahue y Padre Las Casas
- Servicios de Urgencia Rural San Ramón y Maquehue
- Farmacia Municipal
- Óptica Municipal
- Centro Comunitario de Salud Mental (CECOSAM) Padre Las Casas
- Hospital Maquehue

### Sector privado

- Centro de Diálisis Padre Las Casas
- 3 Farmacias privadas

### Personas inscritas

Para los servicios de salud es relevante conocer el número de personas que se inscriben en ellos, toda vez que son el público objetivo de dichas instituciones. Es así, que la población inscrita corresponde a la población beneficiaria de FONASA que se inscribe voluntariamente según su domicilio y que luego es validada por FONASA.

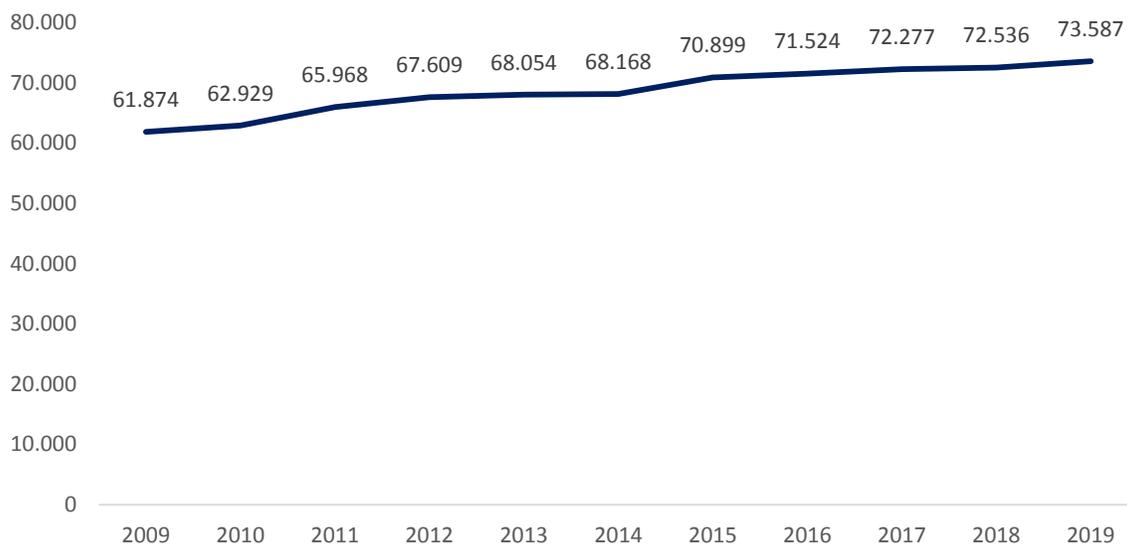
Es así, que en 2018<sup>24</sup> se encontraban inscritas 72.536 personas en los centros de salud municipal. De ellos, los centros con mayor número de inscritos corresponden a Cefsam Conun Huenu y Posta de Salud Rural Metrenco (24.727), Cefsam Pulmahue, Centro de Salud Rural San Ramón, Postas de Salud Rural San Ramón, y Roble Huacho (18.447) y Cefsam Las Colinas y Posta de Salud Rural Laurel Huacho (11.465).

En términos evolutivos, se aprecia un continuo crecimiento en el número de inscritos en el sistema de salud público de la comuna. Es así, que entre 2009 y 2019 se presenta un alza de 11.713 nuevas personas correspondiente a una variación relativa del 18,9%.

*Tabla 19. Evolución número de personas inscritas en cada Servicio de Salud Municipal de Padre Las Casas, 2009 - 2019.*

<sup>23</sup> Plan de Salud Municipal Padre Las Casas 2019 entregado por Municipalidad.

<sup>24</sup> 31 de agosto de 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

### Población Inscrita en Centros de Salud 2018

En lo que se refiere a la participación femenina como población inscrita en cada Centro de Salud se visualiza que, en términos globales, en la comuna, del total de inscritos el 52,1% corresponde a mujeres, lo que implica un total de 76.985 mujeres.

A su vez, en todos los Centros de Salud, sobre el 50% de los inscritos son mujeres. Destacan con mayor presencia femenina el Cesfam Pulmahue, Centro de Salud Rural San Ramón, Postas de Salud Rural San Ramón, y Roble Huacho (53,3%) y Cesfam Conun Huenu y Posta de Salud Rural Metrenco (52,6%).

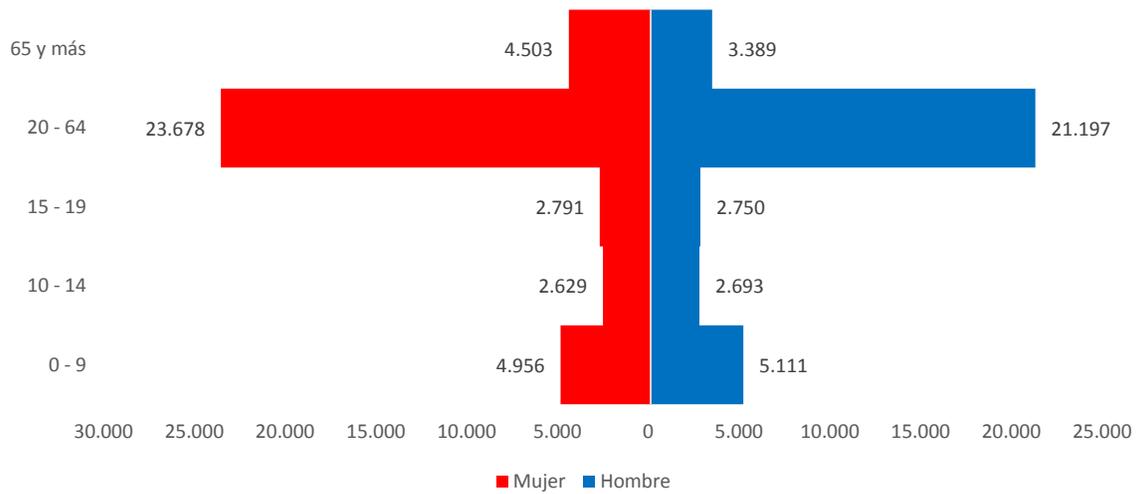
Tabla 20. Número de personas inscritas por cada Servicio de salud municipal de Padre Las Casas según sexo, 2018.

Centro de Salud	Hombre	Mujer	Total
Cesfam Padre Las Casas, Posta de Salud Rural Codopille, y Truf-Truf	10.911	11.435	22.346
Cesfam Las Colinas y Posta de Salud Rural Laural Huacho	5.584	5.881	11.465
Cesfam Pulmahue, Centro de Salud Rural San Ramón, Postas de Salud Rural San Ramón, y Roble Huacho	8.620	9.827	18.447
Cesfam Conun Huenu y Posta de Salud Rural Metrenco	11.723	13.004	24.727
<b>Total</b>	<b>36.838</b>	<b>40.147</b>	<b>76.985</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

Por su parte, en cuanto al grupo etario de los inscritos en los Centros de Salud, se aprecia una mayor concentración de población femenina y masculina en los tramos etarios de 20 a 64 años.

Tabla 21. Distribución etaria de las personas inscritas en los Servicios de salud municipal de Padre Las Casas, 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

### Recursos Humanos

En lo que dice relación con los profesionales de salud presentes en los Centros de Salud se aprecia en la tabla que, en 2017, el municipio contaba con 431 profesionales de la salud y un total de 16.964 horas contratadas. De ellos, la mayor cantidad de profesionales corresponde a técnicos de nivel universitario (158), profesionales (133), médicos (54) y administrativos (37). Dicha relación también se aprecia en el número de horas contratadas, posicionándose en primer lugar los técnicos de nivel universitario (6.952), seguido por los profesionales (5.852), médicos (2.376), administrativos (1.628) y conductores (1.056).

Tabla 22. Dotación de personas y número de horas contratadas en el Servicio de salud municipal de Padre Las Casas, 2018.

<b>Tipo de cargo</b>	<b>Nº Profesionales</b>	<b>Nº de Horas</b>
<b>Directivos</b>		
Director DSM	1	44
Director Consultorios	4	176
<b>Médicos</b>		
Médicos	29	1.276
Odontólogos	21	924
Químico Farmacéutico	4	176
<b>Profesionales</b>		
Enfermeras (os)	26	1.144
Matronas (es)	17	748
Nutricionistas	13	572
Kinesiólogos (as)	18	792
Tecnólogos (as) Médicos (as)	8	352
Psicólogos (as)	11	484
Fonoaudiólogo	2	88
Trabajador Social	16	704
<b>Otros Profesionales</b>		
Contador Público y Auditor	5	220
Ing. Administrativos (as)	3	132
Ing. Comercial	1	44
Ing. Constructor	1	44
Ing. informática	3	132
Ing. Ejecución Administración	2	88
Ing. Civil Industrial	2	88
Ing. Prevención de Riesgos	1	44
Profesor Educación Física	1	44
Educadora de Párvulos	2	88
Asesor Jurídico	1	44
<b>Técnico de Nivel Superior</b>		
TEC. Administrativos y Contabilidad	25	1.100
Técnico mantención dental	1	44
TENS Clínicos	95	4.180
TENS Farmacias	15	660
TENS Dental	19	836
TENS Podología	3	132
Auxiliares Paramédicos	8	352
Administrativos (as)	37	1.628
Auxiliares de Servicio	12	528
Conductores	24	1.056
<b>TOTAL DOTACION</b>	<b>431</b>	<b>18.964</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

### **Recetas y prescripciones**

A continuación, se presentan algunas cifras respecto del rol de las recetas y prescripciones despachadas por el Servicio de Salud Pública de Padre Las Casas. Se visualiza un alto crecimiento entre 2013 y 2017 con un crecimiento del 80,8% en el número de recetas despachadas en dicho período, seguido de un alza del 122,7% en las prescripciones despachadas.

Tabla 23. Número de recetas y prescripciones despachadas en Servicio de Salud Municipal de Padre Las Casas, 2013 - 2017.

	Año					Variación 2013 - 2017	
	2013	2014	2015	2016	2017	%	Nominal
Nº Recetas Despachadas	98.308	149.697	153.728	162.596	177.700	80,8%	79.392
Nº de prescripciones despachadas	257.412	459.923	475.811	523.604	573.134	122,7%	315.722
Total de recetas y prescripciones/ total de total de consultas y controles por médico en APS	98.312	149.703	153.735	162.604	177.708	80,8%	79.396

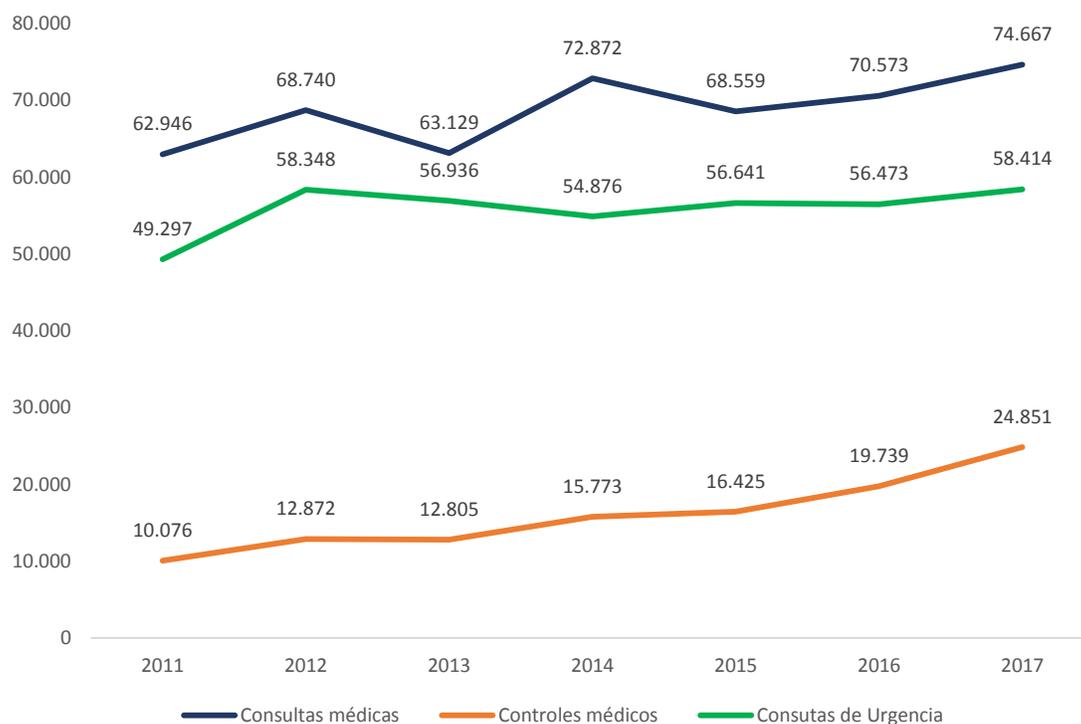
Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

### Consultas Médicas realizadas en Atención Primaria de Salud (APS)

En lo que respecta a la administración municipal, en el gráfico se visualiza el número de consultas médicas, controles médicos y consultas de urgencia realizadas en APS entre 2011 y 2017. Se observa que una gran alza entre 2011-2012, con un aumento de 5.794 consultas médicas y 9.501 consultas de urgencias las cuales comienzan a decrecer en los años siguientes, con una leve alza en 2014.

Se aprecia que los controles médicos han crecido de forma sostenida a lo largo de los años ya que entre 2011 y 2017 hubo un incremento de 14.775 controles médicos.

Gráfico 21. Evolución del número de consultas Médicas realizadas en Atención Primaria de Salud (APS) en Padre Las Casas, 2011 – 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

Respecto de las consultas de morbilidad, en 2017 se realizaron 224.823 atenciones médicas, siendo las principales las asociadas a consultas y controles médicos (99.518), matrona (33.716), enfermería (25.272), paramédicos (17.420) y nutricionista (14.873). Además, se suman 3.195 consultas de especialidad médica (en su mayoría en oftalmología), 2.159

Procedimientos de Imágenes Diagnósticas (principalmente mamografías), 39.110 consultas y altas odontológicas, 58.414 atenciones médicas de urgencia y 4.975 visitas domiciliarias.

Tabla 24. Número de atenciones médicas, consultas de especialidad médica, procedimientos de imágenes diagnósticas, entre otros en los Servicios de Salud Municipal de Padre Las Casas, 2017.

<b>Atenciones médicas</b>	<b>224.823</b>
Consultas y controles médicos	99.518
Consultas y controles matrona	33.716
Consultas y controles enfermería	25.272
Consultas y controles paramédicos	17.420
Consultas y controles nutricionista	14.873
Consultas y controles kinesiólogo	12.276
Consultas Asistente Social	10.699
Consultas Psicólogos	7.367
Consultas y controles terapeuta ocupacional	2.067
Consultas y controles fonoaudiólogo	1.615
<b>Consultas de Especialidad Médica</b>	<b>3.195</b>
Medicina Interna	946
Oftalmología	1.937
Otorrinolaringología	312
<b>Procedimientos de Imágenes Diagnósticas</b>	<b>2.159</b>
Mamografías	1.402
Ecotomografía Mamaria	157
Ecotomografía Abdominal	379
Cirugía menor ambulatorio	221
<b>Programa Odontológico</b>	<b>39.110</b>
Consultas	33.807
Altas Odontológicas	5.303
<b>Exámenes de Laboratorio</b>	<b>288.336</b>
Exámenes de Diagnóstico	245.078
Imaginología	12.002
Procedimientos de apoyo clínico y terapéutico	13.194
Intervenciones quirúrgicas menores	932
Otros (Podología, curaciones, paciente Did, OX)	17.130
<b>Atenciones médicas de urgencia</b>	<b>58.414</b>
<b>Visitas domiciliarias integrales a familias</b>	<b>4.975</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan de Salud 2019, Municipal de Padre Las Casas.

## Población FONASA

Si bien en cada Centro de Salud se encuentra inscrita una gran cantidad de personas, no es la totalidad de personas inscritas en los sistemas previsionales de FONASA e ISAPRE. En las siguientes secciones se presentará la información respecto de los inscritos en ambos sistemas previsionales.

En primera instancia, se visualiza en la tabla que en 2017 había 55.397 inscritos en FONASA. De la población inscrita, el 38,4% corresponde al Fondo A, el 27,8% al Fondo B, el 16,7% al Fondo C y el 17,1% al Fondo D. Respecto a 2010, se aprecian cambios, ya que se ha reducido el número de inscritos en el Fondo A (-8.314), mientras se elevan en el resto de fondos, con un alza de 3.457 inscritos en el Fondo D, 1.149 en el Fondo B y 529 en el Fondo C.

Tabla 25. Número de inscritos en FONASA en Padre Las Casas según tipo de Fondo, 2010 - 2017.

Año	Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	Total inscritos	Variación Anual
2010	29.563	14.855	8.115	6.043	58.576	
2011	26.447	16.186	9.706	9.396	61.735	5,4%
2012	17.105	15.313	7.017	6.930	46.365	-24,9%
2013	18.325	15.711	7.542	7.391	48.969	5,6%
2014	19.638	15.712	7.991	7.702	51.043	4,2%
2015	20.147	14.341	8.375	8.702	51.565	1,0%
2016	20.507	15.319	7.824	10.262	53.912	4,6%
2017	21.249	15.384	9.264	9.500	55.397	2,8%

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de FONASA.

Respecto de la distribución de sexo entre los inscritos de Fonasa, se aprecia una mayor feminización, ya que en 2017 el 53,4% de los inscritos correspondían a mujeres. Sin embargo, cabe destacar que internamente en cada fondo, existen diferencias, es así, que en los Fondos A y B existe una mayor participación femenina, mientras que en los Fondos C y D existe una mayor participación masculina. Lo anterior se debe a la mayor participación masculina que femenina que hace que presenten un mayor nivel de ingresos que los sitúa en una posición para acceder a fondos de FONASA más altos.

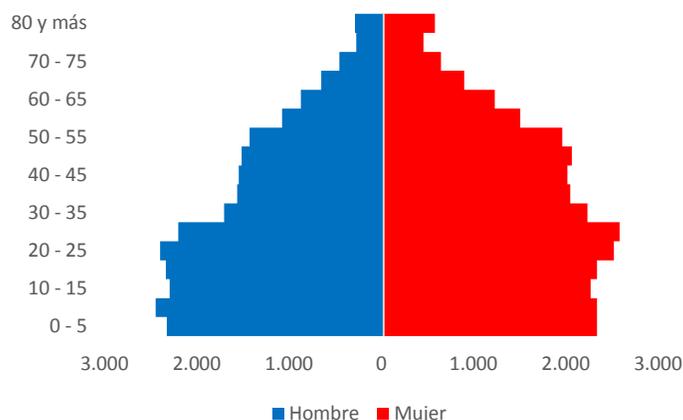
Tabla 26. Porcentaje de mujeres inscritas en FONASA en Padre Las Casas según tipo de Fondo, 2010 - 2017.

Año	Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	Total inscritos FONASA
2010	56,8%	55,4%	46,1%	54,5%	53,8%
2011	58,0%	53,5%	44,8%	57,0%	52,5%
2012	60,7%	54,0%	43,8%	57,5%	53,2%
2013	63,3%	52,4%	42,9%	59,0%	53,3%
2014	62,3%	54,4%	43,2%	59,6%	53,6%
2015	62,0%	55,1%	45,0%	57,7%	54,0%
2016	61,7%	54,7%	43,9%	56,2%	53,7%
2017	60,8%	54,8%	47,8%	59,9%	53,4%

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de FONASA.

En lo referente a la distribución etaria se visualiza una estructura más bien asimétrica entre los distintos grupos etarios, presentándose el mayor número de inscritos en el segmento de 25 a 29 años, tanto para hombres como mujeres. Destaca, además, que la población de más edad también cuenta con un alto de representación, sobretodo en el caso femenino.

Gráfico 22. Distribución etaria de la población inscrita en FONASA en Padre Las Casas, 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos de FONASA.

Los inscritos en FONASA son mayoritariamente mujeres. Tienen entre 20 a 40 años. Y en cuanto al fondo, se concentran en el Fondo A y B. Al analizar la variación de la población inscrita en estos segmentos poblacionales entre 2010 – 2017 se aprecia que hubo un mayor descenso de mujeres (1.899) que de hombres (1.280). En lo relacionado a edad, las mayores bajas se presentan en los segmentos de 5 - 20 años (1.681) y de 60 a 80 años (1.062). Finalmente, en lo que respecta a los fondos, el que presenta mayor crecimiento corresponde al Fondo D (3.457), mientras que en el Fondo A cayó el número de inscritos (8.314).

Tabla 27. Resumen de características de la población inscrita en FONASA en Padre Las Casas, 2010 y 2017.

	Número Inscritos		Variación 2010 - 2017	
	2010	2017	%	Cantidad
<b>Sexo</b>				
Mujer	31.499	29.600	-6,0%	-1.899
Hombre	27.077	25.797	-4,7%	-1.280
<b>Grupo Etario</b>				
0 - 5	4.291	4.663	8,7%	372
5 - 20	15.698	14.017	-10,7%	-1.681
20 - 40	16.524	17.247	4,4%	723
40 - 60	14.054	13.114	-6,7%	-940
60 - 80	6.543	5.481	-16,2%	-1.062
80 y más	972	866	-10,9%	-106
<b>Fondo</b>				
Fondo A	29.563	21.249	-28,1%	-8.314
Fondo B	14.855	15.384	3,6%	529
Fondo C	8.115	9.264	14,2%	1.149
Fondo D	6.043	9.500	57,2%	3.457
<b>Total</b>	<b>58.576</b>	<b>55.397</b>	<b>-5,4%</b>	<b>-3.179</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de FONASA.

#### ISAPRE

En esta sección se presentarán los datos oficiales de beneficiarios del sistema previsional de salud privado (ISAPRE). En primer lugar, en 2017 en la comuna de Padre Las Casas se registran 3.019 beneficiarios, los que incluyen a 1.897 cotizantes y 1.122 cargas familiares. En cuanto al sexo de los beneficiarios se aprecian algunas diferencias según las categorías. Es así, que en los cotizantes predomina la presencia masculina que varío entorno al 66% a lo largo de los años. Por el contrario, en el caso de las cargas, existe una mayor presencia femenina, que ronda el 42%-44% del total de cargas.

Tabla 28. Número de beneficiarios de ISAPRE en Padre Las Casas, 2010 - 2017.

Año	Cotizantes			Cargas			Total Beneficiarios
	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	
2010	494	836	1.330	607	455	1.062	2.392
2011	505	908	1.413	597	460	1.057	2.470
2012	529	1.029	1.558	651	517	1.168	2.726
2013	575	1.123	1.698	655	521	1.177	2.875
2014	588	1.161	1.749	647	521	1.168	2.918
2015	631	1.238	1.869	670	511	1.181	3.050
2016	647	1.223	1.870	658	486	1.144	3.014
2017	628	1.269	1.897	648	474	1.122	3.019

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de Superintendencia de Salud.

En el sistema previsual privado (ISAPRE) existe una mayor participación masculina, concentrado principalmente como cotizante. A su vez, en los tramos etarios, se aprecian diferencias según el rol que tengan dentro del sistema, ya que como cotizante se encuentran en los tramos etarios de participación en el mercado laboral, mientras que en las cargas corresponde a niños y adolescentes. En cuanto a la variación de la población beneficiaria entre 2010 – 2017 en la comuna creció en 627 nuevos beneficiarios en el sistema. Por segmento poblacional, se visualiza un mayor incremento de hombres (452) que de mujeres (175), mientras que por grupo etario aumentaron los beneficiarios en el segmento de 30 a 39 años (218) y 50 a 59 años (166).

Tabla 29. Resumen de características de población beneficiaria de ISAPRE en Padre Las Casas, 2010 y 2017.

Características	Beneficiarios		Variación 2010 - 2017	
	2010	2017	%	Cantidad
<b>Sexo</b>				
Mujer	1.101	1.276	15,9%	175
Hombre	1.291	1.743	35,0%	452
<b>Grupo etario</b>				
0-19	770	763	-0,9%	-7
20-29	458	552	20,5%	94
30-39	500	718	43,6%	218
40-49	418	513	22,7%	95
50-59	190	356	87,4%	166
60-69	48	103	114,6%	55
70 o más	8	14	75,0%	6
<b>Total</b>	2.392	3.019	26,2%	627

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de Superintendencia de Salud.

## II.2.4 Antecedentes de Educación

### Estudiantes y establecimientos

En la comuna de Padre Las Casas se encuentran ubicados 81 establecimientos, de los cuales 13 corresponden a administración municipal y 68 particulares subvencionados.

Asimismo, respecto del número de estudiantes, en la comuna se encuentran matriculados en 2018 12.580 estudiantes, de los cuales 1.559 están matriculados en establecimientos municipales (12,4%) y 11.021 en establecimientos particulares subvencionados (87,6%).

Respecto de la zona donde se ubican, en las zonas rurales hay 56 establecimientos y 5.118 estudiantes, de los cuales 10 establecimientos son municipales (17,9%) y 899 son estudiantes en dichos liceos (17,6%). Por su parte, en la zona urbana hay 25 establecimientos y 7.462 estudiantes, de los cuales 3 son establecimientos municipales (12%) y 660 estudiantes se encuentran matriculados en dichos establecimientos (8,8%).

Tabla 30. Número de estudiantes y establecimientos educacionales en Padre Las Casas según dependencia administrativa y zona de ubicación, 2018.

Dependencia Administrativa	Urbano		Rural	
	Estudiantes	Establecimientos	Estudiantes	Establecimientos
Municipal*	660	3	899	10
Particular Subvencionado	6.802	22	4.219	46
<b>Total general</b>	<b>7.462</b>	<b>25</b>	<b>5.118</b>	<b>56</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

\*Para los datos municipales se utilizó la información provista por el Plan de Desarrollo Educacional 2019 de la Municipalidad de Padre Las Casas.

A continuación, se presenta el número de matriculados en 2018 en cada establecimiento. Los principales establecimientos municipales según número de matriculados son Escuela Dario Salas (341), Escuela Metrenco (225), Escuela Nirrimapu (160), Escuela Truf-Truf (158) y Escuela Fundo Maquehue (153).

Tabla 31. Número de estudiantes en establecimientos educacionales municipales en Padre Las Casas, 2018.

Municipal	Ubicación	
Escuela Dario Salas	Urbano	341
Escuela Metrenco	Urbano	225
Escuela Nirrimapu	Rural	160
Escuela Truf-Truf.	Rural	158
Escuela Fundo Maquehue	Rural	153
Escuela Licanco	Urbano	94
Escuela Chomio	Rural	79
Escuela Laurel Huacho	Rural	79
Escuela Colpanao	Rural	77
Escuela Chapod	Rural	65
Escuela Trumpulo Chico	Rural	57
Escuela Tromen	Rural	48
Escuela Lenfuen	Rural	23
<b>Total</b>		<b>1.524</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos provista por el Plan de Desarrollo Educacional 2019 de la Municipalidad de Padre Las Casas.

Por su parte, en los establecimientos particulares subvencionados los principales establecimientos son Complejo Educacional Padre Oscar Moser (1.102), Escuela Particular Monseñor Guido de Ramberga (743), Escuela Particular San Bernardo (728), Escuela Básica San Sebastián de Maquehue (570), Escuela Particular Miss Clara Brincefield (563) Y Complejo Educacional Padre Las Casas (558).

Tabla 32. Número de estudiantes en establecimientos educacionales particulares subvencionados en Padre Las Casas, 2018.

**Particular Subvencionado**

Complejo Educacional Padre Oscar Moser	Urbano	1.102
Escuela Particular Monseñor Guido de Ramberga	Urbano	743
Escuela Particular San Bernardo	Urbano	728
Escuela Básica San Sebastián de Maquehue	Urbano	570
Escuela Particular Miss Clara Brincefield	Urbano	563
Complejo Educacional Padre Las Casas	Urbano	558
Escuela Particular Habit-Art	Rural	548
Padre Bartolomé de Las Casas	Urbano	541
Escuela Particular Nuestra Señora del Carmen	Urbano	430
Colegio Ñielol Che Kimun	Rural	327
Escuela Particular David Riadi Matus	Rural	263
Escuela Particular San Rafael Arcángel	Urbano	239
Colegio Cumbre de San Ramón	Rural	234
Escuela Particular El Tesoro	Rural	218
C.E.I.A. Alerta	Urbano	213
Escuela Particular San Francisco	Rural	209
Colegio Bicentenario de La Araucanía	Urbano	187
Escuela Particular Padre Venancio	Urbano	177
Escuela Particular Roble Huacho	Rural	172
Escuela San Martín De Porres	Rural	157
Liceo Técnico Profesional Forestal Pehuen	Rural	145
Escuela Francisco Quereban	Rural	143
Escuela Particular Tres Cerros	Rural	137
Escuela Particular Manzanar de Lllepeco	Rural	134
Liceo Particular de Adultos Horeb	Urbano	134
Escuela Particular Hermano Pascual	Rural	124
Liceo San Sebastián	Urbano	123
Escuela Particular Maquehue	Rural	117
Escuela Particular Arauco	Rural	95
Escuela Especial Particular Alenkura	Urbano	91
Escuela Particular San Vicente	Rural	85
Jardín Infantil Rayen-Mapu	Urbano	85
Escuela Especial de Lenguaje Alun Suyai	Urbano	84
Escuela Andrés Bello	Rural	82
Escuela Particular San Miguel	Rural	79
Colegio Holanda	Urbano	73
Escuela Particular Zanja	Rural	72
Jardín Infantil Mi Casita	Urbano	69
Escuela Particular Nirrimapu	Rural	62
Escuela Particular Repocura	Rural	60
Escuela Particular Nueva Membrillar	Rural	58
Complejo Educacional Maquehue	Rural	49
Escuela Especial de Lenguaje Newen Alon	Urbano	46
Escuela Básica Particular Subvencionada Guido Bucher	Rural	39
Escuela Particular Witramalal	Rural	38

Escuela Particular El Despertar	Rural	36
Escuela Particular Cruz De Mayo	Rural	35
Escuela Particular Virgen De Guadalupe	Rural	33
Escuela Particular El Esfuerzo	Rural	32
Escuela Particular Profesional Andrés Aguayo	Rural	32
Escuela Particular San Manuel	Rural	32
Escuela Particular Sargento Candelaria	Rural	32
Escuela Particular Pichi Itinento	Rural	31
Escuela Bellavista de Coyahue	Rural	30
Escuela Particular El Valle	Rural	30
Escuela Particular José Luis Sanfuentes	Rural	30
Escuela Particular Poeta Ercilla	Rural	30
Escuela Particular Las Lomas	Rural	29
Escuela Rayen Paine	Rural	26
Jardín Infantil Rayito de Sol	Urbano	24
Escuela Básica Koyam	Rural	23
Escuela Santa Inés de Caivico	Rural	23
Colegio Intercultural Cerro Loncoche	Rural	22
Escuela Particular Luis Israel	Urbano	22
Escuela Particular San Pedro Rapa	Rural	19
Escuela Nuevo Amanecer de Quilaco	Rural	18
Escuela Particular Millahuco	Rural	17
Escuela Particular La Roca	Rural	12
<b>Total</b>		<b>11.021</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

### Docentes

En cuanto a la planta docente en el sistema educacional de Padre Las Casas, en 2017 había 1.135 docentes en los distintos establecimientos educacionales. De ellos, 232 se encuentran contratados en establecimientos municipales (20,4%) con 7.684 horas contratadas.

Tabla 33. Número de docentes y horas contratadas en Padre Las Casas según dependencia administrativa del establecimiento educacional, 2017.

Dependencia Administrativa	Docentes	Horas Contratadas
Municipal	232	7.684
Particular Subvencionado	903	31.821
<b>Total general</b>	<b>1.135</b>	<b>39.505</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

De los docentes contratados, los principales cargos corresponden a 946 docentes de aula, 59 docentes con otras funciones dentro de los establecimientos, 39 directores, 10 inspectores generales y 19 jefes de unidad técnico pedagógica.

En los establecimientos municipales, hay contratados 232 docentes, de los cuales 203 son docentes de aula, 5 docentes con otras funciones dentro del establecimiento, 1 inspector y 9 directores. El resto de docentes se encuentran en otras categorías, pero representan un menor número de cargos.

Tabla 34. Número de docentes en Padre Las Casas según dependencia administrativa del establecimiento educacional y función que desempeñan, 2017.

<b>Función de los Docentes</b>	<b>Municipal</b>	<b>Particular Subvencionado</b>	<b>Total general</b>
Docente Aula	203	743	946
Directores	9	48	57
Docentes con otras funciones en el establecimiento	5	34	39
Profesores(as) Encargados	4	20	24
Jefes de Unidad Técnico-Pedagógica	6	13	19
Planta Directiva	0	14	14
Unidad Técnica Pedagógica	1	9	10
Inspectores Generales	1	9	10
Otras	3	13	16
<b>Total</b>	<b>232</b>	<b>903</b>	<b>1.135</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

### Asistentes

En cuanto a los asistentes de la educación, en el año 2017 en la comuna de Padre Las Casas habían contratado 673 asistentes, de los cuales 163 eran asistentes profesionales, 313 asistentes paradoctentes y 197 asistentes auxiliares. La educación municipal contaba con 105 asistentes que correspondían al 15,6% del total de asistentes contratados en la comuna. Finalmente, en los establecimientos municipales había 42 asistentes paradoctentes, 41 asistentes profesionales y 22 asistentes auxiliares.

Tabla 35. Número de asistentes de la educación en Padre Las Casas según dependencia administrativa del establecimiento educacional, 2017.

<b>Dependencia Administrativa</b>	<b>Asistentes profesionales</b>	<b>Asistentes paradoctentes</b>	<b>Asistentes auxiliares</b>	<b>Número de la educación</b>
Municipal	41	42	22	105
Particular Subvencionado	122	271	175	568
<b>Total general</b>	<b>163</b>	<b>313</b>	<b>197</b>	<b>673</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

### Resumen

En resumen, durante el año 2018 en Padre Las Casas hay 81 establecimientos con 11.021 estudiantes. En cuanto a la dotación de profesionales, en 2017 había 1.135 docentes y 1.216 asistentes de la educación.

Respecto del rol municipal, el 16% de los establecimientos son municipales que concentran el 12,4% de los estudiantes, el 20,4% de los docentes y el 20,1% de los asistentes de la educación.

Tabla 36. Resumen de indicadores de educación en Padre Las Casas, 2017 y 2018.

<b>Dependencia Administrativa</b>	<b>Estudiantes (2018)</b>	<b>Establecimientos (2018)</b>	<b>Docentes (2017)</b>	<b>Asistentes de la educación (2017)</b>
Municipal	1.559*	13*	232	245
Particular Subvencionado	11.021	68	903	971
<b>Total general</b>	<b>12.580</b>	<b>81</b>	<b>1.135</b>	<b>1.216</b>
% Municipal	12,4%	16,0%	20,4%	20,1%

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

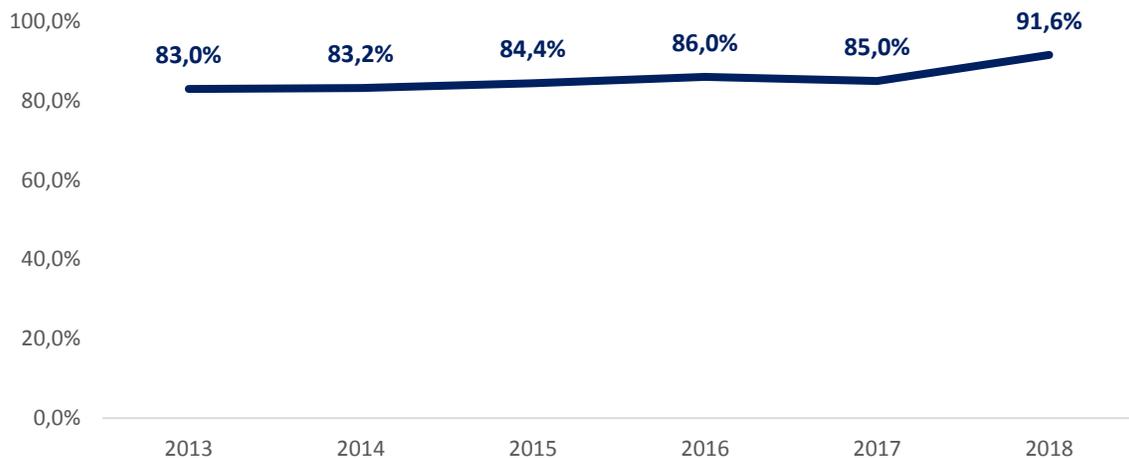
\*Para los datos municipales se utilizó la información provista por el Plan de Desarrollo Educacional 2019 de la Municipalidad de Padre Las Casas.

### Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE)

De acuerdo al Sistema Nacional de Asignación con Equidad (SINAE), el índice de vulnerabilidad escolar “es un conjunto de criterios que permite identificar distintos grupos dentro de la población de estudiantes de educación básica y media de establecimientos municipales o particulares subvencionados, de acuerdo al nivel de vulnerabilidad que presentan”.

De acuerdo a lo anterior, en el gráfico se aprecia el porcentaje de estudiantes cubiertos con el Índice de Vulnerabilidad Escolar. Es así, que, en 2018, el 91,6% de los estudiantes de educación municipal y particular subvencionado se encuentran cubiertos por dicho sistema. Se visualiza además un alza sostenida en el porcentaje de cobertura que varía significativamente entre 2016 y 2017.

Gráfico 23. Evolución Índice de Vulnerabilidad Escolar en Padre Las Casas, 2013 - 2018.

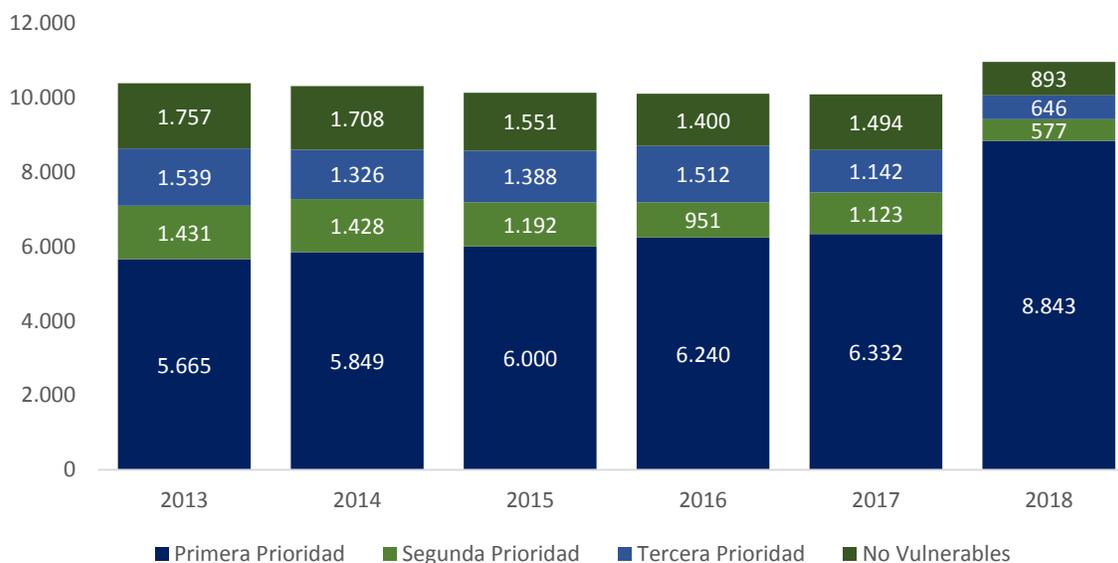


Fuente: IDER-UFRO con base en datos del MINEDUC.

La población identificada como “vulnerable” queda clasificada en 3 prioridades, siendo la primera prioridad el grupo que reúne a los estudiantes con riesgos principalmente socioeconómicos, la segunda prioridad un grupo con menor vulnerabilidad socioeconómica pero que además presenta riesgos socio-educativos asociados a problemas de rendimiento escolar, asistencia o deserción del sistema educacional, finalmente, la tercera prioridad reúne a estudiantes con el mismo nivel de vulnerabilidad socioeconómica que la segunda prioridad pero que no presenta problemas como los identificados en la segunda prioridad

En cuanto al número de estudiantes definidos como vulnerables, en 2018 se identifican 8.843 estudiantes como primera prioridad, 577 como segunda prioridad y 646 en tercera prioridad. Se aprecia que a lo largo de los años ha crecido de forma sostenida el número de estudiantes en primera prioridad mientras se reduce el número de estudiantes en tercera prioridad.

Gráfico 24. Evolución del número de estudiantes definidos como vulnerables en Padre Las Casas según categoría de vulnerabilidad, 2013 - 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos de MINEDUC.

### Prueba de Selección Universitaria (PSU)

La Prueba de selección universitaria (PSU) corresponde al instrumento de medición que permite evaluar el conocimiento de los estudiantes que desean incorporarse a la educación superior. De acuerdo al Informe “Análisis PSU 2017 – Región de La Araucanía”<sup>25</sup>, elaborado por la Dirección de Análisis y Desarrollo Institucional de la Universidad de La Frontera, en 2017, rindieron la prueba un total de 281 que corresponde al 2,9% de estudiantes que rindieron la prueba en La Araucanía. Con respecto a 2016 aumentó en 15 estudiantes que rindieron la prueba.

En cuanto a los resultados, el promedio de la comuna es de 440,5 puntos, inferior al promedio regional (481,9). Sin embargo, con respecto a 2016 el puntaje promedio se redujo en 10,8 puntos.

Tabla 37. Número de alumnos que rindieron PSU y puntaje promedio en Padre Las Casas y La Araucanía, 2016 - 2017.

	2016	2017	Variación 2016 - 2017	
			%	Cantidad
<b>N° de Estudiantes que rinden PSU</b>				
Padre Las Casas	266	281	5,6%	15
La Araucanía	9.455	9.709	2,7%	254
<b>Promedio PSU</b>				
Padre Las Casas	451,3	440,5	-2,4%	-10,8
La Araucanía	483,5	481,9	-0,3%	-1,6

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Universidad de La Frontera.

En cuanto a los tramos de los puntajes, podemos observar que 160 estudiantes no superaron el puntaje mínimo requerido para ingresar a ciertas instituciones de educación superior y carreras, así como al acceso a beneficios estatales. Esto corresponde al 26,9% de los estudiantes que rindieron la prueba en 2017. Destaca, además, que sólo 4 estudiantes superaron los 600 puntos promedio.

<sup>25</sup> [https://www.ufro.cl/descargas/Informe-PSU-2017\\_1.pdf](https://www.ufro.cl/descargas/Informe-PSU-2017_1.pdf)

Tabla 38. Número de alumnos que rindieron prueba en Padre Las Casas según tramo puntaje PSU alcanzado, 2017.

Tramo de puntaje	2017
Menos de 450	160
450 - 500	60
500 - 550	42
550 - 600	15
600 - 650	4
650 o más	0
<b>Total</b>	<b>281</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Universidad de La Frontera.

## SIMCE

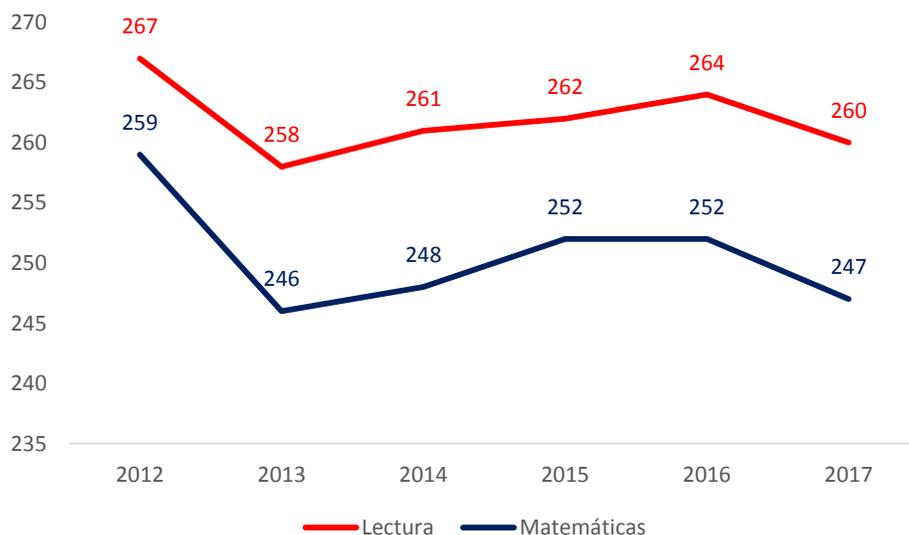
### 4° básico

Un elemento de medición en educación básica y media corresponde a las pruebas de evaluación del Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de Aprendizaje (SIMCE). Las evaluaciones Simce entregan información que permite complementar el diagnóstico sobre los logros de aprendizaje de los estudiantes en los establecimientos<sup>26</sup>.

En el gráfico se aprecia el puntaje promedio obtenido por los estudiantes de cuarto básico en los establecimientos de la comuna en las áreas de lectura y matemática. En primera instancia se observa que hay un mayor rendimiento en las pruebas de lectura que de matemática. En el caso de lectura, se aprecia que la diferencia entre 2012 y 2017 es de -3 puntos promedio, con un crecimiento sostenido desde el 2014 pero que decae en 2017.

En similar situación se encuentran los resultados de matemática un descenso del puntaje promedio entre 2012 y 2013 que comienza a crecer nuevamente hasta llegar a 252 puntos en 2015 y 2016, sin embargo, dicho puntaje decae en 2017 a 247. Entre 2012 y 2017 se aprecia una diferencia de -11 puntos promedio en matemáticas.

Tabla 39. Evolución puntaje promedio prueba SIMCE Lectura y Matemática de estudiantes de cuarto básico en Padre Las Casas, 2012 - 2017.



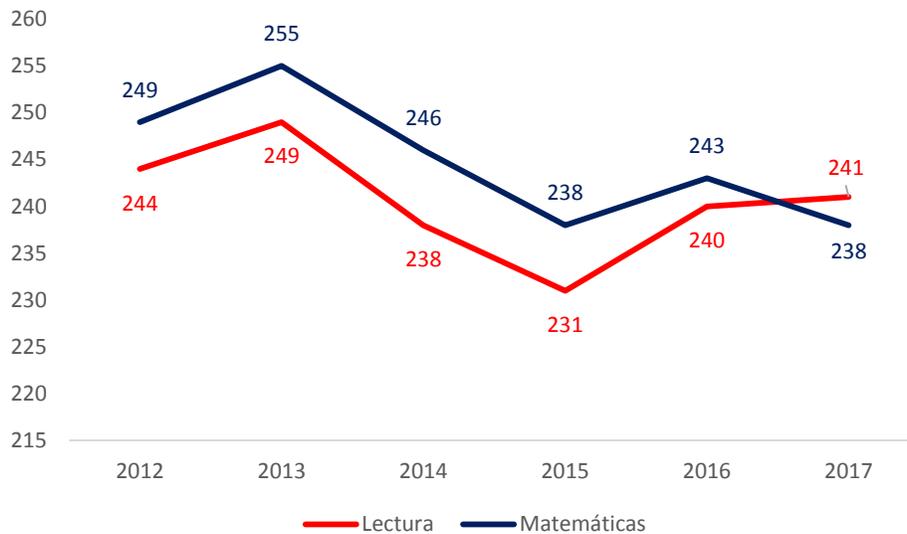
Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Agencia de Calidad de la Educación, MINEDUC.

<sup>26</sup> <http://www.agenciaeducacion.cl/evaluaciones/que-es-el-simce/>

## 2° medio

Así como en educación básica, se replican pruebas de evaluación en segundo medio. Aquí destaca en forma inversa, que los estudiantes presentan mejores resultados en matemática que en lectura. En ambos casos se aprecia un alza entre 2012 – 2013 que luego desciende hasta 2015 para crecer nuevamente en 2016. En 2017, el puntaje promedio en matemática corresponde a 238 y en lectura a 241.

Tabla 40. Evolución puntaje promedio prueba SIMCE Lectura y Matemática de estudiantes de segundo medio en Padre Las Casas, 2012 - 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Agencia de Calidad de la Educación, MINEDUC.

## II.2.5 Seguridad Ciudadana

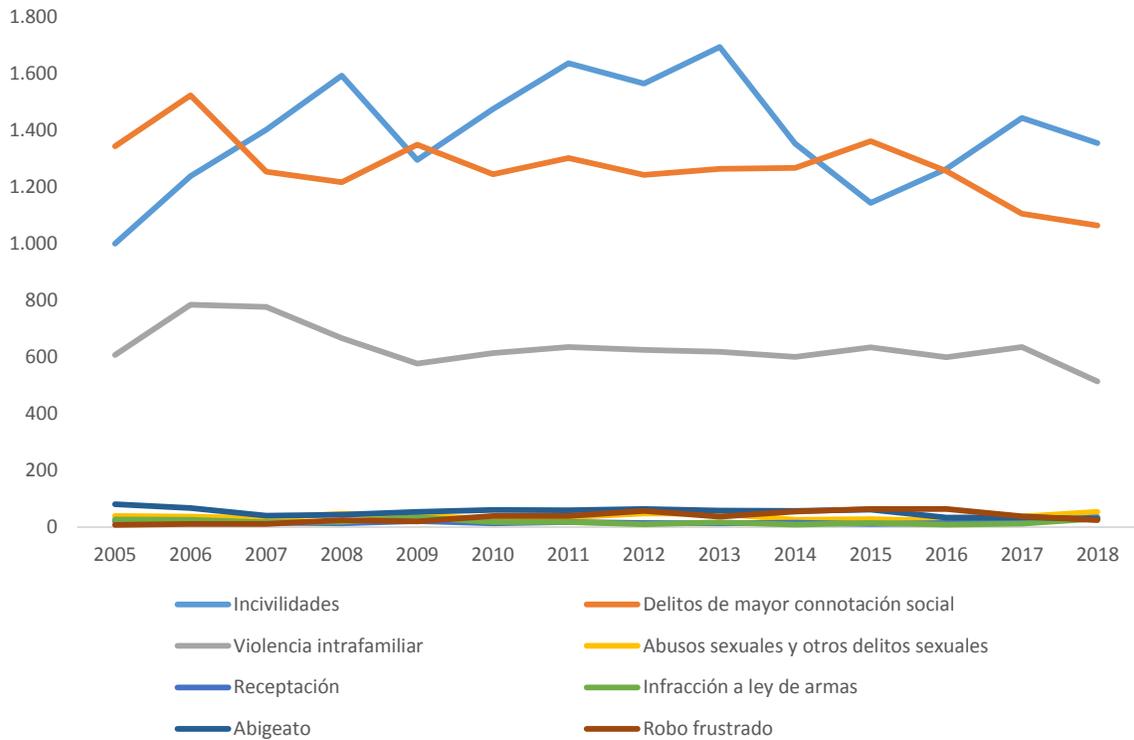
Un aspecto relevante para la ciudadanía corresponde a los temas relacionados a seguridad ciudadana. De acuerdo a datos de la Subsecretaría de Prevención del Delito durante el año 2018 se registraron 3.105 casos policiales, que implica una variación del -6,5% con respecto al 2017.

En 2018, se produjeron 1.065 delitos de mayor connotación social (34,3%), 1.356 incivildades (43,7%), 514 casos de violencia intrafamiliar (16,6%), 53 abusos sexuales y otros delitos sexuales (1,7%), 34 casos de receptación (1,1%), 30 infracciones a la ley de armas (1%) y 29 abigeatos (0,9%).

En cuanto a la variación anual respecto a 2017, las mayores caídas corresponden a 121 casos de violencia intrafamiliar (19,1%), 89 incivildades (6,2%) y 41 delitos de mayor connotación social (3,7%).

Finalmente señalar que, en 2005, el 43% de los casos policiales correspondían a delitos de mayor connotación y el 32% a incivildades, mientras que en 2018 dicha relación ha variado, siendo el 34,3% delitos de mayor connotación social y el 43,7% incivildades.

Gráfico 25. Evolución del número de casos policiales en Padre Las Casas según categoría, 2005 – 2018.

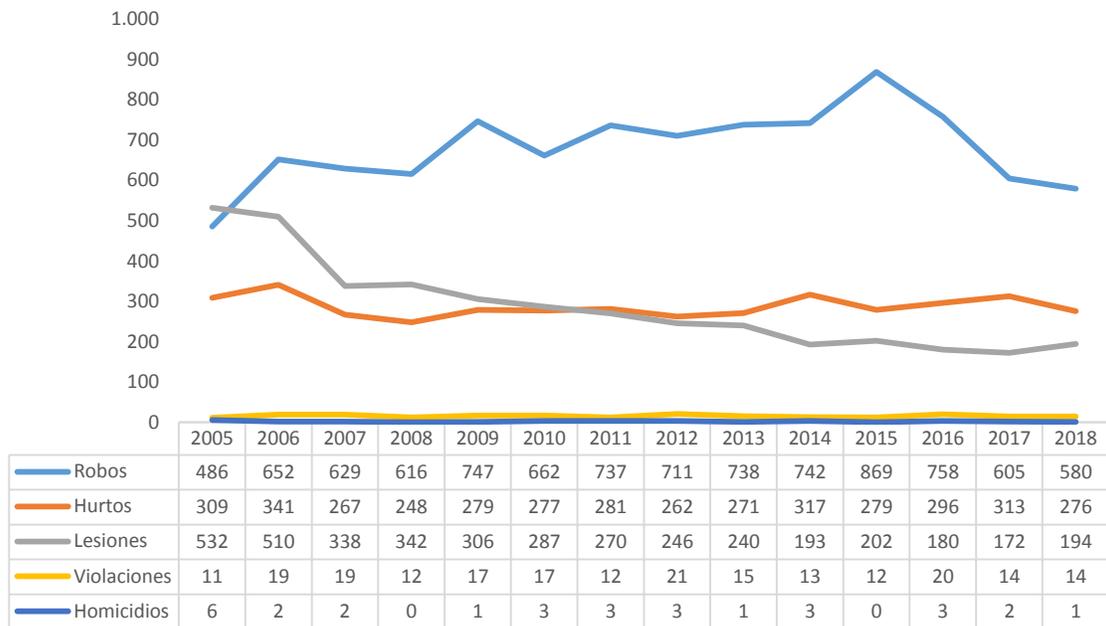


Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

#### Delitos de mayor connotación social

Al analizar los delitos de mayor connotación social según categoría, se aprecia que a lo largo de los años los tres principales delitos corresponden a Robos, Hurtos y Lesiones. Es así, que en 2018 se registraron 580 robos, 276 hurtos y 194 lesiones. Se aprecia además una estabilidad en el número de casos policiales relacionados a robos creciendo en 2015 y reduciendo en gran medida en los años siguientes, mientras que en lesiones se observa una reducción sostenida en 2008 y 2018. Por su parte, los hurtos se han mantenido estables entre el período estudiado.

Gráfico 26. Evolución del número de principales casos policiales de mayor connotación social en Padre Las Casas según categoría, 2005 – 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

En detalle, durante 2018 se observa en la tabla que los delitos más importantes corresponden a 276 Hurtos (25,9%), 194 robos en lugar habitado (18,2%), 144 lesiones (13,5%) y 143 robo de objetos de o desde vehículos (13,4%). En 2005, los hurtos correspondían al 23% de los casos policiales y las lesiones leves al 28,9%.

Con respecto a 2005, los delitos con mayor descenso corresponden a lesiones (245), Lesiones menos graves, graves o gravísimas (93), robo en lugar habitado (37) y hurtos (33), mientras que las mayores alzas se presentan en robos en lugar habitado (51) y robo de vehículo motorizado (40).

Tabla 41. Número de casos policiales de mayor connotación social en Padre Las Casas según categoría, 2005 y 2018.

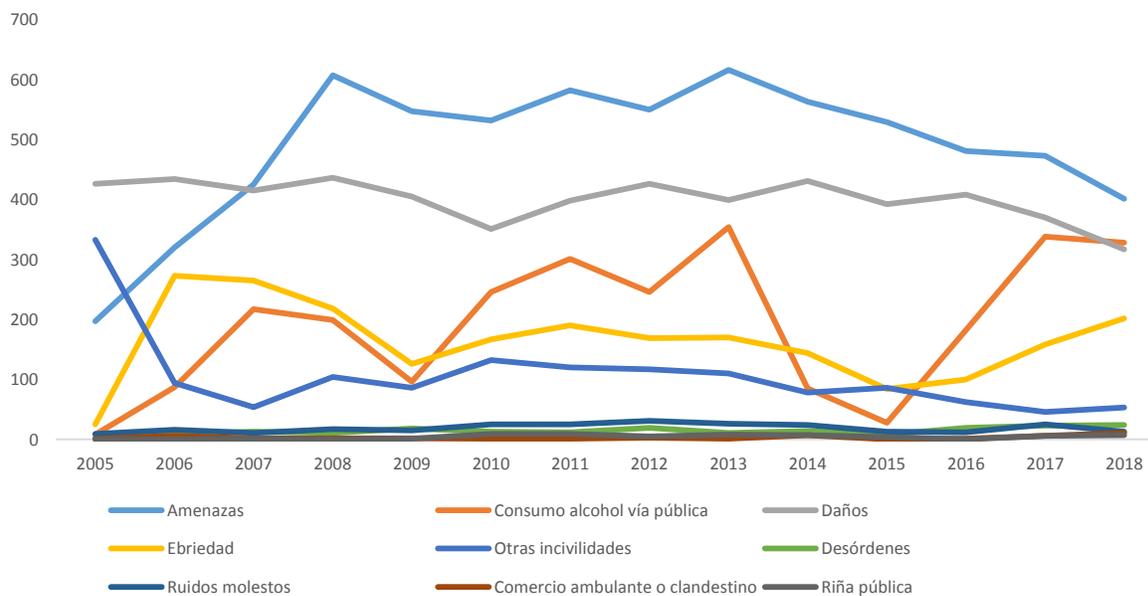
Delitos de mayor connotación social	Padre Las Casas		Variación 2005 - 2018	
	2005	2018	Relativa (%)	Nominal
Hurtos	248	276	11,3%	28
Robo en lugar habitado	255	194	-23,9%	-61
Lesiones leves	223	144	-35,4%	-79
Robo en lugar no habitado	148	143	-3,4%	-5
Robo con violencia o intimidación	68	81	19,1%	13
Robo de vehículo motorizado	55	61	10,9%	6
Robo de objetos de o desde vehículo	57	55	-3,5%	-2
Lesiones menos graves, graves o gravísimas	119	50	-58,0%	-69
Robo por sorpresa	25	31	24,0%	6
Otros robos con fuerza	8	15	87,5%	7
Violaciones	12	14	16,7%	2
Homicidios	0	1		1
<b>Total</b>	<b>1.218</b>	<b>1.065</b>	<b>-12,6%</b>	<b>-153</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

### Incivildades

Por su parte, en las incivildades se presenta una mayor volatilidad según categorías entre 2005 y 2007. Es así, que a lo largo de los años se presentaban como las principales incivildades los casos de daños, amenazas y desde 2016, se suma el consumo de alcohol en la vía pública, posicionándose a la altura de los casos por daños.

Gráfico 27. Evolución del número de casos policiales de incivildades en Padre Las Casas según categoría, 2005 – 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

En detalle, durante 2018 la incivilidad con mayor registro de casos policiales corresponde a amenazas con 401 casos (29,6%), seguido por 328 casos por consumo de alcohol en la vía pública (24,2%) y 317 casos de daños (23,4%).

Respecto al año 2005, las mayores alzas se registran en el consumo de alcohol en vía pública (320), amenazas (204) y ebriedad (177), mientras que las mayores caídas ocurren en daños (-109).

Cabe señalar que, en 2005, la mayor incivilidad correspondía a casos policiales relacionados a amenazas y daños, mientras que en 2018 los tres primeros delitos son el de amenazas, consumo de alcohol en la vía pública y daños.

Tabla 42. Número de casos policiales de incivildades en Padre Las Casas según categoría, 2005 y 2018.

<b>Incivildades</b>	<b>2005</b>	<b>2018</b>	<b>Variación (%)</b>	<b>Variación Nominal</b>
Amenazas	607	401	-33,9%	-206
Consumo alcohol vía pública	199	328	64,9%	129
Daños	436	317	-27,2%	-119
Ebriedad	218	202	-7,3%	-16
Otras incivildades	104	53	-49,0%	-51
Desórdenes	11	24	118,2%	13
Ruidos molestos	17	13	-23,5%	-4
Comercio ambulante o clandestino	2	11	450,0%	9
Riña pública	0	7		7
<b>Total</b>	<b>1.594</b>	<b>1.356</b>	<b>-14,9%</b>	<b>-238</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

#### **Violencia intrafamiliar**

En tercer lugar, se posicionan los casos policiales referidos a violencia intrafamiliar. En detalle, se aprecia en la tabla que el principal delito corresponde a violencia intrafamiliar hacia mujeres, representando el 83,7% en 2005, reduciendo al 76,1% en 2018, pero manteniéndose en primer lugar. En segundo lugar, se encuentra la violencia intrafamiliar hacia el hombre, que correspondía al 10,9% de los casos en 2005 pero que se incrementa al 16,7% en 2017. También cobran importancia relativa los casos de violencia intrafamiliar hacia niños.

Con respecto a 2005, en 2017 cayeron en 142 los casos de violencia intrafamiliar hacia las mujeres, y crecieron en 20 hacia los hombres y en 12 hacia los niños.

Tabla 43. Número de casos policiales por violencia intrafamiliar en Padre Las Casas según categoría, 2005 y 2018.

<b>Violencia intrafamiliar</b>	<b>2005</b>	<b>2018</b>	<b>Variación (%)</b>	<b>Variación Nominal</b>
Violencia intrafamiliar a mujer	558	391	-29,93%	-167
Violencia intrafamiliar a hombre	69	86	24,64%	17
Violencia intrafamiliar a niño	23	19	-17,39%	-4
Violencia intrafamiliar no clasificado	2	10	400,00%	8
Violencia intrafamiliar a adulto mayor	15	8	-46,67%	-7
<b>Total</b>	<b>667</b>	<b>514</b>	<b>-22,94%</b>	<b>-153</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

## II.2.6 Organizaciones funcionales y territoriales

De acuerdo a la información proporcionada por la Municipalidad de Padre Las Casas en la comuna se encuentran registradas 1.925 organizaciones de las cuales 1.567 corresponden a organizaciones, 254 comunidades indígenas y 161 asociaciones indígenas.

De las organizaciones es posible identificar que las principales corresponden aquellas con índole de fomento y agrupación de pequeños agricultores (242). En segundo lugar, se posicionan las agrupaciones de mejoramiento, ampliación y reposición de vivienda (242), Deportes (168) y Adelanto y desarrollo (168).

Tabla 44. Número de organizaciones funcionales y territoriales en Padre Las Casas, 2018.

<b>Tipo de Organización</b>	<b>Número</b>
<b>Organizaciones</b>	<b>1.567</b>
Agricultura	242
Mejoramiento, Ampliación y Reposición Vivienda	172
Deportes	168
Adelanto y Desarrollo	135
Comité de Viviendas	114
Talleres Laborales	109
Centro de Padres	92
Adulto Mayor	84
Juntas de Vecinos	78
Cultura	72
Artesanal	66
Acción Social	61
Agua Potable Rural	43
Grupos Juveniles	35
Emprendedores	32
Otras	19
Pavimentación Participativa	14
Uniones Comunales	13
Electrificación Rural	11
Apicultura	8
Grupo de PeSD	5
<b>Asociaciones Indígenas</b>	<b>122</b>
<b>Comunidades Indígenas</b>	<b>222</b>
<b>Sindicatos</b>	<b>14</b>
<b>Total</b>	<b>1.925</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos proporcionados por la Municipalidad de Padre Las Casas.

## II.3 ANTECEDENTES ECONÓMICOS

### II.3.1 Empresas en la comuna

#### Mundo empresarial

Uno de los aspectos más relevantes para el desarrollo económico y social de las comunas considera la dinámica empresarial presente en el territorio, toda vez que es la generadora de puestos de trabajo para la ciudadanía, pagadora de impuestos para el Estado y una institucionalidad que permite el ingreso de tecnología a la sociedad.

De acuerdo a la información registrada en el Servicio de Impuestos Internos, para el año tributario 2017 se registraban 2.752 empresas en la comuna, con ventas evaluadas en 15.173.767 UF y con 14.540 trabajadores dependientes declarados.

En cuanto a número de empresas, los sectores con mayor presencia corresponden a Comercio (29,5%), Transporte, almacenamiento y comunicaciones (14,5%), Construcción (11,4%), y Silvoagropecuario (10,1%). Lo anterior refleja que la comuna tiene una vocación de servicios, ya que, al considerar todas las ramas asociadas al sector terciario, el 63,8% de las empresas se encuentran ligadas a los servicios, el 24,3% está anclado al sector secundario y el 11,1% al sector primario.

Por su parte, en cuanto a las ventas generadas, los sectores con mayores ventas corresponden a Industria manufacturera no metálica (36,6%), Comercio (22,7%) y Silvoagropecuario (11,2%). Finalmente, en relación al número de trabajadores dependientes contratados, las principales ramas económicas corresponden a Enseñanza (30%), Construcción (15,6%) y Silvoagropecuario (14,1%).

En síntesis, los principales sectores económicos de la comuna de acuerdo al número de empresas, ventas generadas y trabajadores dependientes contratados corresponderían a Comercio, Construcción, Industria y Silvoagropecuario.

Tabla 45. Número de empresas, ventas (UF) y trabajadores dependientes en Padre Las Casas según rama económica, 2017.

Rama económica	Número de Empresas	Ventas (UF)	Trabajadores Dependientes Informados
Comercio al por mayor y por menor	812	3.450.277	1.134
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	390	444.113	403
Construcción	315	775.889	2.264
Silvoagropecuario	279	1.701.532	2.050
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	215	374.786	548
Industria manufacturera no metálica	182	5.551.971	796
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	167	91.040	162
Industria manufacturera metálica	158	863.915	1.228
Hoteles y restaurantes	81	82.067	148
Enseñanza	56	1.529.201	4.368
Otras ramas	76	308.901	1.439
Sin información	21	76	0
<b>Total general</b>	<b>2.752</b>	<b>15.173.767</b>	<b>14.540</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

En cuanto a los cambios de la matriz productiva de la comuna, se realiza un análisis comparativo respecto a 2010, se aprecia que se instalaron 1.055 más empresas que en dicho año con una variación relativa del 62,2%. El mayor crecimiento de empresas se presenta en Comercio con 170 nuevas empresas, seguido por Construcción con 170 empresas y Transporte, almacenamiento y comunicaciones con 155 empresas. En términos relativos las mayores alzas se encuentran en Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales (421,9%), Enseñanza (180%) y Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (179,2%).

En lo referido a las variaciones en las ventas, la comuna aumentó en 8.760.665UF sus ventas anuales, con un alza del 136,6%. Los sectores con mayor crecimiento nominal corresponden a Industria manufacturera no metálica (4.779.723 UF), Enseñanza (1.451.313 UF), Comercio (1.379.480 UF) y Silvoagropecuario (817.285 UF), mientras que en términos relativos destaca Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales (2.006%), Enseñanza (1.863%) e Industria manufacturera no metálica (619%).

## Empresas y ventas (UF) según rama económica y año

Tabla 46. Variación del número de empresas y ventas (UF) en Padre Las Casas según rama económica, 2010 y 2017.

Rama económica	2010		2017		Variación 2010 - 2016	
	Número de Empresas	Ventas (UF)	Número de Empresas	Ventas (UF)	Empresas	Ventas
Comercio al por mayor y por menor	642	2.070.797	812	3.450.277	26,5%	66,6%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	235	250.656	390	444.113	66,0%	77,2%
Construcción	145	430.244	315	775.889	117,2%	80,3%
Silvoagropecuario	197	884.247	279	1.701.532	41,6%	92,4%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	77	1.154.494	215	374.786	179,2%	-67,5%
Industria manufacturera no metálica	127	772.248	182	5.551.971	43,3%	618,9%
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	32	4.323	167	91.040	421,9%	2006,1%
Industria manufacturera metálica	132	692.723	158	863.915	19,7%	24,7%
Hoteles y restaurantes	50	42.110	81	82.067	62,0%	94,9%
Enseñanza	20	77.888	56	1.529.201	180,0%	1863,3%
Otras ramas	32	33.372	76	308.901	137,5%	825,6%
Sin información	8	0	21	76	162,5%	#¡DIV/0!
<b>Total general</b>	<b>1.697</b>	<b>6.413.102</b>	<b>2.752</b>	<b>15.173.767</b>	<b>62,2%</b>	<b>136,6%</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

### Tamaño de empresas

En el año 2017, se encuentran en la comuna 1.777 microempresas (64,6%), 386 pequeñas (14%), 50 medianas (1,8%) y 16 grandes (0,6%), sin embargo, al considerar las ventas se aprecian cambios con una mayor importancia de las grandes empresas (62,4%), seguido de las pequeñas (17,5%) y medianas (14,1%).

Tabla 47. Número de empresas y ventas según tamaño de empresas por tramo de ventas en Padre Las Casas, 2017.

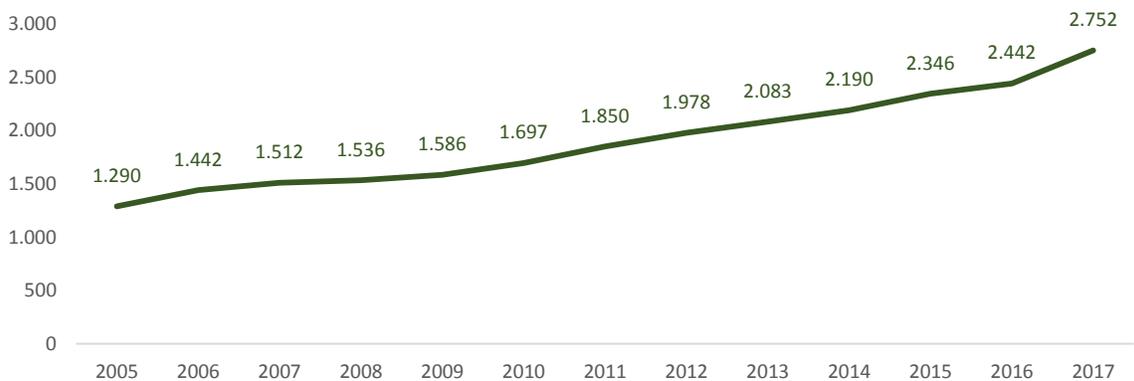
Tamaño de empresas	Empresas	%	Ventas	%
Micro	1.777	64,6%	912.223	6,0%
Pequeña	386	14,0%	2.654.649	17,5%
Mediana	50	1,8%	2.147.450	14,1%
Grande	16	0,6%	9.468.080	62,4%
Sin Ventas/Sin Información	523	19,0%		
<b>Total general</b>	<b>2.752</b>		<b>15.182.402</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

### Empresas por año

En el gráfico se presenta la evolución en el número de empresas entre 2005 y 2017. Se observa un crecimiento sostenido en el número de empresas presentes en la comuna con una tasa promedio de variación anual del 6,6% en dicho período, con la mayor variación entre 2016 y 2017 con una tasa del 12,7%.

Gráfico 28. Evolución número de empresas en Padre Las Casas, 2005 - 2017.

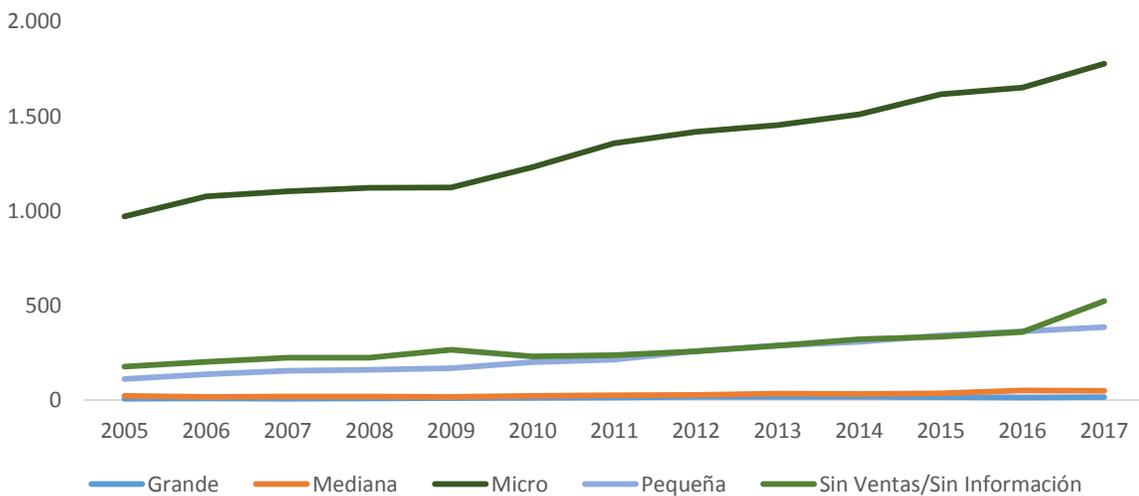


Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

### Según tamaño de empresas

Durante el año 2017, las microempresas representaron el 64,6% del total de empresas en la comuna con 1.777 empresas, seguido por 386 pequeñas empresas (14%) y 50 medianas empresas (1,8%). Lo anterior implica que el 80,4% de las empresas en la comuna son mipymes y sólo el 0,6% son grandes empresas. Destaca que el 19% de las empresas registradas no presentaron ventas o información durante el 2017. En la gráfica se distingue el alza sostenida de las microempresas y de las pequeñas empresas.

Tabla 48. Evolución número de empresas en Padre Las Casas según tamaño empresas, 2005 - 2017.

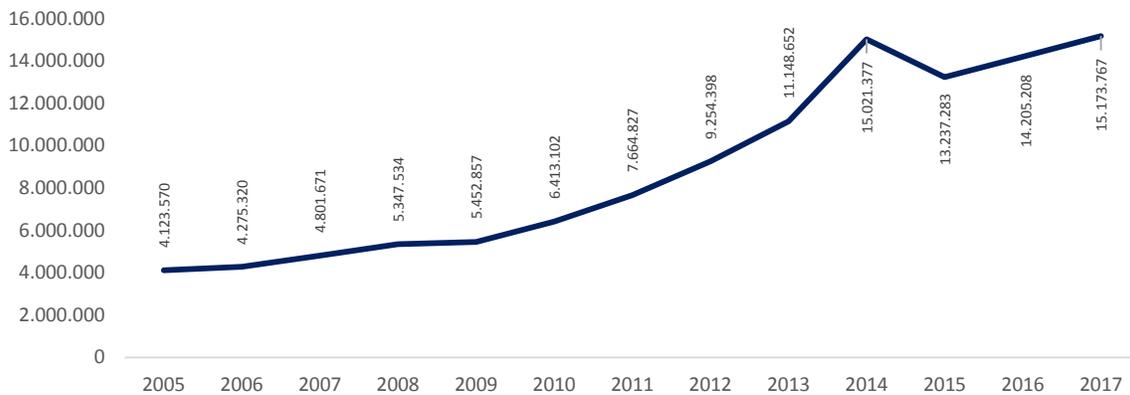


Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

### Venta de empresas (UF) según año

En cuanto a la evolución de las ventas (UF), se aprecia en el gráfico un crecimiento sostenido, con años de menor crecimiento como el período 2008-2009 y el año 2014 con una tasa de crecimiento del 34,7%. Sin embargo, en el resto de los años, las variaciones anuales varían entre el 7,3% en 2016 y el 6,8% en 2017.

Gráfico 29. Evolución ventas (UF) en Padre Las Casas, 2005 - 2017.

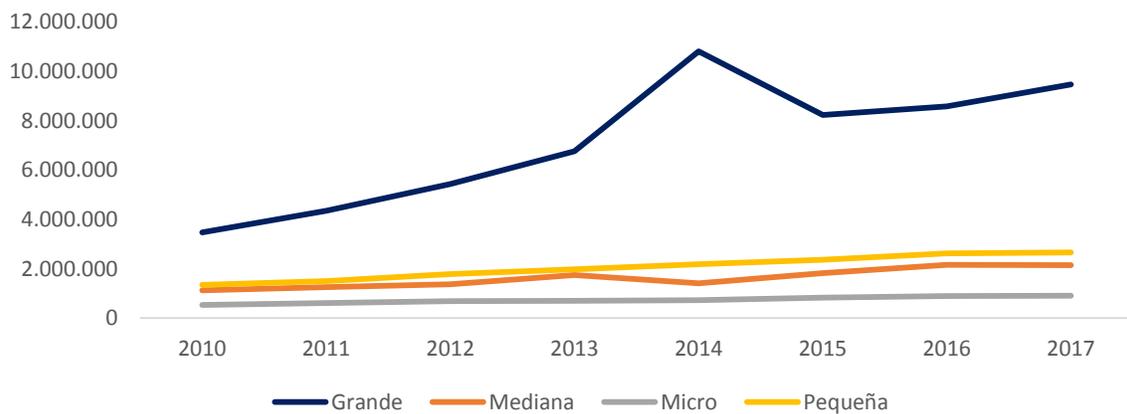


Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

### Según tamaño de empresas

De acuerdo al tamaño de las empresas se distingue que en el año 2014 la mayor alza en las ventas fue generada por las grandes empresas, así como toda el alza que se ha generado en los últimos años, dado que es el segmento que ha estado creciendo de forma sostenida mientras que las demás categorías han permanecido estables en número de ventas.

Tabla 49. Gráfico 22. Evolución ventas (UF) según tamaño de empresas en Padre Las Casas, 2010 - 2017.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

## II.3.2 Mercado Laboral

### Perfil Ocupado

Durante abril de 2017, se encontraban 29.927 personas ocupadas en Padre Las Casas. Del total de ocupados, el 39,5% corresponde a mujeres. El 65,9% reside en zonas urbanas. El 43,2% se declaran adscritos al pueblo mapuche. El 44,3% cuenta con estudios medios completos y el 17,6% posee estudios superiores.

Tabla 50. Características sociodemográficas de los trabajadores de Padre Las Casas, 2017.

<b>Categorías</b>	<b>N° Ocupados</b>	<b>%</b>
<b>Sexo</b>		
Hombre	18.109	60,5%
Mujer	11.818	39,5%
<b>Zona</b>		
Urbano	19.717	65,9%
Rural	10.210	34,1%
<b>Adscripción Pueblo Originario</b>		
Mapuche	12.924	43,2%
<b>Grupo Etario</b>		
15 - 29	7.304	24,4%
30 - 44	10.851	36,3%
45 - 59	9.050	30,2%
60 o más	2.722	9,1%
Edad Promedio	40,8	
<b>Nivel Educativo</b>		
Media incompleta o menos	10.931	36,5%
Media completa + Superior incompleta	13.254	44,3%
Técnico Nivel Superior Incompleto	2.169	7,3%
Profesional completo o más	3.088	10,3%
Escolaridad Promedio	11,1	
<b>Total Ocupados</b>	<b>29.927</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

### Rama económica

Del total de ocupados, el 17,1% trabaja en actividades del Comercio (mayorista y minorista), el 10,8% en el área de la Construcción y el 7,9% en el rubro de Silvoagropecuario y Pesca. Se aprecia así la importancia que tiene el sector terciario (servicios) en los niveles de ocupación de la ciudad.

Cabe señalar que el 13,5% de los ocupados no señala la rama económica en la que se desempeña, dado que el censo corresponde a un instrumento de levantamiento de información autodeclarativa, sin embargo, en función del análisis de otras fuentes de información secundaria entorno al empleo (Encuesta Nacional de Empleo, CASEN), se reflejan distribuciones porcentuales similares a las expresadas en el censo.

Tabla 51. Número de ocupados en Padre Las Casas según rama económica, 2017.

Rama económica	N° de Ocupados	%
Comercio	5.129	17,1%
Construcción	3.233	10,8%
Silvoagropecuario y Pesca	2.354	7,9%
Transporte y almacenamiento	2.188	7,3%
Enseñanza	2.090	7,0%
Industrias manufactureras	2.003	6,7%
Administración pública	1.523	5,1%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1.407	4,7%
Salud y asistencia social	1.210	4,0%
Alojamiento y servicios de comidas	1.194	4,0%
Hogares como empleadores	1.188	4,0%
Otras ramas	1.987	6,6%
Rama no declarada	4.421	14,8%
<b>Total</b>	<b>29.927</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del CENSO Abreviado 2017, INE.

### II.3.3 Bienes Raíces

Los bienes raíces corresponden a inmuebles que no pueden transportarse de un lugar a otro, como las tierras y minas y las que se adhieren permanentemente a ellas, como edificios y árboles<sup>27</sup>. En la comuna se registran 28.676 predios, de los cuales 16.610 son predios no agrícolas (57,9%) y 12.066 son predios agrícolas (42,1%). Los bienes raíces no agrícolas están valuados en M\$365.991.221 y los predios agrícolas en M\$61.658.379.

Los predios no agrícolas representan el 5,5% del total regional y en el caso de los predios agrícolas representa el 7,3% del total regional.

De los predios no agrícolas, 1.081 predios están afectos total o parcialmente a impuestos territoriales (6,5%). Por su parte, de los predios agrícolas, 262 predios están afectos a impuestos territoriales (2,2%).

<sup>27</sup> [http://www.sii.cl/diccionario\\_tributario/dicc\\_b.htm](http://www.sii.cl/diccionario_tributario/dicc_b.htm)

Tabla 52. Número de predios totales, predios exentos, predios afectos, avalúo total, avalúo exento y contribución neta de bienes raíces no agrícola y agrícolas en Padre Las Casas y La Araucanía, 2017.

	Bienes Raíces No Agrícolas			Bienes Raíces Agrícolas		
	Padre Las Casas	La Araucanía	% Padre Las Casas	Padre Las Casas	La Araucanía	% Padre Las Casas
Predios Totales	16.610	302.369	5,5%	12.066	165.716	7,3%
Predios Exentos	15.529	213.634	7,3%	11.804	142.971	8,3%
Predios Afectos	1.081	88.735	1,2%	262	22.745	1,2%
Avalúo Total (M\$)	365.991.221	8.410.302.799	4,4%	61.658.379	2.188.811.749	2,8%
Total Avalúo Exento (M\$)	275.630.817	4.981.945.216	5,5%	48.683.559	1.150.905.530	4,2%

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Servicio de Impuesto Internos.

## II.4 ANTECEDENTES TERRITORIALES AMBIENTALES

### II.4.1 Análisis Desarrollo Urbano

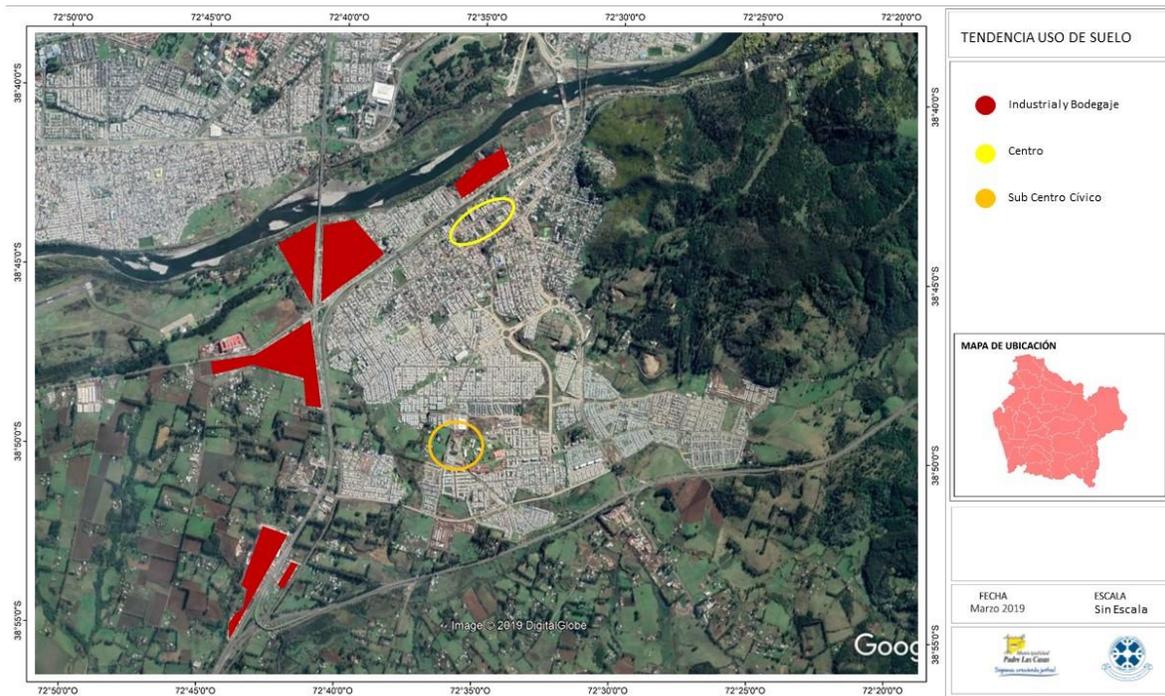
#### Uso de Suelo Urbano

La ciudad se ha desarrollado principalmente asociado al uso de suelo residencial, en todos sus sectores.

Destacan dos centros, uno consolidados y otro de carácter cívico en proceso de consolidación. En estos fragmentos urbanos es posible visualizar la proliferación de comercio y servicios en torno a calle Villa Alegre y Maquehue.

Por otro lado, se detecta algunas áreas de desarrollo productivo asociado a industria de mediana escala y bodegaje, localizadas cercana al río y en torno a la Ruta 5 Sur, principalmente en busca de la conectividad y accesibilidad de ambos sectores.

Imagen: Tendencia de Uso de Suelo



Fuente: IDER-UFRO en Base a Estudio de Localización de Vivienda, MINVU, 2007.

#### Uso de Suelo Equipamiento Urbano

A través de la tipología de equipamientos establecido en el artículo 2.1.33 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones se desarrolla el análisis de equipamientos educacional y de salud.

### Equipamiento Educativo Urbano

Según los antecedentes entregados por el Plan de Educación Comunal, Padre las Casas tiene 19 establecimientos educacionales dentro de la zona urbana consolidada. Es importante clarificar que se consideró, para efecto de este estudio, toda área urbana consolidada más allá de lo establecido por el límite comunal, ya que no es representativo de la real magnitud de la ciudad actual.

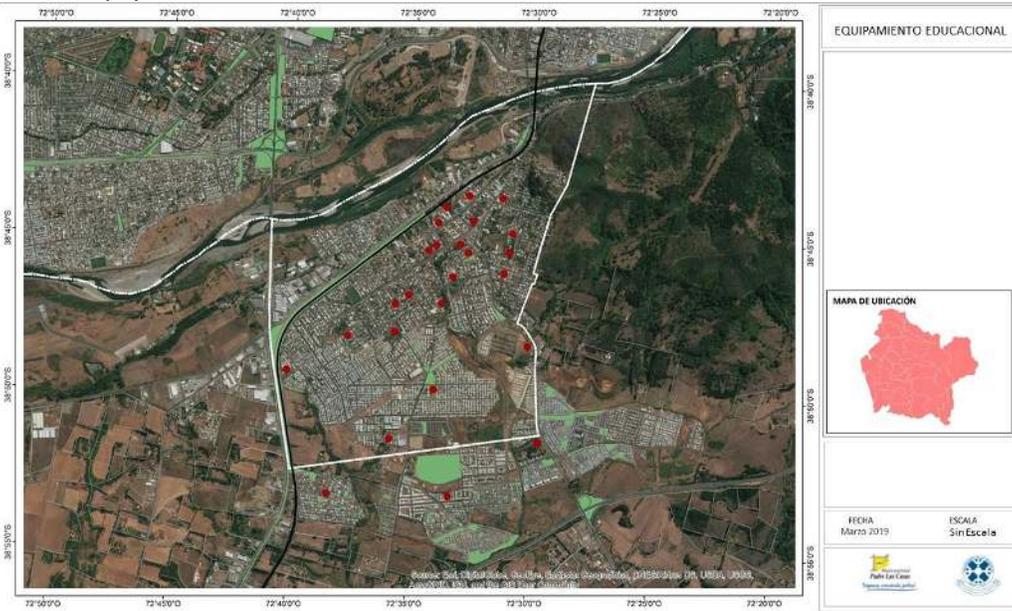
Dentro de este total de establecimiento se identifican 17 particulares subvencionados y 2 municipal.

Tabla: Establecimiento Educativos Localizados en el Centro Urbano Consolidado

<b>Tipo</b>	<b>Nombre</b>	<b>Dependencia</b>
Escuela	San Bernardo	Part. Subvencionado
Escuela	Dario Salas	Municipal
Liceo	San Sebastian	Part. Subvencionado
Escuela	Ntra. Stra. Del Carmen	Part. Subvencionado
Escuela	Virgen De Guadalupe	Part. Subvencionado
Escuela	Miss Clara Brincefield	Part. Subvencionado
Liceo Tec. Profesional	Forestal Pehuen	Part. Subvencionado
Complejo Educativo	Padre Oscar Mosser	Part. Subvencionado
Escuela	Padre Venancio	Part. Subvencionado
Complejo Educativo	Padre Las Casas	Part. Subvencionado
Colegio	Holanda	Part. Subvencionado
Escuela	Bernado O'Higgins	Part. Subvencionado
Escuela	Padre Bartolomé De Las Casas	Part. Subvencionado
Escuela	San Rafael Arcangel	Part. Subvencionado
Escuela	San Sebastian De Maquehue	Part. Subvencionado
Escuela	Luis Israel	Part. Subvencionado
Escuela	Licanco	Municipal
Escuela	Metrenco	Municipal
Escuela	Bella Vista De Coyahue	Part. Subvencionado

Fuente: [www.mineduc.cl](http://www.mineduc.cl)

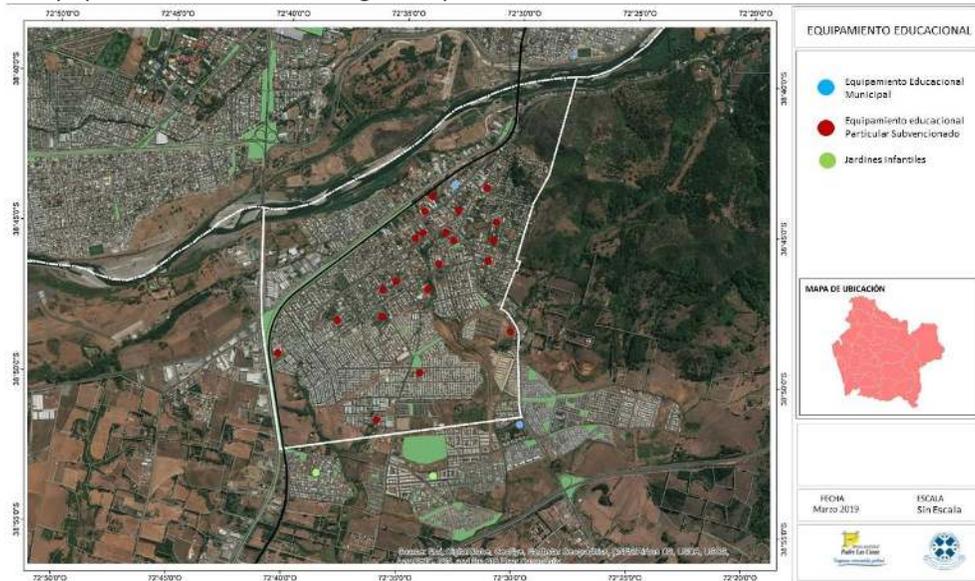
### Imagen: Distribución de Equipamientos Educativos en el Centro Urbano



Fuente: IDER-UFRO en base a información de [www.mineduc.cl](http://www.mineduc.cl) (2018)

La distribución de estos establecimientos se concentra en la zona más antigua de la ciudad asociada al centro consolidado, dispersándose gradualmente hacia las periferias, y llegando a registrarse sólo algunos jardines infantiles menores en las poblaciones más alejadas.

### Imagen: Distribución Equipamiento Educación según Dependencia



Fuente: IDER-UFRO en base a información de [www.mineduc.cl](http://www.mineduc.cl) (2018)

Se visualiza una alta carencia de equipamientos asociados a jardines infantiles.

## Equipamiento de Salud Urbano

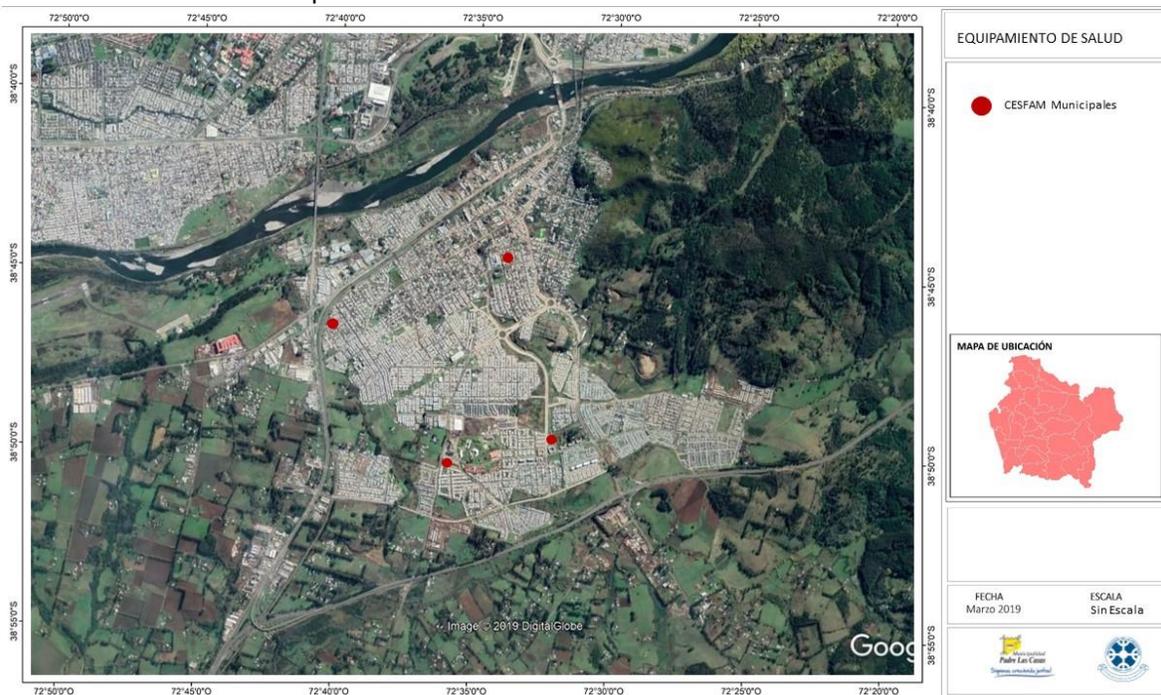
Según lo establecido por el Plan de Salud Municipal y en base al sistema de inscripción per-cápita que se realiza de manera permanente en cada uno de los establecimientos asistenciales municipales de la comuna y que es validado por el Fondo Nacional de Salud a través de un corte de población que se realiza cada año, se puede señalar que existe un total de 72.538 personas inscritas y validadas septiembre de 2017 (PASAM 2018, Padre las Casas).

Tabla: Personas Inscritas por Establecimiento

Establecimientos	Hombres	Mujeres	Total
Cesfam Padre las Casas más Postas de Truf Truf y Codopille	10.787	11.324	22.111
Cesfam Las Colinas más Postas de Laurel Huacho	5.497	5.816	11.313
Cesfam Pulmahue más Postas de Roble Huacho	8.361	9.512	17.873
Cesfam Conun Huenu más Posta de Metrenco	11.733	13.018	24.751

Fuente: Plan de Salud Municipal, 2018

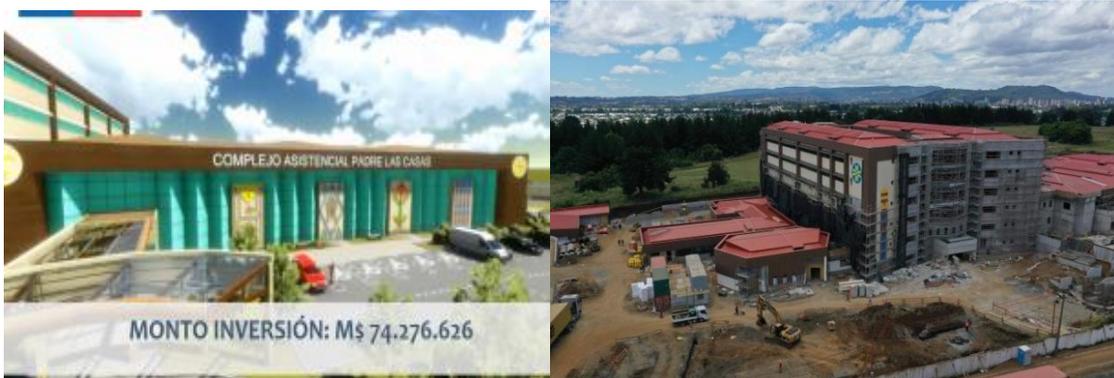
Imagen: Distribución CESFAM Municipales



Fuente: IDER-UFRO en Base a PASAM 2018.

No se registran equipamientos de salud privada, sin embargo se encuentra en proceso de ejecución el nuevo Hospital de Padre Las Casas que se encuentra ubicado en el acceso al camino a Maquehue y que tendrá 30.151 m<sup>2</sup> pudiendo beneficiar a una población de 389.039 a través de 232 camas.

Imágenes: Maqueta digital del Proyecto y Obras del Hospital a Enero de 2019.



Fuente: Ministerio de Salud Araucanía.

Se estima que en febrero del año 2020 debiera entrar en funcionamiento.

### **Estructura Vial, Conectividad y Movilidad Urbano**

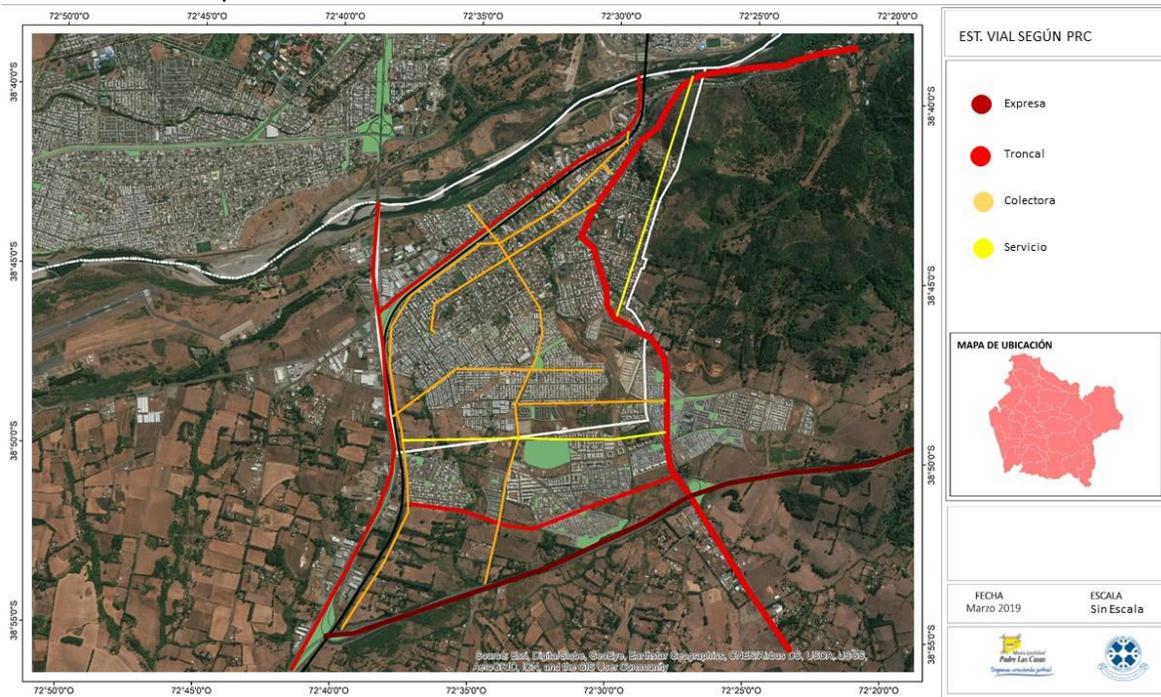
#### **Vialidad**

Uno de los problemas urbanos histórico de la ciudad de Padre las casas ha sido la carencia de interconexión vial, principalmente asociado a la discontinuidad de la trama, la falta de jerarquización de la estructura vial y la carencia de conexión fluida con la comuna de Temuco.

La discontinuidad de la trama es consecuencia de su modelo de crecimiento urbano, principalmente a través de una sucesión de loteos de viviendas que no se interconectan entre sí, por la falta de una planificación integral del fragmento urbano.

Por otro lado, la poca jerarquía de las vialidades tiene relación con que la mayoría de las calles existente al interior del centro urbano son de servicio, que no alcanzan a albergar los flujos propios de una ciudad con alto crecimiento poblacional, pero además las condiciones urbanas requeridas para propiciar la mixtura de usos y generación de sub centros que aporten a la dependencia histórica de Padre las Casas con Temuco.

Imagen: Estructura Vial Jerarquizada



Fuente: IDER-UFRO en Base a Antecedentes del Plan Regulador

Asimismo, esta dependencia de servicios y equipamientos con Temuco genera gran presión sobre el sistema vial y especialmente sobre los dos puentes de interconexión entre ambas comunas.

Por estas problemáticas antes descritas es que se encuentra en ejecución el proyecto del tercer puente “Treng Treng Kay Kay” que además de la infraestructura sobre el río, considera la ejecución de varias vialidades jerárquicas y estructurante de la ciudad y soluciones de aguas lluvias, espacios mejorados, movilidad como ampliar veredas, ciclovías y accesibilidad universal en el espacio público.

Este proyecto, que se encuentra en ejecución, considera la consolidación de la avenida La Quebrada, Mejoramiento y ensanche de la Av. Huichahue, Circunvalación, la rotonda de acceso a la ciudad y de interconexión con el nuevo puente, entre otros.

Estas intervenciones, la mayoría propuestas por la actualización del Plan Regulador (que se encuentra en tramitación actualmente), permitirán un mejoramiento sustancial de la estructura vial de la ciudad en su funcionamiento interno, pero también con las intercomunas (Temuco y Cunco)

Imagen: Proyectos de Vialidades Asociados al Tercer Puesto.



Fuente: IDER-UFRO en Base a Antecedentes de SERVIU Araucanía

Un aspecto a evaluar, como consecuencia de este gran proyecto es el futuro que tendrá el puente viejo una vez que quede inhabilitado para el paso de vehículos motorizados. Existen varias propuestas de como habilitarlo, por ejemplo para peatones, ciclistas y carretas de tracción animal. Sin embargo, es importante considerar que el futuro de esta infraestructura debe ser asumido como un espacio público urbano que requiere mantenimiento para su adecuado funcionamiento.

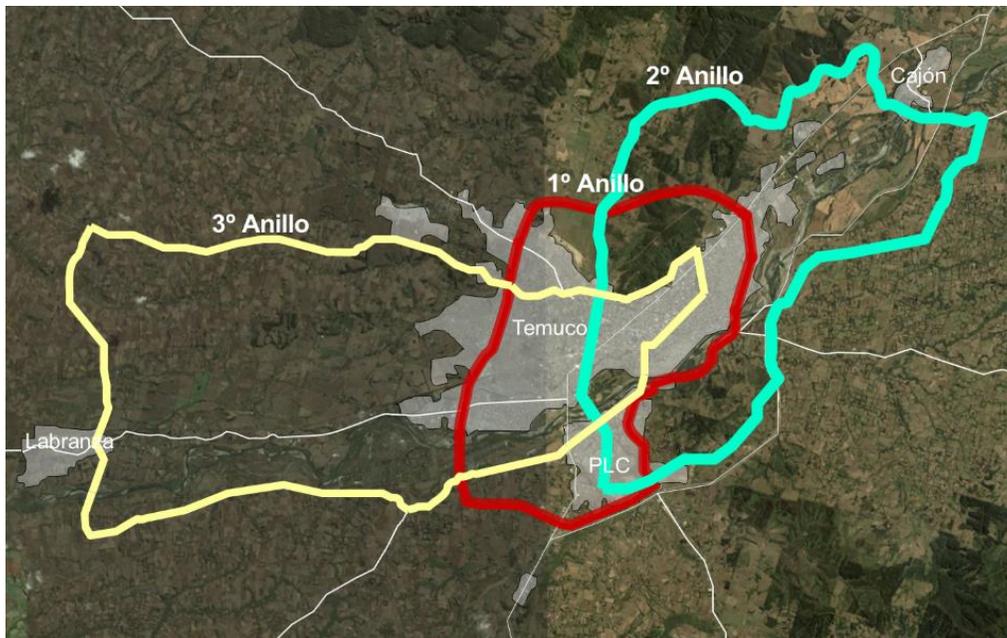
Por otro lado, como parte de la evaluación de la trama urbana consolidada, se visualizan algunos sectores de la ciudad como potenciales espacios de desarrollo de vialidades que al interconectarse con las en ejecución podrían ser un aporte a la consolidación de esta trama vial. Estos espacios se asocian a la franja de protección de la línea de alta tensión que atraviesa en forma diagonal (transversal) el centro de la ciudad, permitiendo, potencialmente, desarrollar una avenida con un gran bandejón que albergue espacio público además de circulación vial.

Otro espacio potencial, es el pie de monte (base del cerro Conun Huenu) en el sector oriente del cerro, incorporando en el diseño del estero como potenciadores del espacio público y generando una vialidad que permita la interconexión del sector con el resto de la ciudad, pero además un mecanismo de contención del crecimiento urbano expansivo.

Imagen: Espacio Potenciales para el Desarrollo de Vialidades



Fuente: IDER-UFRO a



Por otro lado, en un contexto intercomunal, la Dirección de Vialidad del MOP, a través de la “Propuesta para un Estudio Integral Vial para Temuco y la Región” (2013), propone la consolidación de la interconexión entre Temuco – Padre las Casas y las intercomunas que lo rodean a través de circuitos o anillos circunvalares. Estos anillos se conformarían por vialidad existente, y en forma complementaria el mejoramiento y apertura de algunos tramos requeridos.

Los anillos propuestos son:

- El Primer Anillo: El Cinturón Temuco-Padre Las Casas
- El Segundo Anillo: El Orbital Oriente Cajón / Truf-Truf
- El Tercer Anillo: El Orbital Poniente Labranza / Maquehue

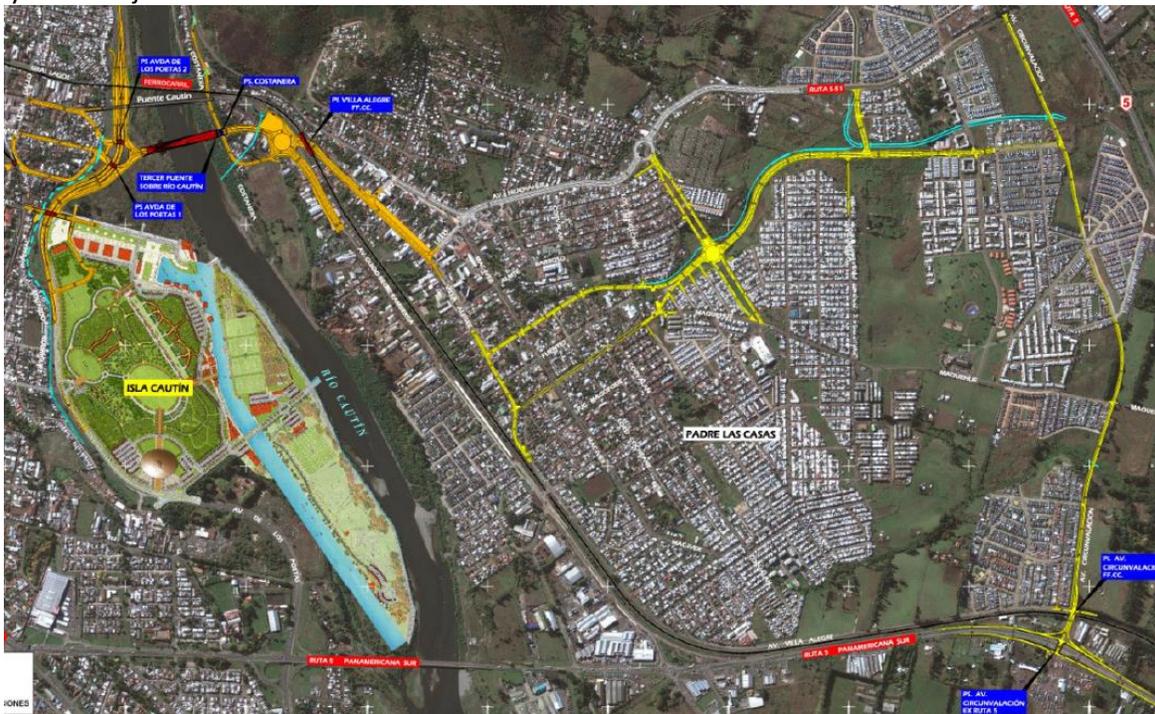
Por otro lado, la ciudad de Padre las Casas alberga una cantidad importante de proyectos viales en diferentes etapas, de la que destacan:

#### Interconexión Temuco Padre las Casas (Puente Treng Treng Kay Kay)

Este proyecto considera el mejoramiento y desarrollo de la principal vialidad estratégica de Padre las Casas, en relación a avenidas como Circunvalación, Villa Alegre, Guido Beck, entre otras, dando una solución no sólo vial, sino también de aguas lluvias, veredas y ciclovías. En forma complementaria, este proyecto considera el desarrollo del 3° puente, denominado Treng Treng Kay Kay que interconectaría Temuco desde calle Aldunate (Temuco) hacia Padre las Casas con una nueva rotonda de conexión hacia Guido Beck de Ramberga Villa Alegre.

Si bien, este proyecto se encuentra en ejecución por parte del SERVIU Araucanía, presenta varios meses de retraso, declarando que su término debiera ser para fines del año 2020.

Imagen: Proyecto “Mejoramiento Interconexión Vial Temuco – Padre Las Casas”



Fuente: SERVIU, Región Araucanía, 2015.

#### Mejoramiento Acceso Sur, Temuco y Padre las Casas

Diseñado durante el año 2017, el proyecto permite el mejoramiento integral del acceso sur a Temuco y Padre las Casas, incorporando 4 pistas de circulación vehicular, espacios peatonales, el acceso al nuevo hospital ubicado en la entrada al camino a Maquehue, acceso a Padre las Casas y un mejoramiento al puente existente para albergar esta nueva capacidad vehicular y peatonal.

Ya que el proceso de diseño fue finalizado con la inspección técnica de la Dirección de Vialidad del MOP, actualmente se encuentra en etapa de gestión de financiamiento para su ejecución.

### Mejoramiento Interconexión Sur Poniente Temuco Padre las Casas

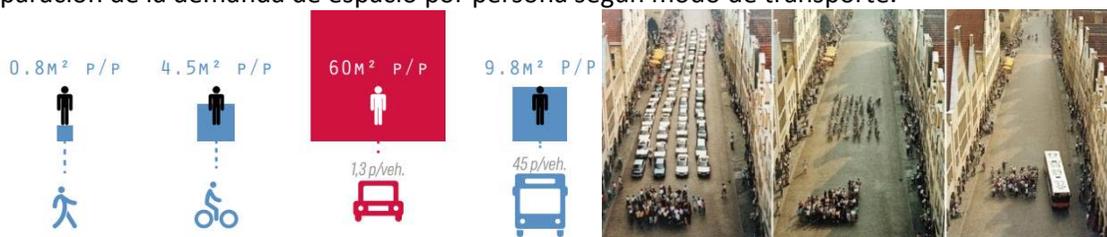
Además, del tercer puente en ejecución se declaran las gestiones para financiar, por un monto de M\$ 291.450, un estudio de pre factibilidad para un cuarto puente, que complemente la interconexión ente ambas comunas. Sin embargo, aún no hay claridad de su posible localización, considerando que además de esta etapa inicial, requiere otras etapas de diseño como anteproyecto e ingeniería de detalles antes de una posible ejecución. Por lo tanto es un proyecto a largo plazo.

### **Movilidad**

Son conocidas las problemáticas de la movilidad urbana basada en el automóvil, donde destacan:

**Congestión Vehicular** por la alta demanda de espacio que requiere el vehículo particular.

Imagen: Comparación de la demanda de espacio por persona según modo de transporte.



Fuente: PNUD y MINVU en Base a los datos adaptados y actualizados de Navarro 1985.

**Segregación social**, espacial y funcional a través del incremento de construcción de infraestructura vial tipo autopista.

Imagen: Ejemplo de Segregación Urbana a Través de una Autopista



Fuente: Google Earth.

Aportar al **calentamiento global** y contaminación, considerando que un ciclista al año (que deja su auto como medio de transporte) reduce 1.200 kilos de CO2.

En este sentido la ONU ha establecido 17 objetivos de sostenibilidad para el desarrollo urbano, donde el objetivo número 11 establece la necesidad de ciudades y comunidades más sostenibles, donde el papel del cambio de modelo de la movilidad urbana es fundamental.



En forma complementaria, la Nueva Agenda Urbana para la Sostenibilidad de la CEPAL ha establecido, la recomendación de priorizar en los lineamientos de planificación y desarrollo urbano los siguientes principios de movilidad para la vida urbana:

- La ciudad compacta que permite la cercanía de los equipamientos y servicios.
- Propender a la densificación, permitiendo la eficiencia del suelo urbano y su administración.
- Transporte público eficiente, interconectado y no contaminante.
- Ciudades con estrecha red de calles y caminos que permita la interconexión.
- Mezcla de usos de suelo para enriquecer la vida en la ciudad y en especial del espacio público.
- Incentivo de la movilidad no motorizada como las bicicletas y las zonas pedestres.
- La interconexión y articulación de cada uno de estos elementos permite la consolidación de un centro urbano en forma sostenible.

La realidad de la mayoría de las ciudades es el aumento de su tasa de motorización donde Temuco y Padre las Casas no es la excepción, aumentando en 0,14 vehículos por hogar en los últimos 10 años.

Tabla: Indicadores EOD 1996, 2002 y 2013.

Año	Personas	Vehículos	Tasa Motolrización	
			Vehic./Hogar	Vehic./1.000 hab.
1996	230.956	23.096	0,40	100,0
2002	259.880	27.829	0,39	107,1
2013	311.873	49.116	0,53	157,5

Fuente: Actualización Plan de Transporte para Temuco y Padre las Casas y Desarrollo de Anteproyecto, SECTRA, 2014

Sin embargo, los estudios de la OCDE (2016) han demostrado que los países desarrollados donde el uso de la bicicleta como modo de transporte no motorizado (Dinamarca, Holanda, etc.), que alcanzan una partición modal de más del 40%, han seguido incrementando su tasa de motorización. Esto tiene relación con la posibilidad que le entrega la ciudad de intermodalidad entre distintos tipos de transporte (público, bicicleta, caminata, etc.).

La partición modal para la ciudad de Temuco y Padre las Casas marca una tendencia muy similar al del resto de las ciudades nacionales e internacionales, donde el uso del automóvil privado se ha incrementado considerablemente.

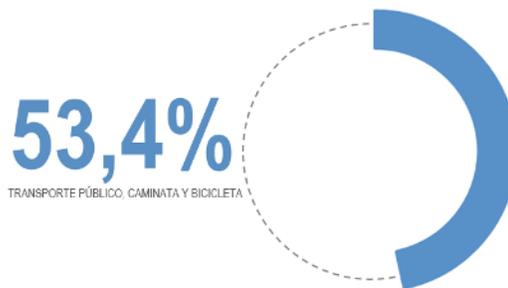
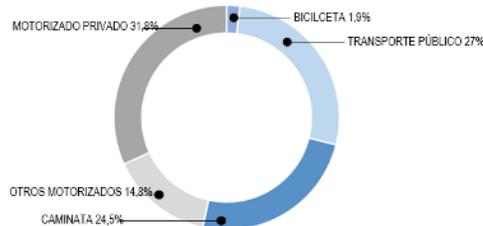
Imagen: Gráfico de datos de la Partición Modal de Temuco y Padre las Casas



Fuente: SECTRA, 2015

Sin embargo, destaca que más de la mitad de la población de Temuco y Padre las Casas se traslada dentro de la ciudad en modos sostenibles, considerando los indicadores de caminatas (24,5%), Transporte Público (27%) y Bicicleta (1,9%).

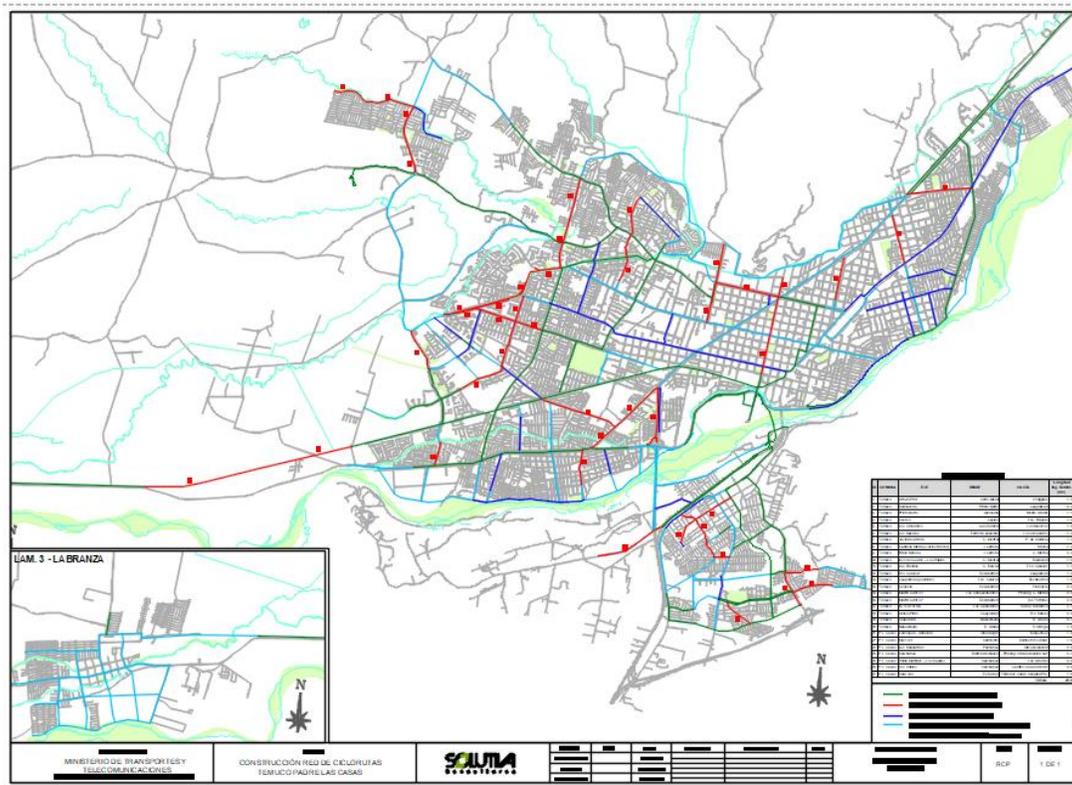
#### TEMUCO Y PADRE LAS CASAS



Este es un indicador positivo al considerar que no se han desarrollado políticas de movilidad en el transporte público y las áreas pedestres de forma intencionada. En contraposición con la construcción de infraestructura de alta calidad para la bicicleta en los últimos años, que permitió incrementar su partición modal al doble.

En este marco, es que el año 2016 SECTRA Sur desarrolla un “Plan Maestro de Ciclorutas” para Temuco y Padre las Casas, donde establece una cartera de proyectos de 30 km. para ser desarrolladas a corto, mediano y largo plazo.

Imagen: Plan Maestro de Ciclorutas para Temuco y Padre las Casas.



Fuente: SECTRA Sur, 2016.

En conjunto con la construcción de estos proyectos, se ha instalado medidores de viajes, que permitan un constante monitoreo y evaluación de la inversión, a través del SERVIU Araucanía.

Tabla: Ejes de Ciclovías considerados en Plan Maestro

EJE	DESDE	HASTA	Longitud Red Corto Plazo (Km)	
1	Coñoeapan - Aillacara	Villa Alegre	Maquehue	1,10
2	Mac Iver	Sarmiento	Bombero Escobar	1,00
3	Las Bandurrias	Pulmahue	Circunvalación	0,46
4	Huichahue	Martín Alonqueo	Prolong. Circunvalación Sur	0,55
5	Wildo Martínez – Los Hualles	Huichahue	Los Aromos	0,52
6	Los Robles	Huichahue	Camino a San Vicente	0,59
7	Ruta 194	Ex Ruta 5	Terrenos futuro Hospital PLC	0,94
<b>METROS LINEALES TOTALES</b>			<b>5,16</b>	

Fuente: SECTRA Sur, 2016.

### Espacio Público y Áreas Verdes

En la actualidad los parques, jardines y áreas verdes se integran en las ciudades con una función de uso público y con un carácter social evidente. Lo social es parte fundamental en los parques. Éstos han sido creados por y para el hombre y en ellos se refleja la sociedad de cada época. Plazas, bulevares y plazoletas han definido la ciudad, constituyendo los ejes principales de la vida social y urbana y complementando la red de equipamientos culturales y sociales (Rojas, 2013).

Estos espacios públicos a través del contacto, el intercambio y la comunicación, configuran el lugar de centralidad, de construcción de identidades con la comunidad, el barrio y la ciudad en su conjunto. En las últimas décadas los parques, y en su definición más extensa las áreas verdes, han puesto de manifiesto sus beneficios ambientales en las ciudades, pasando a ser reconocidos por su valor como piezas fundamentales para alcanzar el equilibrio del “ecosistema urbano” enlazando lo social, lo urbano y lo natural (Modelo de Gestión de Áreas Verdes para Temuco, 2016).

En este sentido, las áreas verdes urbanas presentan diferentes tipos de funciones para la ciudad, siendo las más relevantes:

#### Función Ambiental de las Áreas Verdes Urbanas:

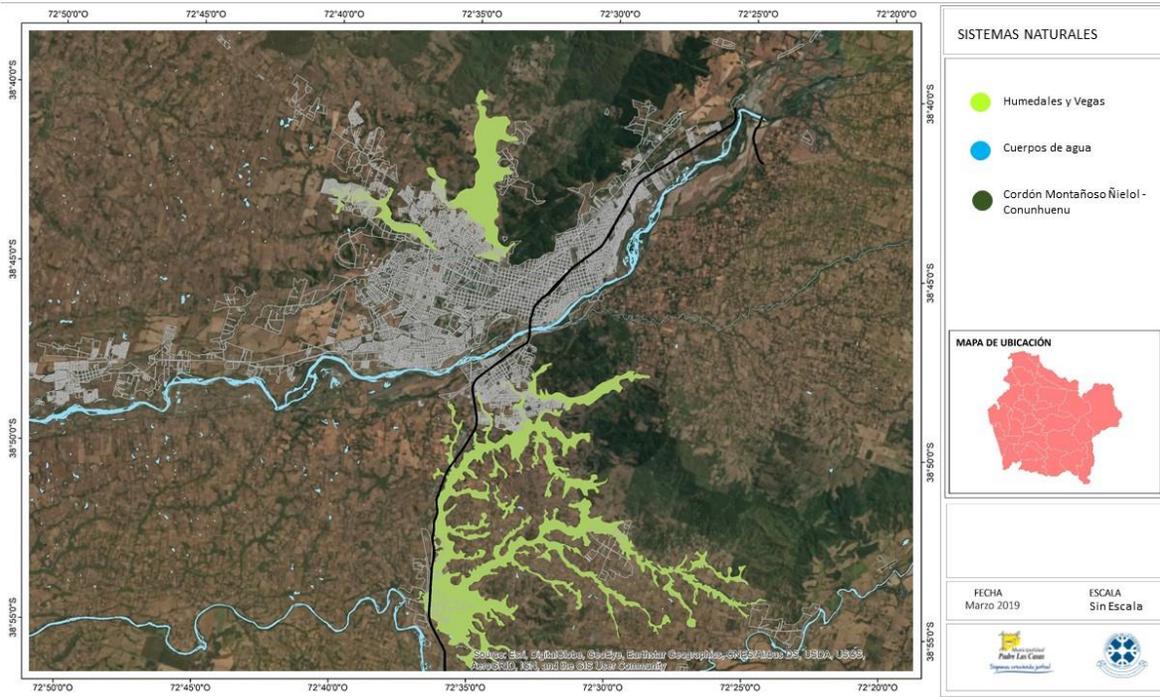
- Mitigación de la Contaminación atmosférica y de ruido.
- Mejora en el micro clima urbano.
- Función mitigadora de impactos ambientales como infiltración de agua, emisoras de Oxígeno, mejoradoras de la estructura del suelo, entre otros.
- Espacio de albergue de la bio diversidad (flora y fauna).
- Función de regulación hídrica.

#### Función Urbana de las Áreas Verdes

- Espacio de expresión social, cultural y ciudadana de los habitantes de la ciudad.
- Plataforma de encuentro e interacción social.
- Vacío y amplitud en espacios urbanos densos.
- Albergue de actividades de recreación, vida activa y deporte.
- Vinculo del ser humano con la naturaleza.
- Configuradoras de unidades territoriales urbanas.

Estos atributos se ven fuertemente vinculados y potenciados en territorios donde los elementos naturales de alta relevancia ambiental se insertan en la trama urbana de forma sustentable. Es por eso que el resguardo de los ecosistemas frágiles presentes en la ciudad de Padre las Casas, como humedales, vegas, esteros, río Cautín y Cerro Conun Huenu son fundamentales para tender hacia un desarrollo urbano sostenible. Además, estos espacios que hoy se presentan como sitios residuales asociados a microbasurales e inseguridad, son la gran oportunidad de la ciudad para el desarrollo de proyectos de espacio público, desde una función no solo recreativa y social sino ambiental y ecosistémica.

Imagen: Sistemas Naturales Intercomunales



Fuente: IDER-UFRO en Base a SIG Regional.

Actualmente, las áreas verdes existentes se distribuyen de forma desigual en la ciudad, concentrándose principalmente en las zonas residenciales más recientes y dejando la zona más antigua desprovista de estas.

Imagen: Distribución de Áreas Verdes en Zona Urbana



Fuente: IDER-UFRO en Base a Plano Municipal

En base al plano (pdf) entregado por el municipio, es posible registrar 1.165 polígonos de área verdes que se distribuyen en:

Tabla: Cantidad de Áreas Verdes en Zona Urbana Consolidada

	N° POLIG.	SUP (m2)
- 500 M2	487	91.142
5.000 - 500	587	904.195
+ 5.000 M2	91	1.044.933

Fuente: IDER-UFRO en Base a Plano Municipal

Esta clasificación se basa en lo establecido por Romero, que señala que las áreas verdes menores a 500 m2 no cumplen su función urbana de carácter social y tampoco en el ámbito ambiental, por lo tanto son designadas como áreas verdes retazo. Estas áreas verdes retazo son las que suman la mayor cantidad de polígonos, propiciando una problemática urbana barrial donde la población no tiene acceso a áreas verdes funcionales en sus sectores de residencia.

Asimismo, se puede detectar que dentro de los 91 polígono de más de 5.000 m2, que se podrían definir con función de parque urbano (consolidado o no) hay varios que a pesar de su gran superficie no cumplen esta función ya que son espacio residuales desde el punto de vista de su interconexión con la ciudad, como bandejones, áreas resultantes de las nuevas vialidades, rotondas, bordes de la línea férrea, etc.

Imagen: Distribución Áreas Verdes sin Función Urbana (por configuración)



Fuente: IDER-UFRO en Base a Plano Municipal

Dentro de estos polígonos destaca el Parque Pulmahue y Corvalán como las dos unidades consolidadas, sin embargo para una ciudad de más de 50.000 habitantes se requiere visualizar en forma planificada el desarrollo de más áreas verdes de alta función urbana y ambiental, estratégicamente localizados y con un diseño pertinente que requiere el menor mantenimiento posible.

En este sentido el trabajo realizado por el Laboratorio de Ecosistemas Urbanos de la PUC a cargo de la Investigadora Sonia Reyes (informe final en desarrollo) puede ser un indicio de los caminos a seguir para lograr el desarrollo

estratégico de áreas verdes sustentables. En forma complementaria el convenio actual de la Municipalidad con el Centro de Estudio Territorio Mayor para el desarrollo de un “Modelo de Gestión Territorial Sostenible” sigue en la misma línea.

## II.4.2 Características Medioambientales

### Calidad del aire

Un factor relevante para la ciudadanía corresponde a la contaminación atmosférica. Para conocer el panorama de la comuna en este ámbito se analizarán los registros de eventos críticos MP 2,5 y MP 10<sup>28</sup>, que son eventos dañinos para la salud humana.

En 2018 se registraron 111 días con eventos críticos que superaron la norma de 2,5 um de material particulado, de los cuales 35 fueron alertas, 45 preemergencia y 31 en emergencia ambiental. Además, se registraron 27 días donde se superaron los límites de material particulado grueso MP10, de los cuales 12 corresponden a alertas, 13 preemergencias y 2 emergencia.

En cuanto al número de horas, se registraron 1.789 horas con eventos MP2,5 y 396 horas con MP10.

Del total de días en el período entre abril y septiembre (183 días), el 60,7% de los días hubo eventos críticos MP2,5 y 14,8% con MP10, lo que implica que en el período se registró un 75,4% días con calidad del aire dañina, lo que implica que 3 de cada 4 días el aire no contaba con las condiciones normales para la respiración.

Tabla 53. Número de días y horas con eventos críticos MP2,5 y MP10 en estación de Padre Las Casas, 2016 - 2018.

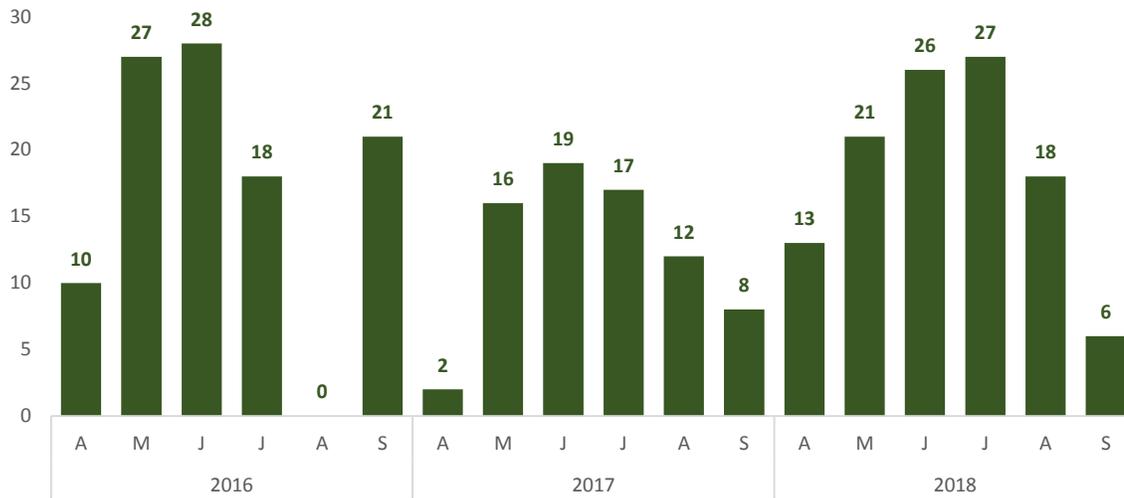
Año	Número de Días		Número de horas	
	MP2,5	MP10	MP2,5	MP10
2018	111	27	1.789	396
2017	74	23	1.236	291
2016	104	25	1.943	310

Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan Operacional de Gestión de Episodios Críticos de Temuco y Padre Las Casas, Ministerio de Medioambiente.

<sup>28</sup> El Material Particulado Respirable comprende las partículas de diámetro aerodinámico menor a 10um. Representa una mezcla compleja de sustancias orgánicas e inorgánicas que penetran a lo largo de todo el sistema respiratorio hasta los pulmones, produciendo irritaciones e induciendo en diversas enfermedades.  
MP GRUESO (2,5): de diámetro aerodinámico mayor a 2,5 um y menor a 10 um.  
MP 10: de diámetro aerodinámico mayor a 10 um.

En el gráfico se visualiza la estacionalidad de los eventos MP2,5, visualizándose que los meses con más días de mala calidad del aire corresponden a los meses de invierno (mayo, junio y julio) con gran parte de los días con mala calidad en el aire.

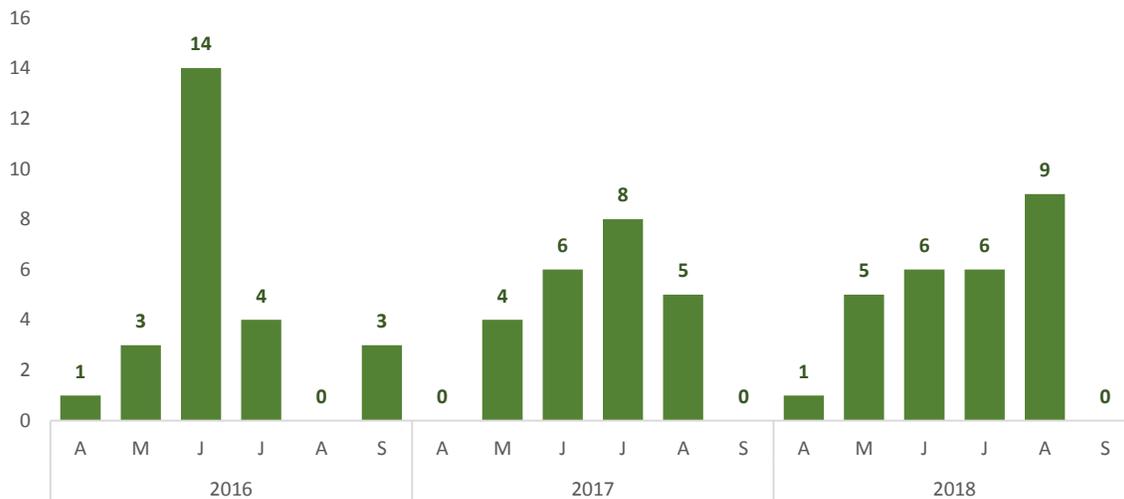
Gráfico 30. Evolución de días con eventos críticos MP2,5 en estación de Padre Las Casas, 2016 - 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan Operacional de Gestión de Episodios Críticos de Temuco y Padre Las Casas, Ministerio de Medioambiente.

Al igual que en caso de los eventos MP2,5, en el caso de los MP10 presentan una alta estacionalidad en el período de invierno, sin embargo, se aprecia que en 2016 el mes con más días con evento MP10 fue junio, en 2017 fue julio y en 2018 fue agosto.

Gráfico 31. Evolución de días con eventos críticos MP10 en estación de Padre Las Casas, 2016 - 2018.



Fuente: IDER-UFRO con base en datos Plan Operacional de Gestión de Episodios Críticos de Temuco y Padre Las Casas, Ministerio de Medioambiente.

#### A) Contaminación Atmosférica Asociada al Material Particulado

La Seremi de Medio Ambiente declaró zona saturada por material particulado respirable fino (MP2,5) como concentración promedio diaria, la zona geográfica que comprende las comunas de Temuco y Padre Las Casas.

Según el Plan de Descontaminación (2015) indica que las comunas de Temuco y Padre Las Casas poseen actualmente, una red con 3 estaciones de monitoreo, de distintas fechas de instalación y puesta en marcha, contándose con data de MP10 a partir del año 2001 y para el caso del MP2,5 se cuenta con información continua desde el año 2008 en adelante.

La declaración como zona saturada por MP2,5 se fundó en los registros obtenidos mediante el monitoreo oficial de MP2,5, a través del cual se constató superación de la norma primaria diaria, en los años 2008 al 2011 en la estación de monitoreo Las Encinas y en los años 2009 al 2011 en la estación de monitoreo Museo Ferroviario, dado que el percentil 98 de los promedios diarios se encuentra muy por sobre el valor de 50 µg/m<sup>3</sup>. Los registros entregados asociados a la estación localizada en Padre las Casas son:

Tabla: Mediciones en Estación de Monitoreo de Padre las Casas

<b>Estación Padre las Casas</b>	<b>Año 2012</b>	<b>Año 2013</b>
Total días sobre valor Norma (>150 (ug/m3))	17	23
Percentil 98 de datos promedio 24 hrs. (ug/m3)	208	258
Promedio anual, año calendario (ug/m3)	s/p	58

Fuente: Plan de Descontaminación para Temuco y Padre las Casas, 2015.

El total de emisiones de MP2,5 generadas por el uso de leña como combustible en las viviendas de Temuco y Padre Las Casas asciende a una cantidad estimada de 11.500 tn/año, y respecto al MP10 asciende a una cantidad estimada de 13.500 ton/año (ambas cifras año base 2009).

Según encuesta de uso de leña en las comunas de Temuco y Padre Las Casas, realizada en el año 2010 en el marco del inventario de emisiones, en ambas comunas el 80% de las viviendas usa leña como combustible para calefaccionar y/o cocinar, lo que se traduce en un consumo estimado de leña de 654.000 m<sup>3</sup> estéreo/año.

Tabla: Número por Tipo de artefacto a Leña en Temuco y Padre las Casas

<b>Artefacto</b>	<b>Total General</b>	<b>TCO</b>	<b>PLC</b>
Calefactor a leña Certificado	5.932	5.640	292
Combustión Lenta C/T	42.510	36.846	5.664
Combustión Lenta S/T	14.542	12.600	1.942
Cocina a Leña	16.689	13.894	2.795
Salamandra	1.998	1.826	172
Chimenea y otros	966	872	94
Calefactor a pellet	7.078	5.015	2.063
<b>TOTAL</b>	<b>89.715</b>	<b>76.693</b>	<b>13.022</b>

Fuente: SICAM-MMA 2017

## **Riesgos Naturales**

En base a la información establecida en el estudio de riesgo de la propuesta de Actualización del Plan Regulador del año 2007 (que se encuentra en trámite), se pueden identificar algunas zonas asociadas a riesgos naturales como:

### **Áreas Anegables e Inundables**

Áreas de la ciudad que por sus características topográficas y de drenaje crean vacíos en la trama urbana, donde se registran procesos de anegamientos estacionales, especialmente asociados a retazos de humedales y vegas que han sobrevivido al proceso de urbanización.

En el caso del borde del río Cautín se registran procesos de inundación asociados a la llanura de inundación del río, considerando que este fragmento no tiene defensa ribereña.

Respecto al resto de los fragmentos mencionados en el documento, hoy se encuentran urbanizados y por lo tanto con procesos de infraestructura de evacuación de aguas lluvias, tema que será detallado en el capítulo del Plan Regulador.

### **Procesos de Remoción en Masa**

En general y dada las condiciones del área urbana de Padre Las Casas, particularmente del cerro Conun Huenu es posible que se desarrollen los siguientes fenómenos:

- Desprendimiento
- Deslizamiento
- Flujo
- Soliflujión

## II.5 ANTECEDENTES INSTITUCIONALES

### II. 5.1 Recursos Humanos

Para los municipios es importante contar con personal que les permite administrar, gestionar, ejecutar y controlar los programas y acciones que elabora para la ciudadanía. De acuerdo a los registros públicos del Sistema Nacional de Información Municipal en 2017 en la Municipalidad de Padre Las Casas había 470 personas contratadas de forma directa e indirecta. De ellos, 61 correspondían a personal de planta, 35 personal a contrata y 374 personal a honorarios.

De los funcionarios a planta, 31 eran no profesionales y 30 estaban en la planta profesional. De los funcionarios a contrata, 29 son contrata no profesional. Finalmente, de en los funcionarios a honorarios, 351 fueron contratados para prestar servicios en programas comunitarios y 23 honorarios a suma alzada.

Con respecto a 2013, aumentó en 30 funcionarios la contratación de honorarios para la prestación de servicios en programas comunitarios, en 5 funcionarios a contrata no profesionales, en 2 funcionarios a contrata profesional y en 4 profesionales en planta.

Tabla 54. Número de funcionarios municipales en Padre Las Casas según estamento, 2013 y 2017.

Funcionarios municipales	2013	2017	Variación 2013 - 2017
Funcionarios de Planta			
Funcionarios de Planta No Profesionales	32	31	-1
Funcionarios de Planta Profesionales	25	30	5
Total	57	61	4
Funcionarios a Contrata			
Funcionarios a Contrata No Profesionales	24	29	5
Funcionarios a Contrata Profesional	4	6	2
Total	28	35	7
Honorarios			
Funcionarios a Honorarios Prestaciones de Servicios en Programas Comunitarios	321	351	30
Funcionarios a Honorarios a suma alzada	15	23	8
Total	336	374	38
<b>Total</b>	<b>421</b>	<b>470</b>	<b>49</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos del Sistema Nacional de Información Municipal, SUBDERE.

## II.5.2 Inversión Pública

Desde los fondos informados en la plataforma de ChileIndica para inversión regional, se destinaron M\$167.993.993 exclusivos para la comuna de Padre Las Casas.

Respecto de 2017, la inversión pública creció un 40,8%, con un aumento de M\$12.058.408. Las mayores se registraron en Recursos Naturales y Medio Ambiente (347.187%), Salud (4.056,7%) y Transporte (117,5%).

De los fondos destinados en Padre Las Casas durante 2018, el 39,3% fueron para financiar vivienda y desarrollo urbano, el 22,2% a Recursos Naturales y Medio Ambiente y el 18,1% a Social.

Cabe señalar, además, que la comuna de Padre Las Casas recibió fondos por otros proyectos adicionales, sin embargo, no se conoce el detalle en específico dado que son proyectos que involucran a otras comunas.

Tabla 55. Monto de inversión pública (M\$) administrada por el Gobierno Regional en Padre Las Casas, 2017 - 2018.

Sector	Inversión Pública (M\$)		Variación 2017 - 2018	
	2017	2018	%	Nominal
Vivienda y Desarrollo Urbano	14.680.246	16.360.592	11,4%	1.680.346
Recursos Naturales y Medio Ambiente	2.655	9.220.157	347187,2%	9.217.502
Social	6.606.591	7.521.608	13,9%	915.018
Multisectorial	2.009.497	1.707.436	-15,0%	-302.061
Salud	34.623	1.439.160	4056,7%	1.404.537
Educación, Cultura y Patrimonio	2.534.068	1.370.239	-45,9%	-1.163.829
Turismo y Comercio	0	1.228.583		1.228.583
Transporte	513.150	1.116.031	117,5%	602.881
Recursos Hídricos	2.236.424	999.553	-55,3%	-1.236.871
Justicia	323.018	321.833	-0,4%	-1.185
Energía	382.001	167.336	-56,2%	-214.665
Deportes	115.469	91.677	-20,6%	-23.792
Seguridad Publica	120.165	67.109	-44,2%	-53.056
<b>Total inversión</b>	<b>29.557.907</b>	<b>41.611.315</b>	<b>40,8%</b>	<b>12.053.408</b>

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de Chileindica.

A continuación, se presentan las 20 iniciativas de inversión con mayor financiamiento. Estas 20 iniciativas representan el 90,7% de los fondos destinados a la comuna.

Adicionalmente, la comuna recibió inversión en tres grandes proyectos que involucran a otras comunas, siendo estos, Construcción Complejo Asistencial Padre Las Casas (M\$14.193.230), Mejoramiento Interconexión Temuco - Padre Las Casas (M\$4.393.496) y Construcción Red De Ciclorutas Temuco - Padre Las Casas - Etapa 1 (M\$2.783.264).

Tabla 56. Monto de inversión pública (M\$) administrada por el Gobierno Regional en 20 principales iniciativas de inversión en exclusivo para Padre Las Casas, 2018.

Iniciativa de inversión	Institución	Monto (M\$)	Pagado
Préstamos Subsidio Fondo Solidario de Elección de Vivienda (DS-49)	Servicio de Vivienda Urbanización	y 5.810.118	
DN ARTICULO 20B: CI Juan Calvuleo	Corporación Nacional Desarrollo indígena	de 5.500.000	
Subsidio de Protección del Patrimonio Familiar	Servicio de Vivienda Urbanización	y 5.274.649	
Fondo Solidario Elección de Vivienda Decreto 49	Servicio de Vivienda Urbanización	y 3.894.321	
Pensiones Básicas Solidarias de Vejez	Instituto de Previsión Social	3.580.425	
DN ARTICULO 20 B: C I José Manuel Millapan	Corporación Nacional Desarrollo indígena	de 3.140.000	
Normalización Hospital Comunitario Makewe	Servicio de Salud Araucanía Sur	1.287.512	
Construcción Feria Hortofrutícola Mayorista	I. Municipalidad de Padre las Casas	1.228.583	
Construcción Sala Cuna y Jardín Infantil Parque Pulmahue	Junta Nacional de Jardines Infantiles	1.131.886	
Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez	Instituto de Previsión Social	1.050.370	
Conservación Vial Varias calles de la ciudad	Servicio de Vivienda Urbanización	y 866.530	
Jubilaciones, Pensiones y Montepíos	Instituto de Previsión Social	859.028	
Prestaciones de Seguridad Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	842.670	
SDNT - Padre Las Casas 16° Concurso Subsidio de tierras 20 letra a)	Corporación Nacional Desarrollo indígena	de 765.329	
Sistema Integrado de Subsidios	Servicio de Vivienda Urbanización	y 734.342	
Subsidio Aplicación Art. 20 letra b) - C.I. José Ancavil	Corporación Nacional Desarrollo indígena	de 559.500	
Reposición y Ampliación Servicio Agua Potable Metrenco Padre Las Casas	Agua Potable Rural	335.255	
Construcción Muros de Contención Población Pablo Neruda, Padre Las Casas	Servicio de Vivienda Urbanización	y 325.335	
SDNT - Padre Las Casas- Concurso público, Subsidio Construcción Obras de Riego y/o Drenaje para Indígenas, Región de la Araucanía, año 2018	Corporación Nacional Desarrollo indígena	de 296.000	
Instalación Agua Potable Colpanao, Zanja, Maquehue, Padre Las Casas	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	275.000	
<b>Total 20 iniciativas con mayor financiamiento</b>		37.756.854	
	<b>Total pagado en la comuna</b>	<b>41.611.315</b>	

Fuente: IDER-UFRO con base en datos de Chileindica.

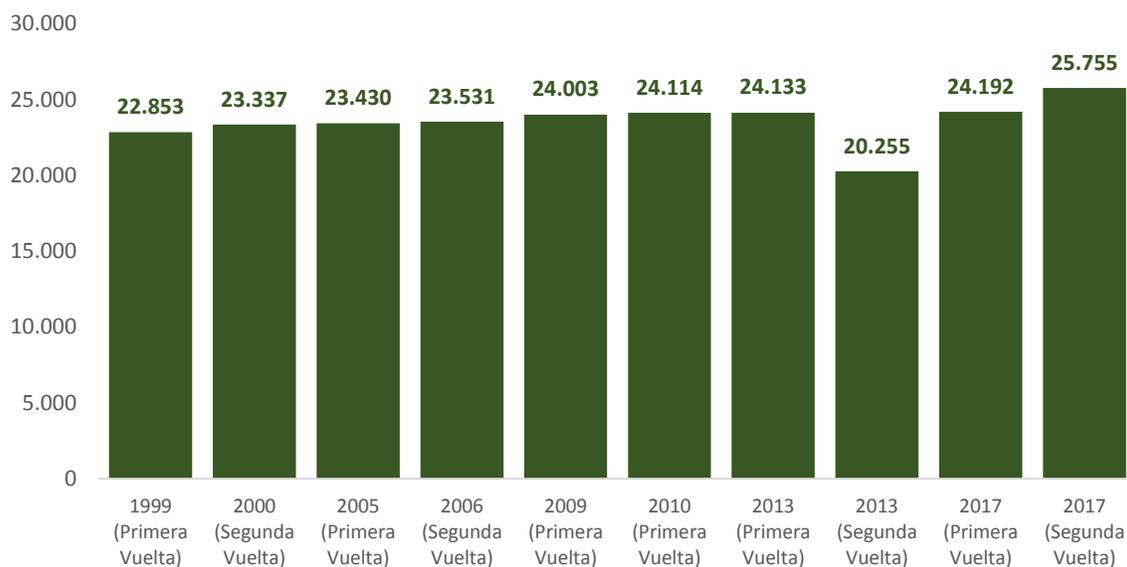
## II.5.3 Procesos electorarios

### Elecciones Presidenciales

Una de las instancias de participación más relevantes corresponde a los procesos electorarios de autoridades nacionales y comunales. En primera instancia en el siguiente gráfico se presenta la evolución en el número de personas que votaron en las distintas elecciones presidenciales (que además incluye las elecciones de senadores, diputados y concejeros regionales) entre 1999 y 2017.

Entre 1999 y 2013 (primera vuelta) se aprecia una estabilidad en la cantidad de personas que votaron, en torno a 23.000 a 24.000 personas, sin embargo, en la segunda vuelta de 2013 se reduce en gran medida el número de votantes. A su vez, en 2017, en primera vuelta votaron en torno al promedio de procesos electorarios anteriores, sin embargo, destaca que en segunda vuelta de dicho proceso aumenta el número de votantes, siendo el segundo proceso con más votos desde 1999.

Gráfico 32. Número de votantes en Padre Las Casas en las elecciones presidenciales, 1989 – 2017.

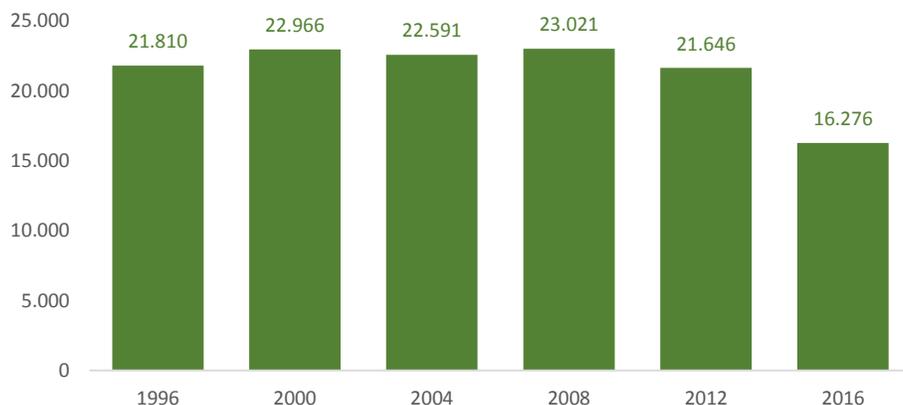


Fuente: IDER-UFRO con bases en datos del Servicio Electoral de Chile.

## Elecciones Municipales

En el caso de las elecciones municipales de alcalde y concejales, se aprecia también una estabilidad en el número de personas que votan entre 1996 y 2008 entorno a las 23.000 personas, sin embargo, a partir del año 2012 el número de votantes se ha ido reduciendo, cuya posible explicación es el cambio en el sistema electoral ocurrido en dicho año<sup>29</sup> con una gran caída en el número de votantes en el proceso de elecciones municipales de 2016.

Gráfico 33. Número de votantes en Padre Las Casas en las elecciones municipales, 1992 – 2016.

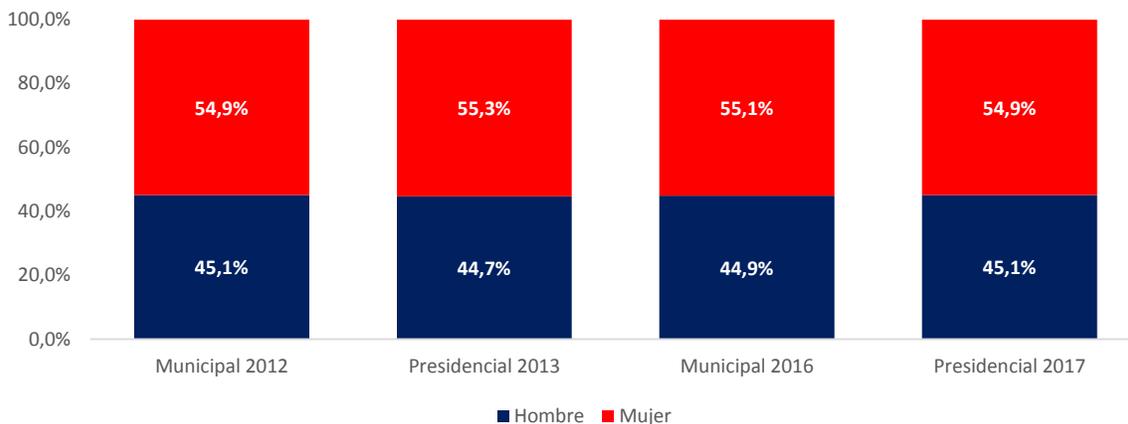


Fuente: IDER-UFRO con bases en datos del Servicio Electoral de Chile.

## Perfil Votantes

En lo relativo al perfil de los votantes en los distintos procesos electorarios se aprecia que en todas ellas entre el 54,9% (2012 y 2017) y el 55,3% (2013) corresponden a mujeres, lo que implica que la presencia femenina es mayoritaria en todos los procesos electorarios.

Gráfico 34. Distribución de votantes según sexo en los procesos electorarios entre 2012 y 2017.

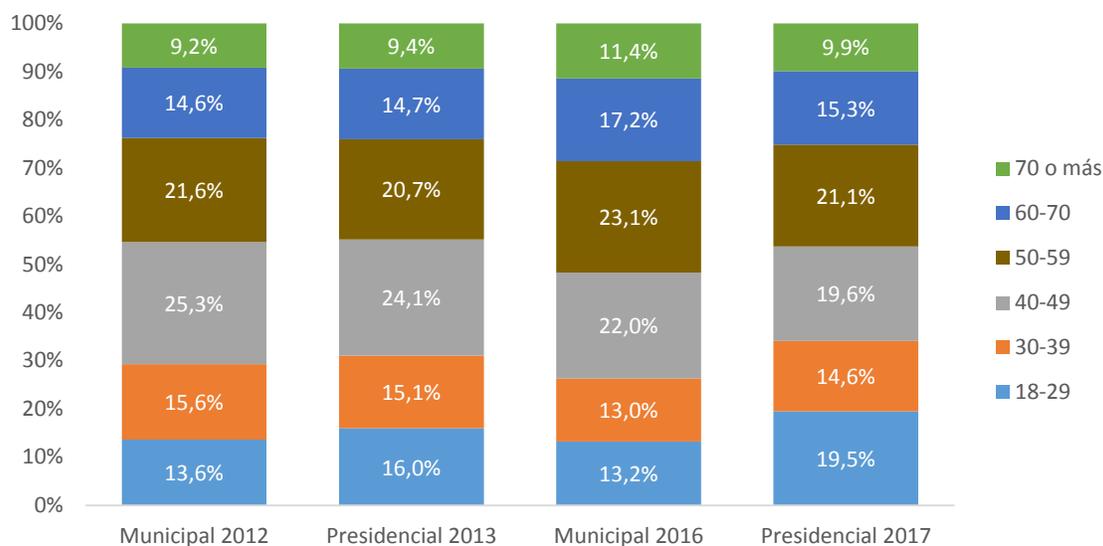


Fuente: IDER-UFRO con bases en datos del Servicio Electoral de Chile.

Por su parte, al realizar un análisis de los votantes según el grupo etario, se aprecia que los grupos etarios que más votan corresponden a personas de entre 40 a 49 años, 50 a 59 años y 18 a 29 años. Destaca la presencia de personas de 60 años que representa en torno al 25% de los votantes, inclusive en 2016 correspondió al 28,6%. Asimismo, en las elecciones municipales de 2012 y 2016 una reducción en la presencia de los jóvenes de 18 a 29 años que representaron sólo el 13% de los votantes, mientras que en las presidenciales de 2017 correspondían al 20%.

<sup>29</sup> Hasta 2012 existía un sistema electoral de inscripción voluntaria y voto obligatorio que cambia a un sistema de inscripción automática y voto voluntario, que se implementó en las elecciones de 2012.

Gráfico 35. Distribución de votantes según grupo etario en los procesos electorarios entre 2012 y 2017.



Fuente: IDER-UFRO con bases en datos del Servicio Electoral de Chile.

### Participación electoral

Ahora bien, se han presentado el número de votantes, sin embargo, se debe contextualizar en función del número de posibles votantes a modo de visualizar la participación de la población en los procesos elecciones. En la siguiente tabla se aprecia la participación electoral en Padre Las Casas<sup>30</sup>, donde se aprecia que son las elecciones presidenciales las que mayor participación generan, que en 2013 correspondía al 47,1% y en 2017 al 43,5%, creciendo al 46,3% en segunda vuelta de 2017. Por el contrario, en las elecciones municipales de 2012 votó el 42,9% mientras que en 2016 la participación cayó al 29,8%.

Gráfico 36. Participación electoral en Padre Las Casas según el padrón electoral vigente en los procesos electorarios de 2012 a 2017.

Año elección	Padrón electoral	Votos	% Participación	Proceso electoral
2012	50.404	21.646	42,9%	Elección Municipal
2013	51.184	24.133	47,1%	Elección Presidencial (1ª vuelta)
2013	51.184	20.255	39,6%	Elección Presidencial (2ª vuelta)
2016	54.530	16.276	29,8%	Elección Municipal
2017	55.622	24.192	43,5%	Elección Presidencial (1ª vuelta)
2017	55.662	25.755	46,3%	Elección Presidencial (2ª vuelta)

Fuente: IDER-UFRO con bases en datos del Servicio Electoral de Chile.

<sup>30</sup> Participación electoral: Cociente entre el número de votos registrados y el padrón electoral vigente para ese año.

## **II. 5.4 Visión y Misión Institucional**

### **Visión de la Municipalidad:**

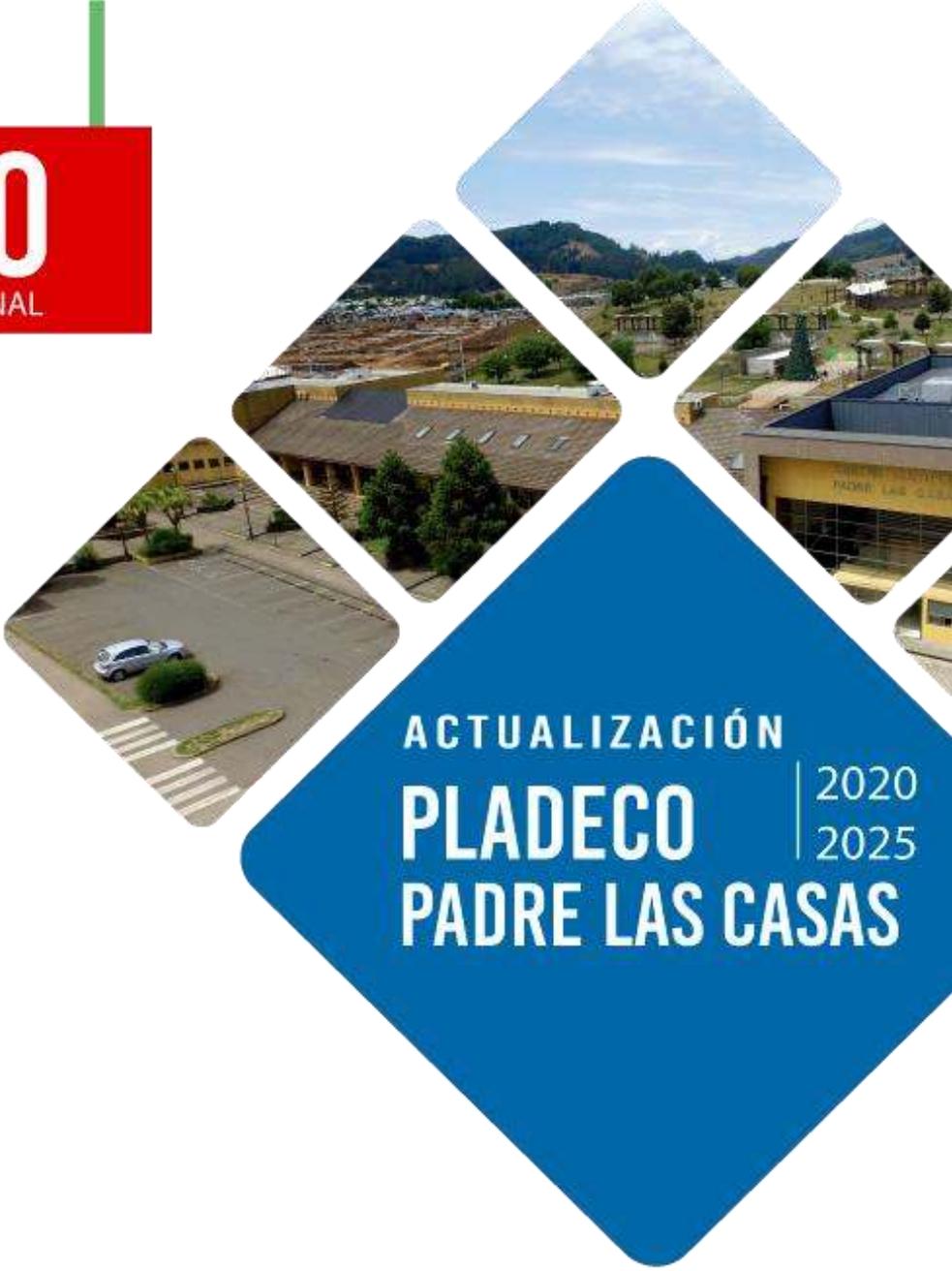
Al año 2020, seremos referente nacional por nuestra excelencia en la gestión de los servicios ciudadanos- percibida por la comunidad como una organización con un alto nivel de eficiencia, respaldada sobre un modelo de gestión trascendente y sustentable. El personal de la municipalidad encuentra aquí un espacio para su desarrollo, identificándose plenamente con su visión, misión y objetivos estratégicos. La Municipalidad de Padre Las Casas es reconocida en el mundo profesional nacional como uno de los mejores lugares para trabajar.

### **Misión de la Municipalidad:**

Promover el bienestar integral de los habitantes de la comuna, por medio de una gestión eficiente de sus diferentes servicios municipales, teniendo en consideración los principios corporativos que inspiran su accionar y hacen posible llevar a la práctica un modelo de gestión de excelencia, cuyos procesos se enfocan hacia la satisfacción de las personas.

# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



## ACTUALIZACIÓN PLADECO PADRE LAS CASAS

2020  
2025



### PARTICIPACIÓN CIUDADANA



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



### III. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### III.1 Resumen de Actividades

Dentro de la Etapa N°1 del proceso, titulada “Caracterización y Diagnóstico Comunal Participativo”, se elaboró el “Diagnostico Cualitativo”, cuyo objetivo fue caracterizar de manera cualitativa la comuna de Padre Las Casas mediante un proceso de participación de sus diversos actores.

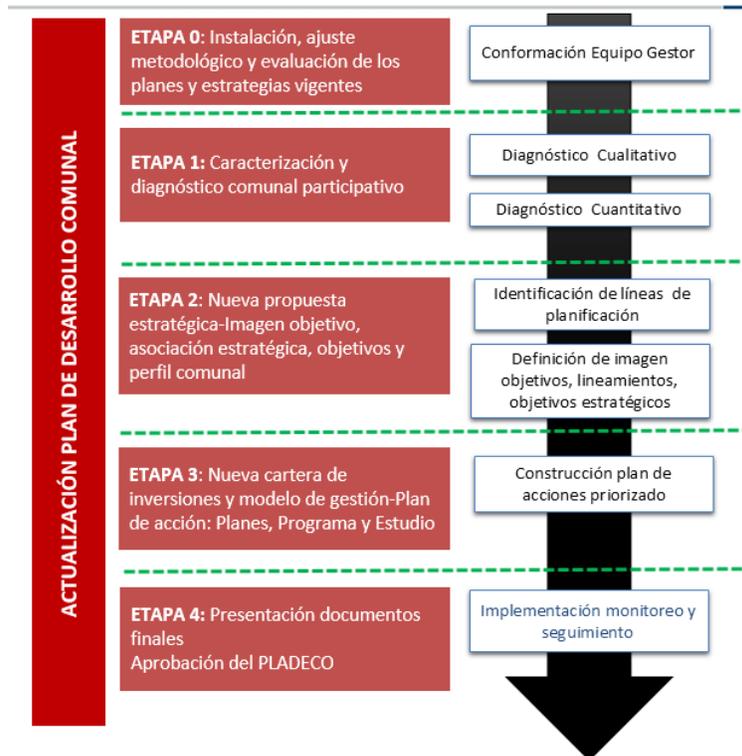


Ilustración 1 Etapas actualización PLADECO

Es por ello que el presente apartado da cuenta del trabajo realizado para levantar la información cualitativa necesaria para contar con un diagnóstico participativo y sistémico acerca de la realidad comunal, de manera de lograr construir una base fundada para establecer la planificación comunal según los requerimientos ciudadanos e institucionales de Padre Las Casas.

Las actividades realizadas en esta etapa se sitúan en el marco de los acuerdos técnicos tomados para el correcto levantamiento de la visión de desarrollo de distintos actores del territorio, de manera de lograr un cumplimiento de los objetivos y metas propuestos en la planificación de trabajo. A modo de síntesis, a continuación se da cuenta del conjunto de actividades comprometidas en los Términos Técnicos de Referencia, TTR para la Etapa N°1, junto a la identificación del estado de dichas actividades de manera de realizar un primer ordenamiento del avance de esta etapa:

Actividades programadas	Estado
Actividad de lanzamiento	Realizado
Entrevista Alcalde	Realizada
Entrevistas a Concejales	Realizadas
Reuniones Contraparte Técnica	Realizadas.
Aplicación de Entrevistas a Actores Clave	Realizadas.
Realización de Encuentros de Participación Ciudadana	Realizados.
Análisis levantamiento de información cualitativa	Realizado
Análisis levantamiento de información cuantitativa	Realizado
Presentaciones y mesas de trabajo con COSOC	Realizado
Presentaciones y mesas de trabajo con Concejo Municipal	Realizado

### III.2 Análisis integrado de encuentros de participación por macrosectores

Para realizar el análisis integrado de los resultados de los encuentros de participación ciudadana, se trabajó mediante una metodología de categorización de la información emergida por cada actividad, de tal forma de lograr la identificación de cada tema de relevancia para las comunidades. Luego, se identificó la frecuencia de repetición de cada tema, de modo de comprender cuáles son las prioridades en el conjunto del Macrosector.

Para lograr generar una diferenciación más adecuada entre aquellos temas que son más recurrentes en las menciones de los encuentros de participación, con los que aparecen en una menor frecuencia, se elaboraron tres categorías de análisis, donde la primera engloba aquellos temas que son mencionados en cada uno de los encuentros de participación, es decir, tienen una alta frecuencia y se podrían definir como aquellos temas de alta prioridad para el Macrosector; una segunda categoría que comprende aquellos temas que aparecen en más de la mitad de los encuentros del Macrosector, por lo cual también poseen una alta representación de sus prioridades; y finalmente una tercera categoría que engloba aquellos temas que emergieron en menos de la mitad de los encuentros, pero que aun así reflejan algunas de las preocupaciones existentes en los macrosectores y por ende también son considerados en el análisis integrado.

### III.2.1 NIÁGARA.

A continuación se presentan los resultados integrados para el Macrosector Niágara. Para ello, en primera instancia se presenta un mapa con los principales temas abordados, para posteriormente dar cuenta de las 3 categorías de relevancia en esquemas separados.

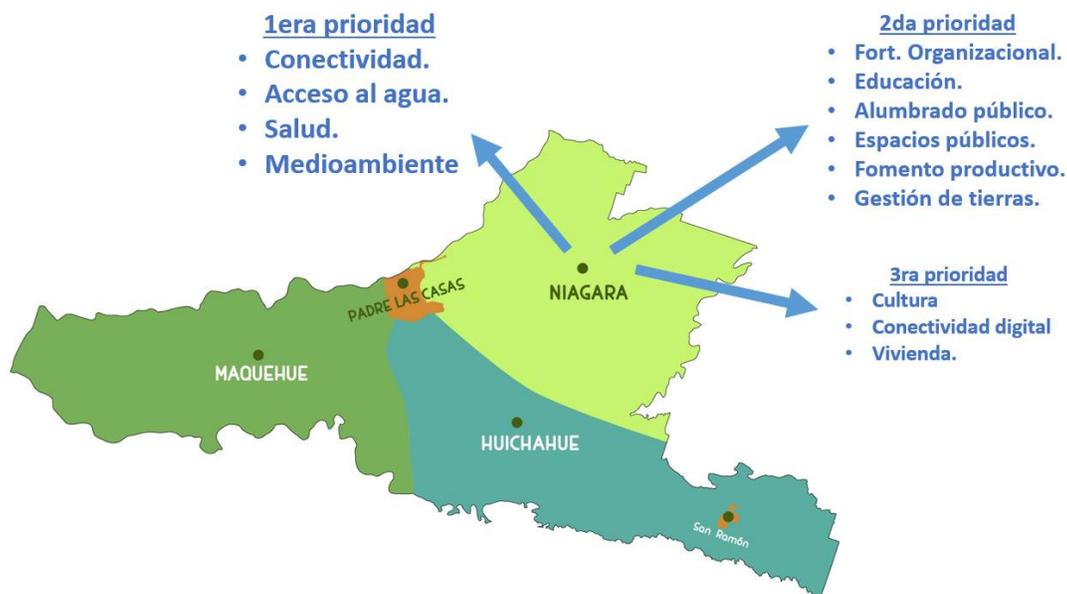


Ilustración 2 Resultados integrados Niágara

En cuanto a la primera categoría de análisis, que comprende los temas emergidos en la totalidad de los encuentros de participación del Macrosector Niágara, se asoman como temas prioritarios un total de cuatro:

La primera es conectividad y locomoción, reiterado en todos los encuentros realizados como el gran tema de interés para las comunidades locales. En este tema, se identifica principalmente problemas y demandas asociadas a la locomoción disponible (frecuencia) para el Macrosector, y el mantenimiento de los caminos así como el mejoramiento de estos.

El segundo tema emergido es el acceso al agua, también reiterado en todos los encuentros. Aquí se asoman problemáticas referidas en primer lugar el consumo humano, mediante la falta de abastos de agua y avance de los proyectos de APR, y en segundo lugar el agua disponible para el riego y los animales, lo cual afecta directamente la productividad de las comunidades del sector.

El tercer tema es la salud, el cual menciona diversas carencias que posee este servicio público en el sector, como falta de ambulancias, rondas de especialistas, atención al adulto mayor, y mejora de infraestructura de la posta de Codopille.

El cuarto tema es medioambiente, vinculado especialmente a la presencia de microbasurales en el sector, y la necesidad de fortalecer los programas de limpieza y recolección de basura para mitigar este problema.

### Infografía 1era categoría de temas más relevantes



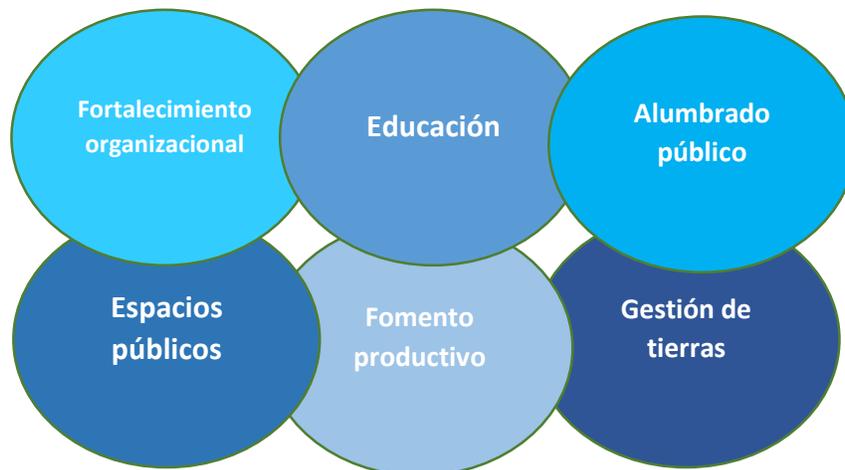
En la segunda categoría referida a aquellos temas reiterados en más de la mitad de los encuentros, se asoman seis de ellos. El primero está referido al fortalecimiento organizacional, vinculado a los canales de comunicación entre los dirigentes del sector y las autoridades comunales, requiriendo una presencia más activa de la municipalidad en el sector.

El segundo tema es educación, donde asoma la necesidad de mejorar la infraestructura del jardín Pichikeche, y de mejorar los sistemas educacionales de selección. El tercer tema es sobre alumbrado público, referido a la iluminación de los caminos y paraderos del sector, mediante la justificación de la seguridad vial y ciudadana que se puede mejorar mediante aquella acción. Un cuarto tema emergido tiene relación con los espacios públicos, específicamente con los deportivos y de esparcimiento familiar, donde se solicita mejorar los existentes y otorgar más importancia al tema de la recreación familiar y de los jóvenes en este sector.

Un quinto tema es sobre fomento productivo, donde se señala la falta de canales de comercialización de los productores locales, especialmente de un espacio donde estos productores puedan ir a vender lo que producen, tanto en hortalizas como artesanía.

Y finalmente, el sexto tema se refiere a la gestión de tierras, argumentando que las comunidades están requiriendo obtener más hectáreas debido al crecimiento de las familias de ellas y de las necesidades productivas que tienen.

### Infografía 2da categoría de temas más relevantes



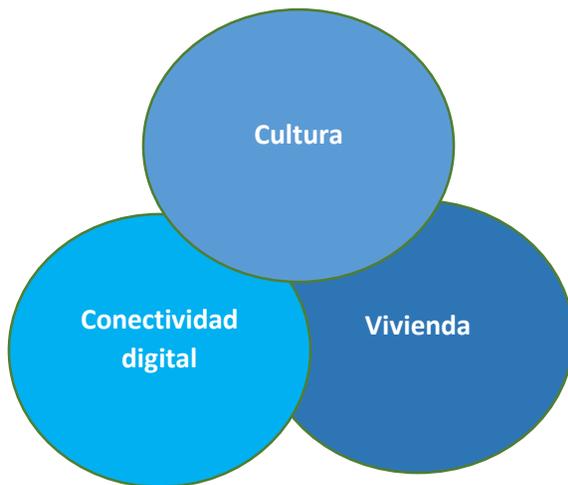
En cuanto a la tercera categoría, donde se incluyen aquellos temas que fueron mencionados en menos de la mitad de los encuentros, emergen tres temáticas a considerar.

El primero de ellos es la cultura, referida al fortalecimiento de las tradiciones y actividades de preservación cultural del Macrosector, para lo cual se solicita un mayor apoyo a las comunidades, gestores culturales y organizaciones.

El segundo tema es la conectividad digital, vinculada a la necesidad de mejorar la internet en el sector, debido a que tiene una relevancia enorme para la educación de los jóvenes y la conectividad general de las personas con el resto del mundo.

El tercer tema es la vivienda, donde se señala que existen muchas viviendas deterioradas y se requiere apoyo para su mejoramiento o reconstrucción. Para ello se pide apoyo para la postulación a los beneficios estatales para dichos fines.

### Infografía 3ra categoría de temas más relevantes



### III.2.2. HUICAHUE

A continuación se presentan los resultados integrados para el Macrosector Huichahue. Para ello, en primera instancia se presenta un mapa con los principales temas abordados, para posteriormente dar cuenta de las 3 categorías de relevancia en esquemas separados.



En cuanto a la primera categoría de temas más relevantes del Macrosector Huichahue, emergieron tres temas. El primero es sobre conectividad y locomoción, el cual engloba aquellas problemáticas referidas al estado de los caminos, principalmente vecinales, y lo referido a la frecuencia y recorrido de micros entre el sector rural y el urbano. El segundo tema es el acceso al agua, donde se menciona en todos los encuentros la necesidad de dar avance a los proyectos de APR que solucionen el déficit para consumo humano, y que se generen soluciones para abastecer de agua para riego, de modo de poder mejorar la productividad del campo. El tercer tema recurrente en los encuentros es sobre espacios públicos, donde se señala que faltan espacios de recreación para que niños y jóvenes puedan realizar deporte, y donde las familias puedan compartir durante su tiempo libre.

#### Infografía 1era categoría de temas más relevantes



En cuanto a la segunda categoría de temas emergidos, éste contiene cuatro temáticas abordadas en más de la mitad de los encuentros de participación.

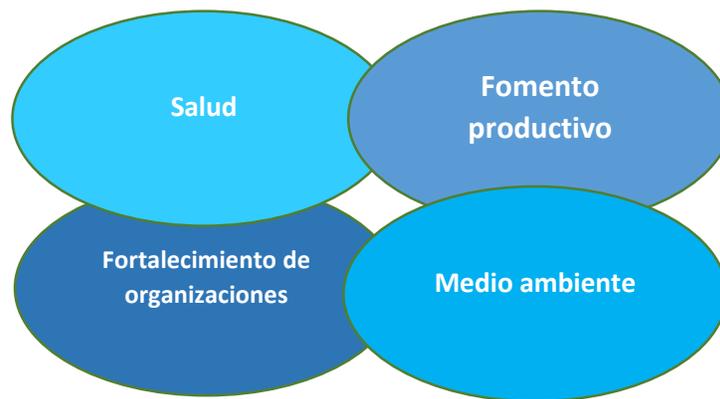
El primero de ellos se refiere a la salud, tema en el cual se especifican necesidades de contar con postas más cercanas a los sectores, y con rondas de ciertas especialidades como oftalmología y odontología, además de atención a adultos mayores postrados que tienen poca posibilidad de asistir a centros de salud a la zona urbana.

El segundo tema se refiere al fomento productivo, donde se demandan mayores instrumentos de apoyo para la agricultura y la generación de espacios para poder vender los productos en la ciudad.

El tercer tema se relaciona con el fortalecimiento de organizaciones, donde se pide fortalecer el trabajo que realizan las comunidades y organizaciones funcionales del sector, mediante el apoyo de la municipalidad para conocer fondos concursables que les permitan realizar más actividades y mejorar su quehacer.

El cuarto tema es medioambiente, donde se mencionan principalmente problemas asociados a microbasurales, el servicio de recolección de basura, la necesidad de fomentar el reciclaje, y disminuir la cantidad de perros en situación de abandono que llegan al sector rural.

### Infografía 2da categoría de temas más relevantes



La tercera categoría que incluye aquellos temas que fueron mencionados en menos de la mitad de los encuentros, contiene cuatro temáticas.

El primer tema es educación, referido a la necesidad de mejorar la infraestructura de las escuelas del sector, las cuales muchas veces no se encuentran en óptimas condiciones.

El segundo tema es sobre alumbrado público, donde se menciona la necesidad de instalar iluminación en caminos, cruces y paraderos del sector.

El tercero tema es sobre alcantarillado, demandado como un adelanto que se hace necesario con el constante crecimiento de diversos sectores.

El cuarto tema es sobre vivienda, referido a muchas viviendas que se encuentran deterioradas o simplemente inhabitables, para lo cual se requiere que la municipalidad agilice la gestión de los certificados correspondientes y ayude a la postulación de beneficios estatales para dar solución a dichos problemas.

### Infografía 3ra categoría de temas más relevantes



### III.2.3 PADRE LAS CASAS URBANO.

A continuación se presentan los resultados integrados para el sector de Padre Las Casas Urbano. Para ello, en primera instancia se presenta un mapa con los principales temas abordados, para posteriormente dar cuenta de las 3 categorías de relevancia en esquemas separados.



La primera categoría, que representa aquellos temas que emergieron como prioritarios en todos los encuentros, contiene tres temáticas:

La primera es sobre conectividad y locomoción, la cual se refiere a la necesidad de mejorar los recorridos de las micros y colectivos al interior de Padre Las Casas.

La segunda es sobre calles y veredas, vinculado al problema sobre el estado de éstas. Se señala que en una gran cantidad de veredas no se encuentra en un buen estado, son muy deficitarias para el desplazamiento, lo cual dificulta especialmente al adulto mayor y a las personas en situación de discapacidad.

El tercer tema es sobre seguridad pública, donde se abarcan los temas de robos en casas y asaltos, la falta de rondas de carabineros, y la falta de espacios públicos seguros que eviten que lleguen los delincuentes.

### Infografía 1era categoría de temas más relevantes



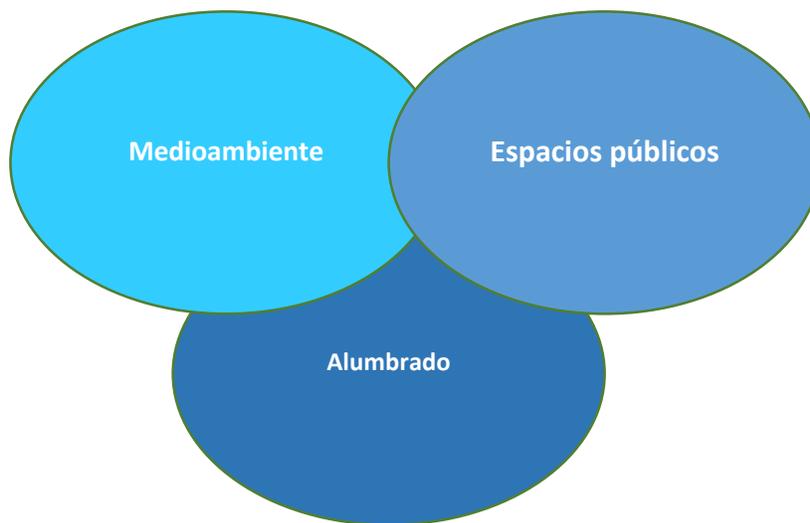
La segunda categoría incluye temas que fueron mencionados en más de la mitad de los encuentros. Aquí se mencionan tres temáticas priorizadas:

El primero es sobre medioambiente, referido a la basura que se encuentra en las calles debido a una falta de conciencia de la gente y de contenedores de basura que eviten que sea dispersada por perros. También se incluye la necesidad de fomentar el reciclaje y la educación ambiental.

El segundo tema es espacios públicos, donde se abarca lo referido a la necesidad de mejorar los espacios de áreas verdes y parques, además de espacios deportivos, donde las familias y los jóvenes puedan realizar actividades de esparcimiento.

El tercer tema es sobre alumbrado público, en la cual se señala la necesidad de realizar un recambio del alumbrado por LED, lo cual contribuirá a dar una mayor seguridad entre los vecinos, especialmente en partes y pasajes donde la iluminación actualmente no se encuentra en las mejores condiciones.

## Infografía 2da categoría de temas más relevantes



La tercera categoría incluye aquellos temas que fueron mencionados como prioritarios en menos de la mitad de los encuentros, y aquí se encuentran cuatro temáticas trabajadas:

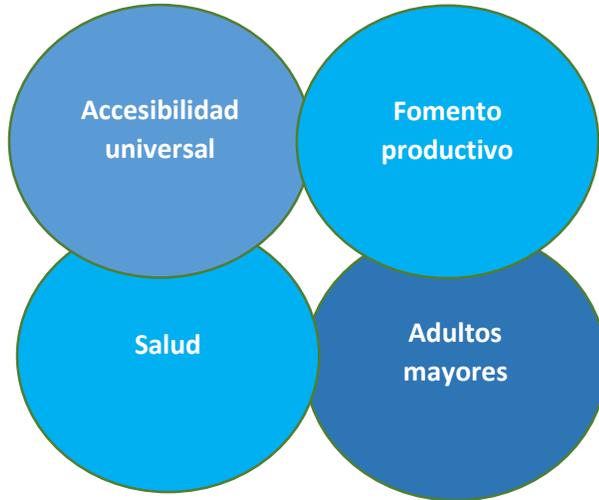
El primero es sobre accesibilidad universal, donde se identifica como un problema el que las personas en situación de discapacidad no puedan tener una movilidad adecuada por la ciudad, debido a que muchas veredas y calles impiden su desplazamiento. Se señala lo mismo en relación a los edificios municipales, los que no cuentan con completa adecuación de accesibilidad.

El segundo tema es fomento productivo, el cual se refiere a la falta de oportunidades de emprendimiento, en lo cual se identifican como requerimientos las capacitaciones y ayuda en la comercialización de los productos.

El tercer tema es sobre salud, donde se coincide en los distintos encuentros que los CESFAM deben fortalecerse, y se debe mejorar la atención al usuario.

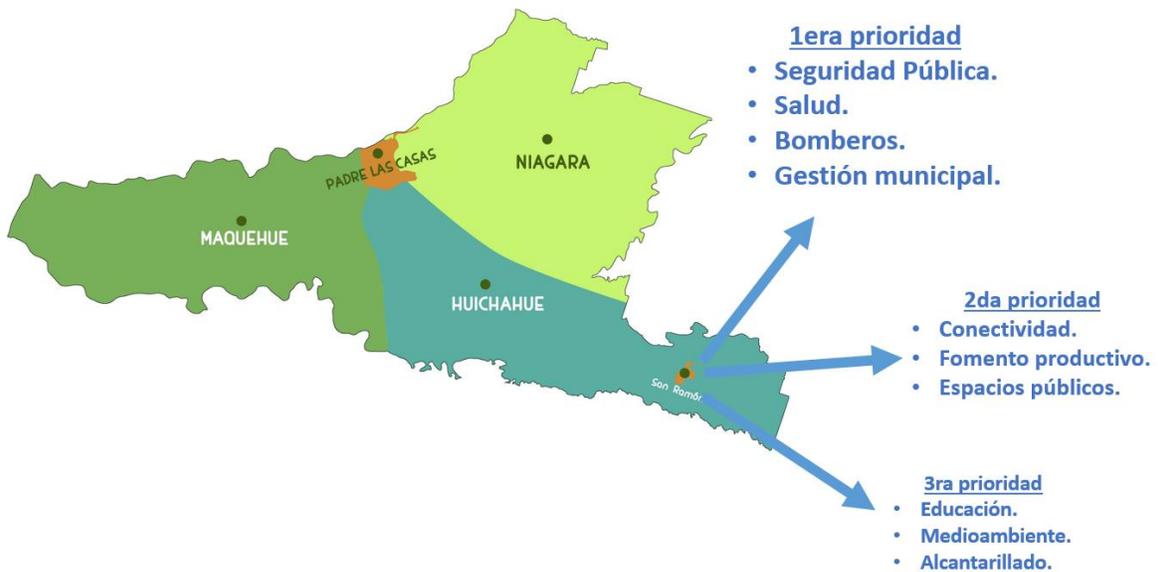
El cuarto tema tiene relación con los adultos mayores. En este tema se observan problemas relacionados a aquellos adultos mayores postrados o en situación de vulnerabilidad, que requieren más apoyo social desde la municipalidad. También se señalaron como requerimientos la mayor cantidad de actividades que contribuyan a una vida sana por parte de este grupo, como por ejemplo fortalecer las clases de actividad física o culturales.

### Infografía 3ra categoría de temas más relevantes



#### III.2.4 SAN RAMÓN

A continuación se presentan los resultados integrados para el sector de San Ramón, el cual se optó por analizarlo de manera separada debido a las particularidades que presenta este sector, tanto en lo urbano como rural. Para ello, en primera instancia se presenta un mapa con los principales temas abordados, para posteriormente dar cuenta de las 3 categorías de relevancia en esquemas separados.



En la primera categoría de temas más reiterativos en este encuentro, se encuentran cuatro temas principales y prioritarios.

El primero de ellos es seguridad pública, referida a la necesidad de contar con un retén de carabineros y de un plan de seguridad que disminuya la creciente sensación de inseguridad vinculada a delitos, riñas y tráfico de drogas.

El segundo es referido a la salud, donde se señala la necesidad de ejecutar un proyecto de centro de salud familiar para el sector, debido a que la posta no da abasto para la gran cantidad de población y no contar con el equipamiento, personal e infraestructura para ello.

El tercer tema es relacionado con Bomberos, donde se presenta la necesidad de contar con una compañía con personal voluntario y equipamiento necesario para enfrentar las emergencias.

El cuarto tema tiene relación con la gestión municipal en el sector, vinculada al trabajo con la comunidad y los espacios de participación que se solicitan por parte de las organizaciones y ciudadanía en general.

### Infografía 1era categoría de temas más relevantes



La segunda categoría con temas mencionados en más de la mitad de las pautas de trabajo, tiene que ver con tres temas. El primero de ellos es la conectividad y locomoción, vinculada a las rutas de la locomoción colectiva y la frecuencia de estos en el sector tanto urbano como rural de San Ramón.

El segundo tema tiene que ver con el fomento productivo, debido a la necesidad por parte de la gente de generar nuevos emprendimientos y actividades económicas que les permitan obtener autoempleo o nuevos ingresos. Ante ello solicitan más apoyo y herramientas para poder generar dichas actividades. El tercer tema trata sobre los espacios públicos, de esparcimiento y áreas verdes de la zona urbana de San Ramón, donde se solicita mayor intervención para el mejoramiento y mantención de estos, de manera que puedan ser utilizados en mayor medida por la gente y así desplazar su mal uso por parte de los delincuentes.

### Infografía 2da categoría de temas más relevantes



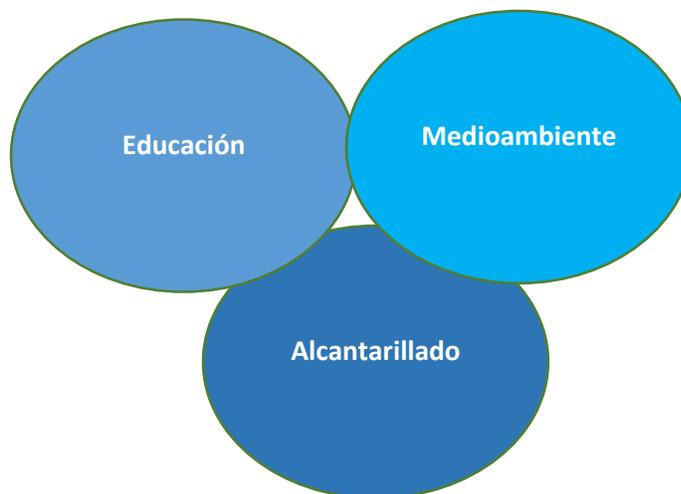
Finalmente, la tercera categoría contiene tres temas que emergieron en algunas pautas de trabajo, los cuales son los siguientes:

El primero trata de educación, donde se señala la necesidad de contar con un liceo técnico profesional para que los jóvenes puedan tener una especialidad para poder salir del colegio y trabajar.

El segundo tema se vincula con medioambiente, donde se identifican como problemas el sistema de recolección de residuos, y la falta de una campaña de educación ambiental entre los vecinos que promueva el reciclaje y cuidado del medioambiente.

El tercer tema tiene relación con la necesidad de contar con alcantarillado en el sector antiguo de San Ramón y en las zonas rurales aledañas.

### Infografía 3ra categoría de temas más relevantes



### III.2.5. MAQUEHUE

A continuación se presentan los resultados integrados para el Macrosector Maquehue. Para ello, en primera instancia se presenta un mapa con los principales temas abordados, para posteriormente dar cuenta de las 3 categorías de relevancia en esquemas separados.



En la primera categoría, el único tema que fue mencionado en la totalidad de los encuentros y por ende se constituye como la prioridad número 1, es lo relativo a conectividad y locomoción. Esta temática en detalle está relacionada con el estado de los caminos, la necesidad de mejorarlos y mantenerlos adecuadamente. En cuanto a la locomoción, se describe que los recorridos no son adecuados en sus rutas y especialmente frecuencia de recorrido.

#### Infografía 1era categoría de temas más relevantes



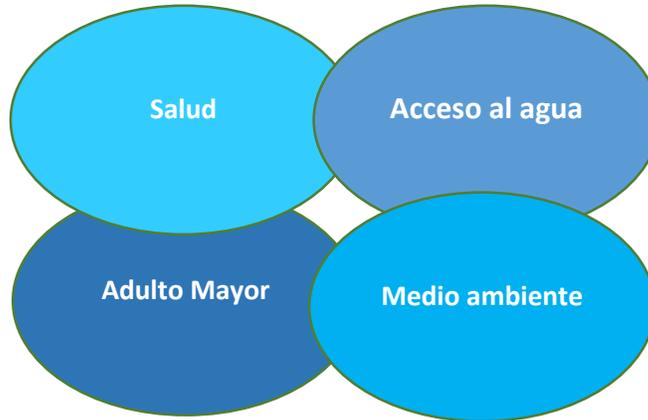
La segunda categoría que engloba aquellos temas que emergieron en más de la mitad de los encuentros, incluye un total de cuatro temáticas.

El primero se refiere a salud, en lo cual se levanta la necesidad de acercar de mejor manera los servicios de salud a las comunidades de cada sector, donde muchas veces se dispone de postas alejadas de ellos. Además se incluye la necesidad de habilitar un cementerio para el sector Licanco.

El segundo tema es sobre acceso al agua, vinculado a la existencia de proyectos para abastecimiento del consumo humano, principalmente APR, y para riego de agricultura y hortalíceros.

El tercer tema es adulto mayor, referido a la ayuda social a adultos mayores postrados que muchas veces están abandonados. Además se menciona la necesidad de apoyo en estudios y regularización escolar.

### Infografía 2da categoría de temas más relevantes



La tercera categoría aborda los temas que fueron mencionados en menos de la mitad de los encuentros, los cuales son un total de cuatro.

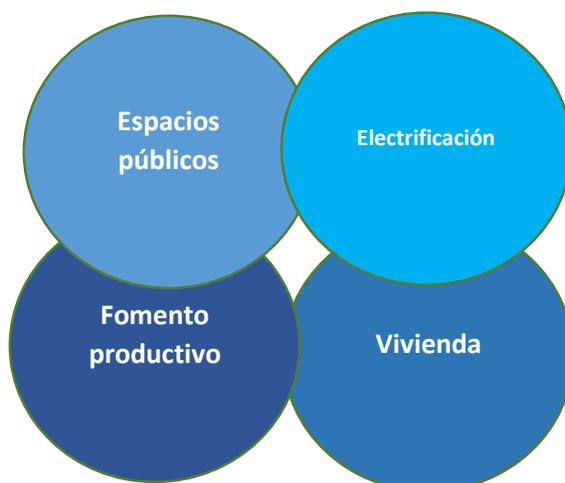
El primero es sobre espacios públicos, el cual trata sobre la necesidad de contar con espacios de esparcimiento familiar y para la práctica del deporte, para lo cual se solicita apoyo en mejorar aquellos lugares con que cuentan las comunidades.

El segundo tema es el de electrificación, específicamente trata sobre la regularización de los empalmes de las casas, que muchos de ellos están irregulares debido al crecimiento espontáneo que han tenido las comunidades en el sector.

El tercer tema es fomento productivo, el cual habla sobre los requerimientos de apoyo para producción, ya que muchas comunidades no son usuarios PDTI, lo cual impide obtener ayuda por esa vía.

El cuarto tema es sobre vivienda, referido a la necesidad de contar con apoyo para la postulación de beneficios del MINVU para obtener casa, mejorar o ampliarlas.

### Infografía 3ra categoría de temas más relevantes



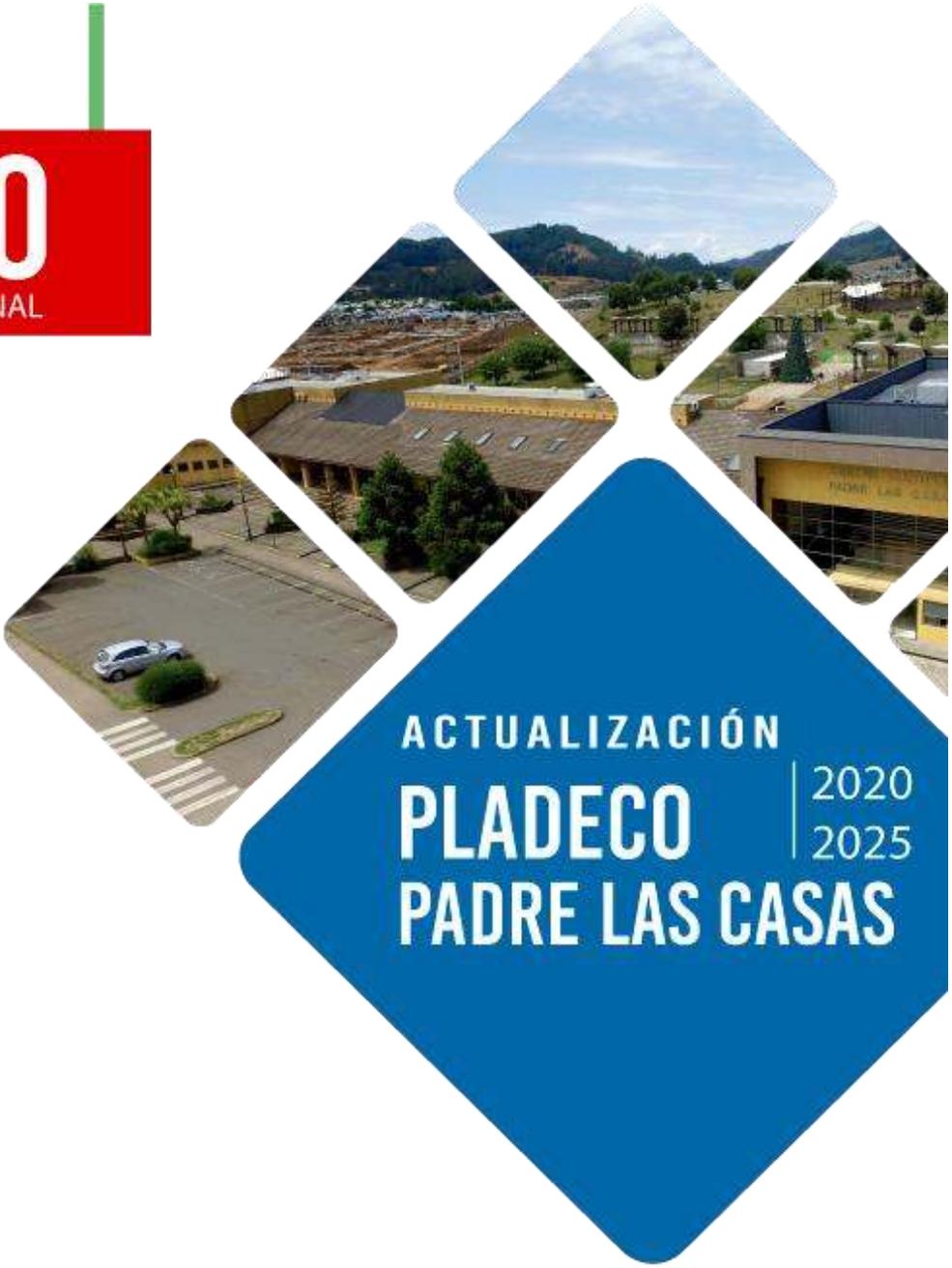
### III.3 SÍNTESIS ENCUENTROS DE PARTICIPACIÓN POR MACRO SECTORES.

A modo de síntesis, a continuación se presenta un mapa esquemático con aquellas prioridades temáticas principales por cada uno de los macrosectores analizados, cruzado por las entrevistas aplicadas a concejales y actores clave. Esto será utilizado como uno de los insumos principales para el levantamiento de lineamientos estratégicos presentes en la parte III del presente informe.



# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



## ACTUALIZACIÓN PLADECO PADRE LAS CASAS

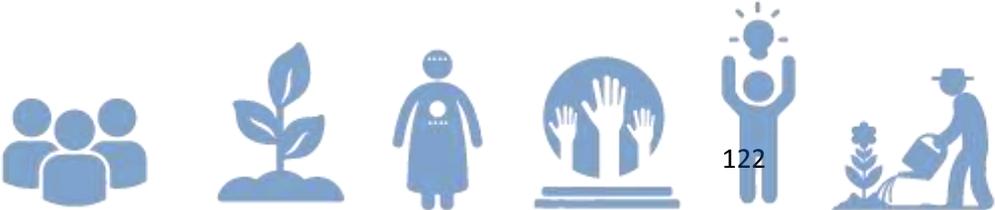
2020  
2025



### ANÁLISIS INTEGRADO



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



# IV. ANÁLISIS COMUNAL INTEGRADO

## ETAPAS Y ACTIVIDADES

### I. DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO



**PLADECO** | 2020  
| 2025  
**PADRE LAS CASAS**  
*Sigamos creciendo juntos!*

**27**  
ENCUENTROS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: ZONA URBANA, SAN RAMÓN, MAQUEHUE, NIÁGARA, HUICAHUE.



Encuentros de participación Ciudadana: Zona urbana, San Ramón, Maquehue, Niágara, Huichahue.



### TALLERES TEMÁTICOS

CCOSOC, Consejo Seguridad Pública, Unión Comunal JJVV.



## II. TRABAJO EQUIPOS MUNICIPALES



## III. TRABAJO CONCEJO MUNICIPAL

**VALIDACIÓN  
DIAGNÓSTICO:**  
REUNIÓN DE TRABAJO  
TERRAZA MUNICIPAL 20  
DE AGOSTO 2019.



**VALIDACIÓN PLAN DE  
ACCIÓN:**  
SESIÓN COMISIÓN DE  
PRESUPUESTO 24 DE  
SEPTIEMBRE 2019.



**VALIDACIÓN PLAN DE  
ACCIÓN:**  
SESIÓN  
EXTRAORDINARIA 26 DE  
NOVIEMBRE 2019.



#### IV.1 ENTREVISTAS A CONCEJALES.

Como se presentó anteriormente, las entrevistas a cada uno de los Concejales permitió identificar las áreas más estratégicas de desarrollo comunal, para efectos de establecer, de manera compartida con el diagnóstico territorial, las líneas de trabajo relevantes a ser abordadas dentro de la planificación.

A modo de resumen, el siguiente diagrama resume los principales temas de interés planteados.

##### **Temas que generan interés:**



## VI.2. ENTREVISTA ALCALDE

Por otra parte, la visión de la primera autoridad comunal es importante al momento de llevar esta planificación. El Alcalde planteó los principales énfasis que debe abordar el desafío de planificación comunal a mediano y largo plazo, destacando, entre otros, seis grandes temas, los que por lo demás, se condicen con lo expuesto por los miembros del Concejo Municipal.

TEMAS	OPORTUNIDADES	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ordenamiento y crecimiento de la ciudad</li><li>• Desarrollo rural con pertinencia cultural. Turismo Comunas Mágicas.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Buena calidad de personas</li><li>• Potencial turístico</li><li>• Puerta de entrada a La Araucanía</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Centro económico y comercial</li><li>• Parque Las Rocas: con centro cívico y polideportivo.</li><li>• Complejo de atención al adulto mayor.</li></ul>

### VI.3. ANÁLISIS INTEGRADO DE RESULTADOS POR ÁMBITO DE DESARROLLO.

Procedente a la etapa I de complementación del diagnóstico territorial, se definen 5 ámbitos de desarrollo, a partir de este marco se definen temas de planificación para posteriormente definir variables estratégicas de planificación

**Ámbito Sociocultural:** comprende temas sociales que refieren al desarrollo social de las personas, refiere a cobertura de servicios sociales y de recreación. Define cómo la comuna debe ser capaz de elevar la calidad de vida de su población y proveer espacios para alcanzar el pleno desarrollo de sus capacidades. Se busca permitir la integración de la población superando las condiciones de pobreza que afectan a parte de la población de Padre Las Casas, priorizando los aspectos de seguridad ciudadana, y de acceso a la salud, educación, recreación y cultura.

**Ámbito económico productivo:** concierne a los temas de fomento productivo, emprendimientos y variables de gestión asociadas a comercialización, entre otros. Define el rol del municipio, de cada uno de sus centros poblados y de los actores relevantes en esta materia en el fortalecimiento y diversificación de la base económica comunal, promoviendo la formación de espacios de diálogo y participación permanente para el acercamiento y coordinación entre el mundo público y privado con el objeto de potenciar la localización del mayor número posible de actividades económicas en el territorio comunal con el objeto de crear la cantidad necesaria de empleos y enfrentar el tema de la pobreza que afecta a buena parte de la población de la comuna.

**Ámbito Ambiental:** considera aspectos relacionados a dinámicas ambientales, refiere a condiciones de calidad de vida asociados a la habitabilidad, al derecho a la ciudad, desarrollo de la sustentabilidad, cambio climático, recurso hídricos etc. Versa sobre cómo constituir un sistema ecológico armónico, capaz de acoger las actividades de la comuna sin poner en peligro los equilibrios medioambientales necesarios para promover, en la comuna de Padre Las Casas, un desarrollo sustentable.

**Ámbito Territorial:** considera aspectos relacionados a dinámicas territoriales, identifica los criterios generales para futuros procesos de planificación territorial de escala comunal y vecinal, de manera de consensuar con los distintos actores comunales, la mejor forma de usar el suelo tanto urbano como rural de la comuna.

**Ámbito Institucional:** identifica, en términos generales, la percepción que existe en la comuna y al interior de la municipalidad acerca de la gestión municipal, dentro del marco que establece el Modelo de Gestión de calidad de los Servicios Municipales desarrollado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, con el fin de incorporar algunas orientaciones acerca de los cambios necesarios de realizar en el municipio para viabilizar el cumplimiento del Plan.

# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



ACTUALIZACIÓN  
**PLADECO**  
**PADRE LAS CASAS**  
2020  
2025



**IMAGEN OBJETIVO**



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



## V. IMAGEN OBJETIVO

Como resultado del proceso de participación ciudadana y consideración de la visión de cada uno de los actores relevantes del desarrollo comunal, es que se desprenden una serie de anhelos, expresados a modo de sueño de largo plazo, tanto en términos de requerimientos, así como de oportunidades de crecimientos y desarrollo armónico del territorio.

A continuación, se presenta un resumen de los principales conceptos y elementos constitutivos de esa síntesis, que permitieron elaborar la propuesta de Imagen Objetivo Comunal al año 2030.



***Al año 2030, Padre Las Casas se ha transformado en una Comuna Mágica, con un desarrollo pertinente cultural y territorialmente. La comuna fomenta la productividad económica que permite desarrollarse a las familias, con un buen servicio de conectividad, transporte y agua. En cuanto a la zona urbana, se cuenta con un medioambiente limpio, seguro y ordenado, con un centro comercial y un centro cívico. Padre Las Casas es una comuna inclusiva, de oportunidades para sus jóvenes y un buen vivir del adulto mayor, con cultura y deporte, con espacios públicos y parques para la familia.***

# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



ACTUALIZACIÓN  
**PLADECO** | 2020  
**PADRE LAS CASAS** | 2025

## PLANIFICACIÓN COMUNAL: PLAN DE ACCIONES



130



**UNIVERSIDAD  
DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



Municipalidad  
**Padre Las Casas**

*Sigamos creciendo juntos!*

## VI. PLANIFICACIÓN COMUNAL: PLAN DE ACCIONES

A continuación, se presenta la matriz de Planificación Comunal de Padre Las Casas, lo cual se ha elaborado, sobre la base de una serie de actividades que comprende un diagnóstico cuantitativo, participación ciudadana, visión institucional y visión de las autoridades de la comuna, además de un continuo trabajo de retroalimentación con el equipo estratégico-técnico del municipio y el Honorable Concejo Municipal.

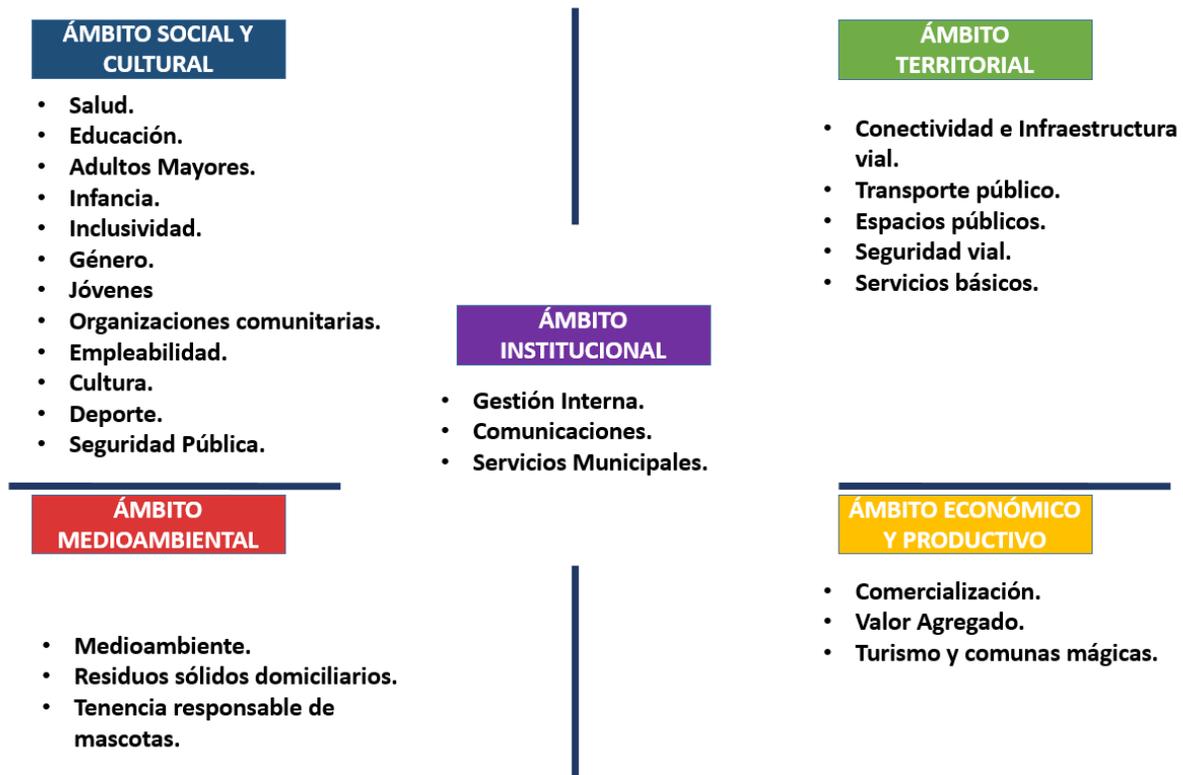


La propuesta de planificación comunal se estructura según se indica a continuación:

**ÁMBITO:** Corresponde a cada uno de los cinco ámbitos propuestos, en la estructura de planificación

- Ámbito Desarrollo Social y Cultural
- Ámbito Desarrollo Económico Productivo
- Ámbito Desarrollo Territorial
- Ámbito Desarrollo Ambiental
- Ámbito Desarrollo Institucional

**SUB ÁMBITO:** Corresponde a la temática que se encuentra subsumida en cada uno de los ámbitos, es decir, corresponde a una segunda categoría dentro de la estructura propuesta. A continuación, se presentan los temas que emergieron desde la etapa de diagnóstico y actividades realizadas durante el proceso de planificación.



**Lineamiento N:** Refiere a las grandes líneas de acción propuestas para cada uno de los temas identificados, en donde se da cuenta de los anhelos hacia donde se debe orientar el desarrollo de cada tema identificado.

**Objetivo:** Corresponde al propósito identificado para avanzar en los lineamientos propuestos, de los cuales se dependen las iniciativas que se incorporan en la planificación.

**Acciones:** Iniciativas, que pueden corresponder a Planes, Programas o Acciones específicas a desarrollar durante el periodo, las que constituirán el cuerpo de la matriz de planificación comuna.

En dicha estructura jerárquica, es lo que se expone en el presente anexo.

- **ÁMBITO**
  - **SUBAMBITO**
    - **Lineamiento**
      - **Objetivo**
        - **Acción**

## VI.1. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL

### VI.1.1. SUBÁMBITO: SALUD

#### Lineamiento 1: Mejora de las condiciones de salud de la población en Padre Las Casas

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Promoción de hábitos de vida sana entre los habitantes de Padre Las Casas.	Implementación un programa de mesa técnica comunal de promoción de la vida sana: - Realización diagnóstico comunal de vida sana. - Elaborar propuesta de trabajo estratégica y plan de acción.	100% acciones del programa realizadas	2021	Recursos propios y recursos sectoriales
Potenciar conductas saludables en la población adolescente	Implementar plan de trabajo e intervención articulado en colegios y grupos juveniles, incorporando las áreas de salud, educación, deporte y cultura.	1 Plan implementado	2020	Recursos municipales y sectoriales.
Asegurar estándares de calidad en la atención y seguridad del paciente, mejorando tecnología y asegurando prestaciones de patología GES.	Acreditación CESFAM Conun Hueno	Acreditar CESFAM Conun Hueno	2020	Recursos propios y recursos sectoriales
	Acreditación CESFAM Pulmahue	Acreditar CESFAM Pulmahue	2021	Recursos propios y recursos sectoriales
	Acreditación CESFAM Las Colinas	Acreditar CESFAM Las Colinas	2022	Recursos propios y recursos sectoriales
	Acreditación CESFAM Padre Las Casas	Acreditar CESFAM Padre Las Casas	2023	Recursos propios y recursos sectoriales
Reforzar atención a usuarios adultos mayores, principalmente del área rural con dependencia moderada.	Generar plan de intervención desde los CESFAM hacia esta población objetivo.	1 Plan de intervención elaborado	2020	Recursos propios
	Implementar mesa de trabajo entre DIDECO y Salud para abordar la atención a este grupo objetivo	2 reuniones semestrales	Anual	Recursos propios
Construir, Normalizar y reponer infraestructura de salud municipal.	Lograr factibilidad para construcción de un Centro de Trasplante	Factibilidad técnica de proyecto	2025	Recursos sectoriales y FNDR
	Instalación CESFAM Padre Las Casas.	100% de proyecto de reposición ejecutado.	2022	Recursos sectoriales y FNDR
	Diseñar proyecto de reposición CESFAM Las Colinas	Proyecto de diseño con RS objetivo	2025	
	Construcción CECOSF San Ramón.	100% de proyecto CECOSF construido y habilitado	2023	Recursos sectoriales y FNDR
	Normalización de postas rurales.	100% de postas con proyectos ejecutados de normalización	2025	Recursos sectoriales y FNDR

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Acciones</b>	<b>Meta/descriptor</b>	<b>Plazo</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>
Participación activa de funcionarios de salud en la construcción de planes de mejora y desarrollo comunal	Conformación de dos comités de funcionarios para seguimiento de PLADECO e instrumentos de desarrollo: uno urbano y uno rural.	2 comités constituidos	2020	Recursos municipales

## VI.1.2. SUBÁMBITO: EDUCACIÓN

### Lineamiento 2: Mejora de la infraestructura escolar municipal y normalización de jardines infantiles

Objetivos Estratégicos	Acciones	Meta/Descriptor	Plazo	Fuente de Financiamiento
Mejorar la infraestructura de las escuelas municipales.	Elaborar diseño proyecto de reposición de la escuela Ñirrimapu	1 proyecto presentado a MIDESO	2020	Sectorial, FNDR
	Elaborar diseño proyecto de reposición de la escuela Fundo Maquehue	1 proyecto presentado a MIDESO	2020	Sectorial, FNDR
	Elaborar diseño proyecto de reposición de la escuela Chomio	1 proyecto presentado a MIDESO	2020	Sectorial, FNDR
	Ejecutar proyecto de construcción de techos para multicanchas de las escuelas.	1 proyecto elaborado	2020	Sectorial, FNDR
Lograr reconocimiento oficial de Salas Cunas y Jardines Infantiles VTF de la municipalidad.	Presentar documentación necesaria para el reconocimiento oficial de las Salas Cunas y Jardines Infantiles, en la Secretaría Ministerial de Educación de la Araucanía.	100% salas cunas y jardines con documentación presentada	2023	Sectorial

### Lineamiento 3: Generación de condiciones para posicionar la educación pública de Padre Las Casas como un referente regional y nacional

Objetivos Estratégicos	Acciones	Meta/Descriptor	Plazo	Fuente de Financiamiento
Mejorar capacidades de desarrollo profesional en el cuerpo docente.	Realización de capacitaciones y talleres a docentes del sistema municipal.	100% docentes abarcados	2021	Recursos propios
Reforzar el desarrollo intercultural en los establecimientos educacionales.	Desarrollar talleres y actividades para el aprendizaje y práctica del mapuzungun.	1 taller anual de mapuzungun para la comunidad educativa	Anual	Recursos propios
	Realizar talleres de juegos tradicionales mapuches.	2 talleres anuales dirigidos a estudiantes	Anual	Recursos propios
	Realizar actividades de vinculación con comunidades mapuches.	100% de escuelas con actividad realizada	Anual	Recursos propios
	Realizar giras de desarrollo estudiantil.	1 gira pedagógica intercultural anual	Anual	Recursos propios, recursos sectoriales
Ofrecer oportunidad de continuidad y regularización de estudios en Enseñanza Media Municipal.	Legalización y funcionamiento del Complejo Educacional Padre Las Casas, como establecimiento educacional administrado por el municipio.	Complejo educacional administrado por Municipalidad	2022	Recursos propios, recursos sectoriales
	Implementación de un programa de nivelación de	50 usuarios anuales	2021	Recursos propios, sectoriales.

	estudios para adultos (ambas modalidades)			
--	--	--	--	--

### VI.1.3. SUBÁMBITO: ADULTOS MAYORES

#### Lineamiento 4: Generación de condiciones para un envejecimiento activo del adulto mayor

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Lograr certificación de "Ciudad Amigable" en sus ocho áreas.	Catastro de requerimientos a adecuar y mejorar para una mejor accesibilidad.	Existencia de catastro de instituciones que requieren adecuación de accesibilidad	2020	Recursos sectoriales, FNDR y municipales
	Implementar una tarjeta de descuento para el adulto mayor para servicios y comercios.	50% de servicios de comercio adherido a uso de tarjeta.	2022	Recursos privados, sectoriales, FNDR y municipales
Promover mejores condiciones en el transporte público.	Obtención tarifa preferencial para los adultos mayores en el transporte público.	100% de líneas de microbuses con descuento preferencial para adulto mayor.	2024	Recursos sectoriales, FNDR y municipales.
	Adecuación de condiciones de accesibilidad en transporte público	100% de líneas con 1 o más máquinas con rampas de acceso inclusivo.	2022	Recursos sectoriales, FNDR y municipales
Fomentar el emprendimiento y empleabilidad del adulto mayor.	Coordinaciones con sector privado para temas laborales.	50% de las empresas del catastro acceden a ser parte de proyecto	2025	Recursos privados, sectoriales y municipales.
	Realizar actividades de coordinación con UDEL para fomento de oportunidades de emprendimiento y comercialización en grupos de adultos mayores	4 actividades de difusión y capacitación realizadas a grupos de adultos mayores al año	Anual	Recursos privados, sectoriales y municipales.

#### Lineamiento 5: Promoción de la ayuda social y asistencia a adultos mayores vulnerables y dependientes

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con infraestructura e implementación para la atención integral del Adulto Mayor	Contar con un Centro Integral del adulto mayor	1 centro integral del adulto mayor implementado.	2025	Recursos sectoriales, FNDR y recursos municipales.
	Habilitar un espacio Público como Plaza Mayor	1 Plaza Mayor habilitada.	2025	Recursos sectoriales, FNDR y recursos municipales.
Ampliar cobertura de atención a adultos mayores postrados y con enfermedades de salud mental en el sector rural.	Contar con provisión de servicios de movilización para programa	1 contrato de provisión de servicios operativo	2021	Sectorial, FNDR
	Fortalecimiento del equipo de profesionales incorporando kinesiólogos y asistentes domiciliarios	Contar con equipo de 4 profesionales kinesiólogos y 4 asistentes domiciliarios	2025	Sectorial, FNDR y recursos municipales.
Apoyar a cuidadores de adultos mayores postrados y dependientes.	Realización de catastro de cuidadores de personas mayores postradas y dependientes	1 catastro actualizado anualmente	Anual	Recursos municipales.
	Realización de talleres y charlas a cuidadores.	1 charla o taller mensual a cuidadores	Anual	Recursos municipales y de universidades.
	Prestar atención psicológica a cuidadores mediante convenios con CESFAM y universidades	100% de cuidadores que solicitan atención cubiertos.	Anual	Recursos municipales, privados y de universidades.

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Acciones</b>	<b>Meta/descriptor</b>	<b>Plazo</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>
Fortalecer el trabajo de organizaciones de acción social.	Generar convenios con universidades para contar con apoyo articulado de acción social	1 convenio anual firmado	Anual	Recursos municipales, sectoriales de universidades.
	Realizar operativos de ayuda social.	3 operativos anuales	Anual	Recursos municipales, sectoriales y de universidades.
Implementar sistema de viviendas tuteladas.	Postular al fondo de condominio de viviendas tuteladas de SENAMA.	1 Postulación ingresada al sistema	Anual	Recursos municipales, sectoriales y FNDR.
Potenciar la defensoría jurídica al adulto mayor	Implementar al primer Defensor Mayor de la comuna	1 Defensor Mayor operativo	2022	Recursos municipales.
Potenciar acciones para el envejecimiento activo del adulto mayor	Implementar Ludoteca del adulto mayor	1 Ludoteca habilitada	2024	Recursos municipales, sectoriales y FNDR.

## VI.1.4. SUBÁMBITO: INFANCIA

### Lineamiento 6: Fortalecimiento del trabajo articulado y coordinado de los servicios y programas de infancia, adolescencia y familia.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer un sistema local de promoción y protección de derechos de infancia.	Constituir una Oficina Municipal de la Infancia	1 Oficina municipal de la infancia operativa.	2021	Recursos municipales
	Elaborar diagnóstico comunal de infancia.	1 Diagnóstico comunal de infancia elaborado.	2022	Recursos municipales o sectoriales
	Elaborar, validar y aprobar Política Comunal de Infancia.	1 Política comunal elaborada y aprobada	2024	Recursos municipales o sectoriales
	Generar un sistema integrado para monitorear la intervención en Niños, Niñas y Adolescente, NNA.	100% de NNA usuarios de programas cualificados y cuantificados en cuanto a intervenciones -Flujograma de redes unificado	2022	Recursos municipales o sectoriales
Fortalecer las capacidades de los equipos profesionales.	Implementación de mesa técnica de capacitación para profesionales que intervienen en casos de Niños, Niñas y Adolescente, NNA.	2 capacitaciones anuales a equipos de profesionales y funcionarios de programas	Anual	Recursos municipales o sectoriales
Promoción del desarrollo integral de la primera infancia en el espacio público	Gestionar la habilitación de nuevas Plazas para la Primera Infancia.	2 nuevas plazas de primera infancia en la comuna	2025	Recursos sectoriales, FNDR y recursos municipales.

### Lineamiento 7: Fortalecimiento de la promoción de derechos de la infancia.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Facilitar ampliación de cobertura para atención de programas de infancia en áreas rurales.	Contar con provisión de servicios de movilización para programa	1 contrato de provisión de servicios operativo	2021	Recursos sectoriales, FNDR o recursos municipales
Fortalecer el trabajo del Consejo Comunal de la Infancia.	Aumentar la cantidad de organizaciones, escuelas y personas en general que participan del Consejo Consultivo de la Infancia.	10% de aumento anual en participantes del Consejo	Anual	Recursos sectoriales y recursos municipales.

## VI.1.5. SUBÁMBITO: INCLUSIVIDAD

### Lineamiento 8: Gestión institucional para la inclusividad comunal.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer el enfoque inclusivo en la gestión municipal	Elaborar la Política Comunal de la Discapacidad (diagnóstico, diseño, implementación y evaluación) que incorpore en su etapa diagnóstico un mapa de actores locales y catastro de Personas con Discapacidad, PcD de la comuna.	1 diagnóstico de discapacidad en Padre Las Casas.	2020	Recursos municipales
		1 Política Comunal con plan de acción.	2020	Recursos municipales
		100% acciones contenidas en Plan ejecutadas	2025	Recursos sectoriales, recursos municipales, FNDR, recursos privados
	Elaborar y ejecutar un plan de capacitaciones orientadas a mejorar la atención inclusiva de Personas con Discapacidad, PcD dirigida a los funcionarios municipales (temáticas como programación o planificación inclusiva, atención inclusiva, ley 20.422, lengua de señas, uso correcto del lenguaje, entre otras.)	1 Programa de capacitación a desarrollar.	2020	Recursos municipales
		1 Taller anual sobre atención inclusiva dirigido a programas municipales	Anual	Recursos municipales y recursos sectoriales
		1 Curso de lengua de señas anual para funcionarios municipales	Anual	Recursos municipales y recursos sectoriales
		1 Taller de programación de actividades con enfoque de derechos donde se analicen las adaptaciones pertinentes para la participación de personas con discapacidad.	Anual	Recursos municipales y recursos sectoriales
		1 Seminario sobre prevención y rehabilitación de la discapacidad	2023	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 Taller sobre elaboración de ayudas técnicas de bajo costo adaptadas a contextos rurales y urbanos.	2021	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		Seminario sobre la aplicación de la ley 21.015 que promueve la inclusión de personas con discapacidad al mundo laboral en organismos públicos y privados.	2022	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Elaborar un plan de entrega de información Accesible para las Personas con Discapacidad, PcD a través de documentación formal, sitio web, cuentas públicas y en todo tipo de medios	1 intérprete de lengua de señas contratado.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	gráficos (código QR, video y audio)	1 capsula informativa para personas con discapacidad visual	2023	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 protocolo de acción en caso de emergencias con énfasis en PcD	2021	Recursos municipales
	Formalización de la Mesa Intersectorial de la Discapacidad, con la participación de los principales actores locales (educación, salud, oficina de discapacidad, organizaciones comunitarias, OMIL, corporación de deportes, entre otras.), que desarrolle un plan de trabajo coordinado, conjunto y estable en beneficio de las PcD.	80% de Participación en la mesa intersectorial de la discapacidad de programas afines	2024	Recursos municipales
		1 plan de trabajo de coordinación de acciones.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		6 reuniones anuales de Mesa Intersectorial	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Fortalecimiento de los equipos profesionales (especialistas en la materia) para trabajar con personas en situación de discapacidad	6 capacitaciones anuales	Anual	Recursos municipales, sectoriales
	Promover los derechos de las personas con discapacidad y establecer mecanismos y procedimientos de acción para la exigibilidad y de derivación intersectorial de casos de vulneración de derechos.	1 campaña comunicacional sobre los derechos de las personas con discapacidad	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		Programa de difusión en terreno sobre la obtención de la credencial de discapacidad	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 programa de elaboración y difusión de material gráfico sobre el uso correcto del lenguaje y la no discriminación de las personas con discapacidad	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Habilitación de una Casa de la Inclusión para acompañamiento integral a Personas con Discapacidad	1 Casa de la Inclusión Habilitada	2023	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Promover la Inclusión laboral eficaz de las personas con discapacidad, en el ámbito público y privado.	Implementación de un procedimiento o protocolo de contratación inclusiva de personas con discapacidad en el municipio.	1 protocolo de contratación inclusiva de PcD, establecido con Decreto Alcaldicio.	2020
Contar con un procedimiento y/o protocolo para la realización de orientaciones a las		1 diagnóstico de empresas en el que se va a entregar orientación de procesos inclusivos.	2020	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	empresas en procesos de selección inclusivos	1 documento de orientaciones a empresas en procesos de selección inclusivos.	2021	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 encuentro empresarial anual con el fin de monitorear la implementación del procedimiento o protocolo y establecer posibles mejoras.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
Promover el emprendimiento en PcD	Asesorar a emprendedores individuales o colectivos de PcD	1 Registro actualizado de vendedores y compradores para que personas con Discapacidad que tengan un emprendimiento	2025	Recursos municipales
	Realizar encuentros de emprendimiento (ferias laborales), encuentros empresariales y de negocios asociativos con enfoque inclusivo	1 Feria Laboral Anual con participación de emprendedores locales.	2025	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 encuentro entre cooperativas locales, abordando la temática de inclusión de personas con discapacidad en el mundo laboral.	2025	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
Fortalecer la prevención, habilitación y rehabilitación con base comunitaria en las personas con discapacidad que permita mejorar su calidad de vida.	Elaborar un Plan donde se establezcan las directrices del enfoque RBC adaptadas a la realidad comunal.	2 Jornadas de recolección de información y análisis con actores claves en salud sobre la rehabilitación de PcD en la comuna.	2020	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 Mesa de trabajo conjunta con Hospital Maquehue de Padre Las Casas que incorpore el enfoque inclusivo de personas con discapacidad.	2024	Recursos municipales
	Incorporar en los dispositivos de salud de la comuna un equipo transdisciplinario que atienda de manera satisfactoria a personas con discapacidad sensorial.	1 Diagnóstico de la demanda de personas con discapacidad sensorial en la comuna	2020	Recursos municipales
		2 profesionales incorporados	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		100% de acciones de plan de acción realizadas	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	Fortalecer los espacios de rehabilitación de NNA con discapacidad.	1 diagnóstico de NNA que presenten situación de discapacidad y que requieran rehabilitación.	2021	Recursos municipales
		100% de acciones en Plan para habilitar y/o rehabilitar a NNA con discapacidad de la comuna.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		100% de acciones en Plan ejecutado de entrega de competencias parentales asociadas a la rehabilitación de los NNA.	2025	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Entrega de credenciales a Personas con Discapacidad, según solicitudes efectuadas	100% de cobertura según solicitudes recibidas	2025	Municipal Sectorial
Promover el modelo de educación inclusiva y participación de los NNA con discapacidad que asisten a establecimientos escolares municipales.	Promover la educación inclusiva, el buen trato, la no discriminación de NNA con discapacidad dirigida a la comunidad escolar.	1 sistema de registro formal de estudiantes con discapacidad según tipo de discapacidad, sexo y apoyos con los que cuenta y/o requiere.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Contar con protocolo y/o procedimiento inclusivo de transición entre niveles y modalidades educativas de los estudiantes con discapacidad desde los jardines infantiles, educación básica y educación media	1 protocolo y/o procedimiento inclusivo creado	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Definir un plan de acción para la realización de modificaciones progresivas de infraestructura y ajustes necesarios para los estudiantes. (material accesible, tecnología inclusiva, adecuación de las salas de clase y/o traslado, servicios profesionales entre otras.)	1 Plan de acción creado	2022	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Desarrollar la autonomía personal de las personas con discapacidad, mejorando sus condiciones psicosociales, la de sus cuidadores y familias.	Intervención psicosocial y material a personas con discapacidad y sus familias en situación de vulnerabilidad social.	80% de las personas atendidas recibe algún tipo de beneficio tangible o a través de gestión para establecer mejoras ante la necesidad identificada.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
	Promoción de acciones para mejorar la calidad de vida y autonomía de las mujeres cuidadores de personas con discapacidad.	1 diagnóstico sobre la situación actual de las cuidadoras de PcD en la comuna.	2024	Recursos municipales
		1 plan de talleres y/o actividades orientadas a la entrega de conocimiento práctico sobre el cuidado integral de las PcD y al beneficio de la salud mental de las cuidadoras de PcD de la comuna.	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
Fortalecer la autonomía y organización de las personas con discapacidad favoreciendo su inclusión en la comunidad y vinculación con el entorno.	Promover la participación social efectiva de los NNA y jóvenes con discapacidad de la comuna.	1 capacitación a los equipos de la red de infancia y organizaciones infanto-juveniles en programación y ejecución de actividades con enfoque inclusivo.	Anual	Recursos municipales
		1 talleres y actividades de participación social dirigidas a NNA y jóvenes con y sin discapacidad de la comuna.	Anual	Recursos municipales
	Fortalecer y promover el trabajo de las organizaciones comunitarias de y para personas con discapacidad.	1 capacitación a las directivas de las organizaciones de PcD en programación organizacional con enfoque inclusivo, derechos de las PcD, uso correcto de ayudas técnicas y otras temáticas definidas de manera conjunta según sus necesidades colectivas.	Anual	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales
		1 taller inclusivo abierto a la comunidad, en diferentes áreas (folklore, telar, madera, entre otros) según los intereses colectivos de las personas	Anual	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
		con discapacidad.		
		1 Consejo Comunal de la Discapacidad constituido	2024	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales

## VI.1.6. SUBÁMBITO: GÉNERO

### Lineamiento 9: Fortalecimiento de la institucionalidad de la mujer.

Objetivos Estratégicos	Acciones	Meta/Descripción	Plazo	Fuente de Financiamiento
Fortalecer la red de atención a las mujeres con instituciones públicas y privadas de la comuna.	Creación Red Mujer de la comuna.	20 Instituciones públicas y privadas incorporadas	2020	Recursos Municipales.
	Incorporación de nuevos equipos profesionales multidisciplinarios de apoyo	3 nuevos profesionales	2025	Recursos municipales, sectoriales
	Habilitación de una Casa de Acogida para mujeres víctimas de VIF	1 Casa de acogida habilitada	Año 2022	Recursos municipales, sectoriales
Promover, Respetar, Prevenir y Reducir, sobre Género y Violencia con perspectiva de Género, DD.HH, Interculturalidad e Interseccional en la comuna.	Realización de talleres a establecimientos educaciones de la comuna con perspectiva de género.	4 talleres anuales	2020	Recursos Municipales.

### Lineamiento 10: Fomento a la empleabilidad y el emprendimiento de la mujer.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Mantener cobertura de talleres laborales.	Gestionar presupuesto municipal para mantenimiento de actuales talleres laborales y sus respectivos cupos	100% de talleres laborales con presupuesto asegurado	Anual	Recursos municipales
	Fortalecer postulaciones a fondos de financiamiento público.	20% de aumento anual en postulaciones a fuentes de financiamiento	Anual	Recursos sectoriales y FNDR.
Mejorar condiciones de comercialización de productos generados en talleres laborales y programa Mujeres Jefas de	Establecer reuniones de coordinación y articulación entre Talleres Laborales y UDEL.	2 reuniones anuales entre Talleres Laborales y UDEL	Anual	Recursos municipales
	Capacitar a mujeres usuarias	2 capacitaciones anuales a	Anual	Recursos municipales

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Acciones</b>	<b>Meta/descriptor</b>	<b>Plazo</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>
Hogar.	de programas en temas de comercialización.	grupos de usuarias		
	Apoyo para participación en ferias comerciales de mujeres usuarias de programas	2 ferias anuales con espacios de comercialización para mujeres usuarias	Anual	Recursos sectoriales, recursos municipales y FNDR.
	Realización de instancias de articulación entre los programas de empleabilidad y las empresas privadas de la comuna para concordar aspectos de perfiles y competencias necesarias de instalar en mujeres usuarias de programas	2 reuniones anuales	anual	Recursos propios, recursos privados
	Habilitar Casa de Oficios para programas de Talleres laborales con espacios de comercialización	1 oficina habilitada	2023	Recursos sectoriales, recursos municipales y FNDR.

## VI.1.7. SUBÁMBITO: JÓVENES

### Lineamiento 11: Conformación de institucionalidad municipal para la juventud.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Generar una oferta comunal para atender las necesidades de la población de 15 a 29 años	Crear una oficina municipal de la juventud	1 profesional a cargo de OMJ	2020	Recursos sectoriales y recursos municipales
	Contar con un profesional a cargo de la OMJ	1 espacio habilitado para Casa de la Juventud y oficinas de la OMJ	2021	Recursos sectoriales, recursos municipales y FNDR.
	Generación de oferta programática coordinada para la juventud comunal.	1 documento de oferta programática juvenil consolidada	Anual	Recursos municipales
	Implementación de sistema rotativo de contratación de jóvenes y prácticas profesionales para generación de experiencia laboral	10 jóvenes por año contratados por programa	2023	Recursos municipales, sectoriales
Aumentar la participación de grupos juveniles en los temas de interés comunal.	Realización de un diagnóstico del segmento juvenil de la comuna que incluya el levantamiento de un mapa de actores a nivel comunal	1 Diagnóstico elaborado	2021	Recursos municipales
	Realización de talleres de liderazgo, cultura y deporte.	6 talleres anuales	Anual	Recursos municipales
	Promover espacios de participación a través de la organización de voluntariados, realización de talleres, otros.	3 encuentros anuales con organizaciones juveniles	Anual	Recursos sectoriales, recursos municipales y FNDR.

## VI.1.8. SUBÁMBITO: ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

### Lineamiento 12: Aumento de los espacios de participación ciudadana en temas de interés comunal.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Implementar sistema de consulta sistemática a vecinos y organizaciones sobre temas de interés comunal	Realización de actividades participativas de consulta ciudadana para conocer requerimientos y propuestas de desarrollo comunal	4 actividades anuales	Anual	Recursos municipales

### Lineamiento 13: Promoción de las buenas relaciones entre organizaciones y vecinos.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Realizar mediación comunitaria entre organizaciones y vecinos.	Capacitar a los equipos municipales en mediación comunitaria.	1 Capacitación anuales a funcionarios municipales	Anual	Recursos municipales
	Realizar mediación comunitaria en focos de conflictos identificados.	80% de los focos de conflicto identificados con acciones de mediación comunitaria	Anual	Recursos municipales

### Lineamiento 14: Fortalecimiento de las capacidades dirigenciales y organizativas comunales.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover la formación y preparación de los directivos y socios de organizaciones comunitarias.	Realizar charlas sobre marco normativo y ley 19.418.	100% de las organizaciones constituidas	Anual	Recursos municipales
	Realizar talleres de liderazgo y gestión de proyectos.	2 talleres anuales	Anual	Recursos municipales
	Implementar estrategia de comunicación para llegar a la ciudadanía de manera directa (capsulas, redes sociales, página web).	1 estrategia comunicacional elaborada.	2021	Recursos municipales
Facilitar la realización de trámites para organizaciones vía página web.	Implementar mejoras a la página web municipal para facilitar la realización de trámites que se pueden realizar en ella, en relación a organizaciones comunitarias	1 Plan de mejora elaborado	2021	Recursos municipales

## VI.1.9. SUBÁMBITO: CULTURA, IDENTIDAD Y PATRIMONIO

### Lineamiento 15: Fortalecimiento de la gestión cultural municipal.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Mejorar la coordinación municipal en el área cultural.	Constitución de la Mesa Técnica Municipal de Cultura.	Conformación de Mesa	2020	Recursos municipales
	Elaboración de instrumentos de funcionamiento	1 Instrumento de funcionamiento elaborado	2020	Recursos municipales
	Implementar un programa de capacitaciones y talleres de gestión cultural para funcionarios municipales.	1 capacitación anual	Anual	Recursos municipales
Fortalecer la comunicación y difusión de la gestión cultural.	Elaboración de plan de comunicación y difusión de gestión cultural.	1 plan de comunicación elaborado	2021	Recursos municipales.
Perfeccionar la gestión de la Infraestructura cultural.	Elaborar plan de gestión de espacios culturales.	1 Plan de gestión elaborado	2021	Recursos municipales

### Lineamiento 16: Fomento al desarrollo de la cultura y las artes.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer el acceso a bienes y servicios culturales y artísticos.	Elaborar el Plan Anual de actividades artístico-culturales municipales y de la Corporación	1 Plan anual elaborado	Anual	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales.
	Aumentar la realización de talleres formativos para la comunidad	Aumento en un 10% anual la oferta de talleres	Anual	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales, recursos privados.
	Aumentar la cantidad de elencos artístico culturales formados	Aumento en un 20% de elencos	2025	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales, recursos privados.
Fortalecer el desarrollo de eventos masivos y eventos locales consolidados de difusión de las artes y las culturas.	Producir eventos y espectáculos culturales anuales.	Aumento en un 10% la cantidad de eventos	2025	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales, recursos privados.
Fortalecer de la Gestión cultural comunitaria.	Implementar un Plan participativo de formación en gestión cultural para agentes culturales de la comuna	2 talleres formativos anuales	2020	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales.
	Realización de asistencia técnica para la formulación de proyectos culturales	50% de solicitudes de asistencia atendidas	Anual	Recursos municipales
	Diseño de protocolo de participación ciudadana en área cultural municipal	1 Protocolo diseñado e implementado	2021	Recursos municipales
Fomentar la lectura en niños, niñas y adolescentes.	Realizar reuniones de coordinación con los programas que trabajan con NNA.	1 reunión por semestre	Anual	Recursos municipales
	Realizar actividades de promoción de la lectura con el	1 actividad anual	Anual	Recursos municipales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	Consejo Consultivo de la Infancia.			

**Lineamiento 17: Fortalecimiento de los elementos identitarios y fortalecimiento del patrimonio cultural comunal.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Identificar y promover el patrimonio cultural local.	Realización de actividades de promoción del patrimonio cultural local	3 actividades anuales	Anual	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales, recursos privados.
	Celebración de efemérides relacionadas al patrimonio cultural local	5 actividades anuales	Anual	Recursos municipales, FNDR, recursos sectoriales, recursos privados.
	Postular a fondos públicos de proyectos para el rescate, revitalización y/o promoción del patrimonio cultural local	Aumento en un 30% las postulaciones realizadas al año	2025	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales.
	Realizar catastro de hitos patrimoniales locales	1 catastro elaborado	2022	Recursos municipales, FNDR y recursos sectoriales.

## VI.1.10. SUBÁMBITO: DEPORTE

### Lineamiento 18: Fomento de la actividad física y deporte social.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer la gestión deportiva municipal.	Constituir la Mesa Técnica Municipal del Deporte.	1 sesión semestral	Anual	Recursos municipales
	Coordinar acciones integradoras con las distintas unidades municipales.	1 actividad de vinculación entre unidades por mes	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, recursos municipales
	Realización de actividades de coordinación entre SECPLAN, Corporación de Deportes y organizaciones deportivas para conocer necesidades de espacios	2 actividades anuales	Anual	Recursos municipales
Potenciar la participación en talleres recreativos.	Realizar periódicamente talleres de danza latina, talleres para adultos mayores; y talleres de motricidad infantil; talleres de natación mujeres dueñas de casa; talleres juveniles.	20% de aumento en la participación anual en talleres recreativos.	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, recursos municipales
Potenciar la participación en eventos deportivos masivos.	Realizar anualmente eventos masivos de danzas latinas; corrida familiar; expo deporte.	30% de aumento en la participación anual de eventos masivos.	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, recursos municipales

### Lineamiento 19: Fortalecimiento del deporte de formación.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover la práctica deportiva y la actividad física en estudiantes de la comuna.	-Ampliar oferta de talleres para escuelas municipales y particulares subvencionadas.	10% de aumento anual en oferta de talleres.	Anual	Recursos municipales.
Fortalecer las capacidades de los clubes deportivos a nivel comunal.	Realización de catastro anual de clubes deportivos para apalancar recursos de inversión en el área	Catastro elaborado	Anual	Recursos municipales
	Realización de curso capacitación dirigentes deportivos.	-1 curso de capacitación al año	Anual	Recursos municipales, sectoriales, FNDR.
	Realizar cursos para entrenadores deportivos.	-2 cursos al año.	Anual	Recursos municipales, sectoriales, FNDR.
	Realizar cursos de administración y gestión deportiva para personal Corporación Municipal de Deporte.	- Elaboración de Plan Anual de Capacitación. -Ejecución del 100% de los cursos definidos en el Plan Anual.	Anual	Recursos municipales, sectoriales, FNDR.

**Lineamiento 21: Fortalecimiento del deporte de alto rendimiento y/o competitivo.**

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Acciones</b>	<b>Meta/descriptor</b>	<b>Plazo</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>
Aumentar y mejorar el apoyo a deportistas de alto rendimiento.	Diseñar un plan de financiamiento anual que considere aumento gradual de recursos de origen municipal para los siguientes ítems: - Compra implementación deportiva. - Compra pasajes y alimentación deportistas de elite.	-Aumento del 10% de recursos anuales.	Anual	Recursos municipales.
	Gestionar a través de Instituciones públicas y/o privadas mayores recursos para los deportistas de elite.	-Aumento en 20% anual de gestiones para conseguir recursos.	Anual	Recursos sectoriales, municipales, FNDR y privados.

## VI.1.11. SUBÁMBITO: SEGURIDAD PÚBLICA

### Lineamiento 22: Prevención Psicosocial – Intervención individual

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta / descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
<b>Atención individual preventiva y reparatoria con infractores de ley</b>	Realización de Intervenciones psicológicas a NNA	100% usuarios de programa	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
	Talleres y/o actividades para NNA en intervención de acuerdo a sus intereses	6 actividades anuales	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
	Aplicación de instrumento de riesgo socio - delictual (ASSET) a los NNA	100% de usuarios con instrumento aplicado	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
<b>Intervención preventiva ante el consumo de sustancias con estudiantes de establecimientos focalizados selectiva (grupal) e indicada (individual)</b>	Aplicación de Entrevistas semiestructuradas y motivacionales a estudiantes	100% establecimientos focalizados	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Aplicación de instrumentos diagnósticos	100% establecimientos focalizados	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Elaboración de plan de trabajo de manera coordinada con establecimientos educacionales focalizados	100% establecimientos con plan de trabajo	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Realización de jornada de evaluación de plan de trabajo anualmente en establecimientos focalizados	100% establecimientos con jornada de evaluación	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Realización de actividades de coordinación con redes y programas asociados	6 actividades de coordinación anuales	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
<b>Atención ante vulneración de derechos de NNA, diagnóstico y derivación según nivel de complejidad de las vulneraciones.</b>	Realización de Intervenciones psicossociojurídicas a NNA	100% de usuarios atendidos	Anual	SENAME Ministerio de Justicia
<b>Atención y acompañamiento a víctimas de violencia intrafamiliar</b>	Realización de Intervenciones psicossociojurídicas a víctimas VIF	100% de usuarias atendidas	Anual	Convenio multas VIF
<b>Prevención de la deserción escolar</b>	Realización de diagnóstico de Identificación de los factores de riesgo que incidan en la deserción de estudiantes	1 diagnóstico realizado	2020	Municipalidad
	Identificación de alumnos en riesgo de deserción en los	100% de establecimientos con	Anual	Municipalidad

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta / descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	establecimientos educativos municipales	documento de identificación		
<b>Colaborar con la reinserción social de personas con antecedentes penales</b>	Implementar un programa social que permita dar empleo temporal a personas con antecedentes penales	10 usuarios anuales	2021	Recursos municipales

### Lineamiento 23: Prevención Psicosocial – Intervención familiar

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta / descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
<b>Fomento al desarrollo de competencias parentales/marentales de los referentes significativos para NNA</b>	Realización de actividades de intervención y/u orientación familiar	6 actividades anuales	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
	Realización de talleres a padres, madres, cuidadores y/o adulto responsable	6 talleres anuales	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
<b>Fortalecimiento de los factores protectores ante el consumo de alcohol y otras drogas</b>	Visitas domiciliarias a jóvenes usuarios de programas	5 visitas mensuales	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Realización de entrevistas de sensibilización y orientación	2 entrevistas mensuales	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Realización de actividades de coordinación con programadas de redes asociadas	1 reunión mensual	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
<b>Acompañamiento en el proceso ante situaciones de vulneración de derechos</b>	Intervención psicosociojurídica ante situaciones de vulneración de derechos	100% de atención frente a solicitudes	Anual	SENAME Ministerio de Justicia
<b>Brindar apoyo y herramientas a víctimas de violencia intrafamiliar, tendientes a superar situaciones de dependencia que pudieran dificultar o impedir su salida del círculo de la violencia</b>	Talleres de apoyo para mujeres víctimas de violencia intrafamiliar.	1 taller mensual	Anual	Convenio multas VIF

**Lineamiento 24: Prevención Psicosocial – Intervención comunitaria**

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Acciones</b>	<b>Meta / descriptor</b>	<b>Plazo</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>
<b>Promoción y difusión de actividades orientadas a organizaciones comunitarias en la comuna.</b>	Talleres expositivos con organizaciones funcionales y territoriales sobre seguridad ciudadana	2 talleres mensuales	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
	Gestionar realización de actividades recreativas en sectores focalizados	4 actividades anuales	Anual	Fondo Nacional de Seguridad Pública de la Subsecretaría de Prevención del Delito
<b>Fortalecimiento de factores protectores ante el consumo de alcohol y drogas a nivel comunitario.</b>	Talleres formativos respecto a las consecuencias del consumo de drogas y alcohol	1 talleres mensuales	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
	Vinculación estratégica con organizaciones sociales	4 reuniones anuales con grupos de organizaciones sociales	Anual	Convenio Ministerio del Interior y Seguridad Pública
<b>Promoción y sensibilización respecto a los derechos de la infancia.</b>	Campañas de buen trato de promoción de derechos y prevención de factores de riesgo en NNA	2 campañas anuales	Anual	SENAME Ministerio de Justicia
<b>Prevención de delitos de mayor connotación social e incivildades</b>	Elaboración, asesoría y postulación a distintos fondos concursables con las organizaciones sociales de la comuna	100% de solicitudes con alguna asesoría prestada	Anual	Municipalidad
	Fomento de la línea denuncia seguro 600 400 0101	20 actividades anuales con entrega de folletería de línea	Anual	Municipalidad
	Gestionar reuniones periódicas con la comunidad, fomentando el autocuidado	1 reunión mensual con JJVV u otras organizaciones	Anual	Municipalidad
<b>Fortalecimiento de la ruralidad</b>	Acercamiento de la oferta programática a los sectores rurales de la comuna	10 actividades anuales con entrega de información de oferta programática	Anual	Municipalidad
	Fomentar la Constitución de Juntas de Vigilancia Rural	20% de aumento de cantidad de Juntas de Vigilancia constituidas	2025	Municipalidad
	Capacitación a la comunidad rural respecto a estrategias policiales en torno a la prevención del delito	2 capacitaciones anuales	Anual	Municipalidad

## Lineamiento 25: Prevención Situacional

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta / descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
<b>Recuperación de espacios públicos</b>	Realizar informe de levantamiento de los sitios eriazos de la comuna	1 informe elaborado	2021	Municipalidad
	Incorporar enfoque de sello de seguridad en proyectos de recuperación de espacios públicos en coordinación SECPLA y Seguridad Pública	100% proyectos con sello incorporado	Anual	Municipalidad
<b>Mejoramiento de espacios públicos</b>	Catastro de barrios vulnerables	1 informe elaborado	2022	Municipalidad
<b>Gestionar la búsqueda de nuevas tecnologías en prevención del delito vinculadas al sello de seguridad</b>	Desarrollo de proyectos innovadores de índole preventivo, como drones, pórticos, etc.	1 proyecto anual postulado a fuentes de financiamiento	Anual	Sectorial, FNDR
	Implementación de nuevos sistemas de cámaras de televigilancia de la comuna.	40% de aumento en número de cámaras	2025	Municipalidad

## VI.2. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO

### VI.2.1. SUBÁMBITO: COMERCIALIZACIÓN

#### Lineamiento 26: Mejora de las condiciones y canales de comercialización de productos locales.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con espacios para la comercialización de productos locales	Estudio de factibilidad técnica y envergadura de localización de espacios para comercialización de productos locales.	1 catastro elaborado en periodo indicado.	2020	Recursos municipales
	Implementación de espacio de comercialización para productos locales, en todos los niveles determinados por el estudio de factibilidad.	1 proyecto aprobado en periodo indicado	2021	Recursos sectoriales, FNDR
	Implementación de ferias itinerantes en calles (hortalizas y productos reciclados)	2 ferias itinerantes implementadas	2021	Recursos municipales FNDR Sectoriales
	Articular realización de ferias con actividades culturales en Parque Pulmahue	2 ferias realizadas al año	2021	Recursos municipales FNDR Sectoriales
	Modificar ordenanza 039 de ferias estacionales	1 ordenanza modificada	Año1	Recursos municipales.
	Implementación de plataforma digital de comercialización e-comercce Y CRM.	1 plataforma e-comercce implementada en periodo indicado	2022	Recursos sectoriales, recursos municipales
	Habilitación de espacios cowork para trabajo asociativo	1 espacio habilitado en periodo indicado.	2021	Recursos sectoriales, recursos municipales
	Construcción de terminal de buses rurales con espacio de comercialización asociado (minorista y vega)	1 Proyecto cuenta con financiamiento en periodo indicado.	2025	FNDR
	Construcción Mercado Municipal	1 Proyecto cuenta con financiamiento en periodo indicado.	2025	Sectoriales
Construcción Feria Coyahue con feria de ganado menor	1 Proyecto cuenta con financiamiento en periodo indicado.	2021	Sectoriales	
Fortalecer condiciones de microemprendimientos familiares	Creación de un fondo concursable para microemprendedores comunales	1 Fondo Concursable implementado con presupuesto	2021	Municipales

## VI.2.2. SUBÁMBITO: VALOR AGREGADO

Lineamiento 27: Generación de condiciones que permitan otorgar un mayor valor agregado a los productos locales.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover condiciones para la agroindustria y la tecnificación agropecuaria comunal.	Transformación del tipo de capacidad energética de la comuna	100% Proyecto ingresado para factibilidad	2020	Recursos municipales, recursos privados
	Celebración de Convenios con universidades, CFT e instituciones privadas para programas de transferencia en formación de equipos técnicos y usuarios en temas de innovación tecnológica en el área productivo	3 convenios celebrados	2021	Otro
Diversificar la producción agropecuaria y hortofrutícola comunal, a partir de las nuevas condiciones climáticas.	Proyectos productivos en ámbitos hortofrutícolas para potenciar producción. Sistemas de riego, acumulación, infraestructura post-cosecha)	100% de proyectos programados.	2025	Recursos sectoriales, recursos municipales, FNDR
	instalación de viñas y proyectos de producción vitivinícola.	100% de proyectos programados.	2025	Recursos sectoriales, recursos municipales, FNDR
	Recuperación Derechos de agua para la comunidad.	80% de total de demanda	2025	Recursos municipales, recursos sectoriales.
	Estudio hidrogeológico comunal	1 Estudio elaborado	2022	Recursos sectoriales, recursos municipales, FNDR, universidades.
Fortalecer la calidad y la diferenciación de los productos locales.	Plataforma digital para Marketing productos de origen mapuche y relevar la identidad cultural de aquellos.	1 plataforma funcionando	2022	Recursos municipales, recursos sectoriales.
	Certificación de productos locales con sellos que permitan un mayor valor agregado y alcanzar canales de comercialización internacionales (comercio justo, otros).	5 productos certificados	2025	Municipal INDAP OTROS SERNATUR
	Implementación de un sello de calidad de comunas mágicas	1 metodología elaborada para definir sello de calidad	2022	Municipal SUBDERE CORFO
	Identificación de productos locales con denominación de origen.	5 productos incluye artesanía	2025	Recursos municipales, recursos sectoriales.
	Estrategias de marketing y posicionamiento para productos locales	1 Plan elaborado	2020	Municipal SERNATUR
	Elaboración Proyecto Cautín navegable	1 Proyecto elaborado	2025	Recursos municipales, FNDR, sectoriales.

## VI.2.3. SUBÁMBITO: TURISMO Y COMUNAS MÁGICAS

**Lineamiento 28: Fortalecimiento de la actividad turística en la comuna desde la institucionalidad promoviendo el turismo de cultura, naturaleza y patrimonio**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer la institucionalidad municipal vinculada al turismo	Elaboración PLADETUR	PLADETUR elaborado	2021	Recursos municipales
	Creación de Departamento de Turismo	Departamento creado	2021	Recursos municipales
	Incorporar el turismo dentro de los objetivos de la Corporación de Cultura	Estatutos y nombre de Corporación modificados	2021	Recursos municipales
Posicionar a PLC como comuna de turismo de intereses especiales.	Identificar los elementos constituyentes de la historia e identidad comunal.	1 informe de historia e identidad comunal elaborado	2022	Recursos municipales
	Actualizar catastro de atractivos turísticos de intereses especiales en la comuna	1 informe de catastros actualizado	2020	Recursos municipales
	Reactivar e identificar circuitos turísticos de la comuna	1 ruta en funcionamiento	2022	Recursos municipales, sectoriales, FNDR, recursos privados.
	Generar relato comunal asociado a los productos con identidad local.	1 libro con relatos de productos	2023	Recursos municipales, sectoriales, FNDR
	Socialización de concepto de comuna mágica en todos los estamentos del municipio.	1 reunión mensual con equipos municipales	Anual	Recursos municipales
	Difusión a nivel comunal del concepto de comunas mágicas	1 comité ciudadano de comuna mágica conformado	2021	Recursos municipales y recursos privados
Dotar de servicios de soporte asociados al turismo	Catastrar y priorizar necesidades de accesos a servicios básicos (ej: caminos, agua, paneles solares, internet).	1 catastro elaborado	2023	Recursos municipales
	Catastrar necesidades de señalética en puntos de interés turístico.	1 catastro elaborado	2022	Recursos municipales
	Generación de herramientas digitales de soporte y difusión del turismo: - Pestaña página web habilitada. - Actualizar Aplicaciones de localización. - Códigos QR.	3 herramientas operativas	2022	Recursos municipales, FNDR, sectoriales.
Promover y difundir la instalación de servicios asociados al turismo	Creación de una cámara de turismo	Cámara conformada	Año 1	Recursos municipales, recursos privados
	Creación y habilitación de paradores turísticos	3 paradores creados y habilitados.	2025	Recursos municipales, FNDR, sectoriales.

## VI.3. PLAN DE ACCIONES AMBITO DESARROLLO TERRITORIAL

### VI.3.1. SUBÁMBITO CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA VIAL

**Lineamiento 29: Incremento de espacios y modalidades de coordinación intersectorial para una mejor conectividad e infraestructura vial.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Coordinar y gestionar mesas de trabajo con compromisos en materia de conectividad entre instituciones pertinentes.	Conformación de mesas de trabajo para cada uno de los territorios de la comuna.	- 4 mesas territoriales conformadas, una por macrosector.	2020	Recursos municipales, recursos sectoriales.
	Ejecutar mantención y mejoramiento de pasarelas y puentes, en coordinación con MOP, según solicitudes efectuadas.	- 50% de ejecuciones realizadas según solicitudes efectuadas.	Anual	Recursos sectoriales, recursos municipales
	Convenio de colaboración con empresas telefónicas para incremento de cobertura digital en la comuna (telefonía e internet móvil).	1 Convenio firmado por empresas telefónicas y Municipalidad	2022	Recursos privados y municipales.
	Ordenanza para retiro de cables en desuso mediante implementación de nueva ley.	1 Ordenanza implementada.	2022	Recursos municipales

**Lineamiento 30: Mejorar de forma continua de la conectividad y la movilidad comunal.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Mantención y mejoramiento continuo de caminos rurales	Actualización y difusión de Política Comunal de Caminos.	1 reunión mensual con comunidades para informar avances en la materia.	Anual	Recursos municipales
	Catastro actualizado de caminos de la red comunal con registro de requerimientos de mejora de caminos.	1 Catastro actualizado	Anual	Recursos municipales
	Incremento de recursos para una mayor cobertura de kilómetros anuales (actualmente 70 kms/año) de mantención a cargo del municipio.	Aumento del 10% anual	Anual	Recursos municipales
Gestionar la ejecución de mejora y adecuación de vías estructurantes para la comuna	Reparación camino sector Licanco, en tramo de interconexión entre nuevo hospital y futura universidad Mapuche.	Proyecto ejecutado	2021	Recursos sectoriales
	Ensanchamiento y adecuación de ruta S-51, incorporando veredas o bermas de un ancho adecuado por cada uno de los lados de la calzada, para el adecuado tránsito peatonal y de ciclistas, y con instalación de señalética de tránsito de animales.	Proyecto ejecutado	2023	Recursos sectoriales
	Diseño y mejora de ruta Niágara (baches y condiciones para tracción animal).	Proyecto ejecutado	2023	Recursos sectoriales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/ descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	Construcción de Paso bajo nivel sector La Virgen.	Proyecto ejecutado	2023	Recursos sectoriales
	Mejoramiento camino sector Trumpulo Chico desde escuela Trumpulo hacia Millahuin, (año 2020).	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Mejoramiento camino sector Itininto desde la escuela San Martín de Porres hasta Pichi Itininto.	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Mejoramiento Camino Quepe a Prado Huichahue.	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Diseño mejoramiento camino Mono Paine - Pulil	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Mejoramiento Camino Caivico	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Mejoramiento Camino Tres Cerros – General López	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Diseño Mejoramiento camino Cunco Chico - Chomio	Proyecto ejecutado	2022	Recursos sectoriales
	Diseño Mejoramiento camino Prado Huichahue - Cunco Chico	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Ejecución camino Metrenco – Misión Inglesa	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Mejoramiento camino Metrenco – Chomio (3 km aprox.)	Proyecto ejecutado	2020	Recursos sectoriales
	Diseño mejoramiento camino Las Lomas - Maquehue	Proyecto ejecutado	2022	Recursos sectoriales
	Mejoramiento camino Variante Zanja – Maquehue	Proyecto ejecutado	2021	Recursos sectoriales
Implementar mejoras en calzadas y veredas de la comuna	Elaboración de catastro para priorización y mejora de calzada (según reciente adecuación de norma que entrega facultades al municipio).	1 Catastro existente	Año 1	Recursos municipales
	Incremento de postulaciones para proyectos de pavimentación participativa (reparación) y reposición de veredas.	10% de aumento en postulaciones	Anual	Recursos sectoriales
Desarrollar estrategias para el ordenamiento vial en la comuna	Elaborar estudio para readecuación de Sentido de tránsito de las calles y nombre de calles	Estudio elaborado	2022	Recursos sectoriales o recursos municipales.

### VI.3.2. SUBAMBITO TRANSPORTE PÚBLICO

#### Lineamiento 31: Adecuación de la institucionalidad municipal del tránsito y transporte público.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Instalar la Dirección de Tránsito Municipal.	Elaborar e implementar el manual de funciones de la Dirección	Manual implementado	2020	Recursos municipales
Normalizar el transporte público comunal.	Elaborar un Plan de Transporte Público Comunal.	Plan de Transporte aprobado	2022	Recursos sectoriales o recursos municipales

### VI.3.3. SUBAMBITO ESPACIOS PÚBLICOS

#### Lineamiento 32: Mejora, habilitación e implementación de infraestructura relacionada al espacio público.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
------------------------	----------	-----------------	-------	--------------------------

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/ descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Lograr ampliar espacios para la expansión urbana	Contar con un Plan Regulador Comunal actualizado	1 Plan regulador actualizado	2024	Municipal Sectorial
	Gestionar comodato de Bienes Nacionales para expansión urbana en sector Maquehue (Fuerza Aérea).	1 solicitud de recuperación enviada	2021	Recursos municipales
Desarrollar una estrategia para la habilitación y mantenimiento de los espacios públicos comunales.	Elaboración continúa de catastro que identifique requerimientos de mejora de áreas verdes, plazoletas y otros, en vínculo con organizaciones para la apropiación de los mismos.	100% de requerimientos incorporados en catastro	Anual	Recursos municipales
	Implementar un Manual de Espacios Públicos en base a resultados de convenio CEPAL-U. Mayor.	1 Manual implementado	2020	CEPAL, recursos sectoriales, recursos municipales.
	Elaborar e implementar el Plan de Inversión en Movilidad y Espacio Público.	1 Plan implementado	2022	Recursos municipales
Recuperar parques y plazas comunitarias.	Postulación parque en Sector Mac Iver. Plaza Pleiteado hasta Parque Corvalan	1 Proyecto Postulado	2020	Fondos Sectoriales MINVU
	Construcción Parque Entre Barrios desde Cacique Coñoeapan hasta Vilumilla.	1 Proyecto Construido	2020	Fondos sectoriales MINVU
	Construcción espacio público Villa El Bosque	1 Proyecto Construido	2020	FNDR
	Reposición espacios públicos Barrio Pulmahue	1 Proyecto Construido	2020	Sectoriales
	Diseñar sistema de recuperación de espacios públicos (áreas verdes) en sector Pulmahue	1 proyecto diseñado	2022	Sectoriales
	Análisis de la construcción de una plaza comunal	1 estudio elaborado	2021	Municipal
	Gestionar el traspaso del Parque Pulmahue a título gratuito a la Municipalidad de Padre Las Casas	1 presentación realizada	2021	Municipal
	Ejecutar proyecto de mejoramiento Parque Pulmahue.	1 proyecto ejecutado	2022	Sectorial
	Instalación y/ reposición de juegos infantiles en plazas y parques comunitarios con inclusión de Personas con Discapacidad y Adultos Mayores	10 proyectos postulados	2020	FNDR
Gestionar la recuperación del Cerro Conun Huenu.	Gestionar la adquisición de terrenos del Cerro Conun Huenu	2	2022	Municipal
	Firma de acuerdo con dueños de predios para incentivo a la reforestación del Cerro con árboles nativos en convenio con propietarios privados.	Contacto y convenio realizado con al menos 1 de 5 propietarios	2021	Recursos sectoriales, municipales y privados
	Realizar catastro de riesgos asociados al Cerro Conun Huenu	Catastro elaborado	2020	Recursos municipales

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/ descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	Implementación de medidas de mitigación de riesgos asociados al Cerro Conun Huenu	100% de medidas identificadas en catastro implementadas	2025	Recursos sectoriales, FNDR, recursos municipales.
Implementar medidas para la gestión del riesgo, emergencias y desastres	Elaboración de informe de levantamiento de puntos críticos según variables de riesgo	1 informe elaborado	2020	Recursos municipales
	Realización de acciones de apoyo a la comunidad ante ocurrencia de emergencias	100% de emergencias con acciones de apoyo a la comunidad	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, recursos municipales.
Desarrollar y ejecutar proyectos que permitan aumentar la cantidad de infraestructura deportiva y de esparcimiento.	Construcción de Estadio Chomio (2022).	1 estadio construido al año 3	2020	FNDR
	Complejo Deportivo Las Canoas: complejo deportivo (2020).	1 complejo deportivo construido y operativo al año 1	2020	FNDR
	Inicio de obras Piscina semiolímpica temperada en sector Parque Las Rocas (2020).	Instalación "Primera piedra" al año 1	2020	Sectorial MINDEP las FNDR
	Construcción piscina semiolímpica	1 piscina semiolímpica construida al año 3	2022	Sectorial MINDEP las FNDR
	Análisis anteproyecto a largo plazo para diseño de proyecto Parque Manzanar	Análisis de factibilidad para diseño de Parque Manzanar al año 5	2024	Sectorial
	Estudio de prefactibilidad de anteproyecto para diseño de proyecto Parque Pilpilco (ex cancha de motocross).	Análisis de factibilidad para diseño de Parque Pilpilco año 3	2022	Sectorial
	Incrementar cantidad de canchas de pasto sintético.	70% de canchas construidas anualmente	Anual	Sectorial
	Construcción Medialuna	1 Medialuna construida	2022	Sectorial MINDEP las FNDR
	Construcción Cancha de Rayuela	1 Cancha de Rayuela construida	2023	Sectorial MINDEP las FNDR
	Incremento de espacios techados para la realización de prácticas deportivas	4 espacios techados implementados	2025	Sectorial MINDEP las FNDR
Mejorar la iluminación pública comunal.	Elaborar catastro de alumbrado público para reposición	1 catastro actualizado al año 1	2020	Municipal Subdere
	Implementar un plan de recambio de luminaria a tecnología LED u otra en convenio con una empresa del rubro.	Plan de recambio elaborado al año 2	2021	Municipal Otros
Contar con un centro cívico-comercial con presencia de servicios públicos y privados.	Definición de una zona urbana para el establecimiento de servicios públicos y privados.	Un diseño elaborado al año 3, en vínculo con el Plan Regulador	2022	Municipal
	Elaboración de estudio que permita dar factibilidad al establecimiento de del centro cívico-comercial.	Un estudio elaborado al año 2, en vínculo con el Plan Regulador	2021	Municipal

### VI.3.4. SUBAMBITO SEGURIDAD VIAL

#### Lineamiento 33: Implementación de medidas para una mayor seguridad vial.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Desarrollar estrategias para la mejora y mantención continua de señalética y pasos peatonales	Elaboración de Plan Estratégico de Seguridad Vial	Plan elaborado	2021	Recursos municipales
	Incremento de recursos para la mantención y/o reposición de señalética y pasos peatonales en zona urbana	Aumento de un 20% de recursos	2025	Recursos municipales, recursos sectoriales, FNDR
Mejorar disponibilidad y accesibilidad de semáforos y resaltos en zona urbana y rural.	Identificación de puntos críticos para factibilidad de instalación de semáforos y resaltos.	Aumento de un 10% anual de semáforos con elementos de accesibilidad.	Anual	Recursos municipales
	Elaboración y ejecución de un plan de instalación de semáforos y resaltos.	Plan elaborado	2021	Recursos municipales, recursos sectoriales, FNDR
	Incorporar aspectos de accesibilidad a semáforos	100% de semáforos con accesibilidad	2025	Recursos municipales, recursos sectoriales, FNDR
	Ensanchamiento de berma y señalética en todas las escuelas rurales a orilla de camino	100% escuelas abarcadas	2025	Recursos municipales, recursos sectoriales, FNDR

### VI.3.5. SUBAMBITO SERVICIOS BÁSICOS

#### Lineamiento 34: Mejora en la utilización del agua asegurando su sostenibilidad y disponibilidad para las comunidades rurales.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con una estrategia para el manejo de los recursos hídricos.	Elaboración de un estudio hidrogeológico comunal (convenio DGA, universidades regionales).	1 estudio	2025	Recursos municipales, sectoriales, FNDR y privados.
	Elaboración de un Plan de Gestión de recursos hídricos a nivel comunal.	1 Plan	2025	Recursos municipales, sectoriales, FNDR y privados.
	Ejecutar proyectos de Agua Potable Rural para asegurar cobertura en proyectos asociativos.	100%	2025	Sectorial, FNDR
	Contratación de profesionales en el área de gestión de recursos hídricos	2 profesionales	2021	Sectorial, recursos municipales
	Análisis de iniciativas para ejecutar la construcción de dos tranques de riego colectivo por cada río de la comuna (6 en total, dos por cada río: Cautín, Quepe y Huichahue), vía Plan Impulso. Se observa capacidad de realizar proyecto.	1 estudio de prefactibilidad	2025	Sectorial, FNDR, recursos municipales y privados.
	Elaboración de estudio para implementar acciones de recarga artificial de acuíferos	1 estudio elaborado	2025	Sectorial, FNDR, recursos municipales y privados.
	Implementación de soluciones individuales de abastecimiento de agua en casos no incluidos en proyectos de APR	80%	2025	Sectorial, FNDR

#### Lineamiento 35: Mejora de cobertura de electrificación rural.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Apoyar la regularización del estado de la electrificación rural y aumento de cobertura.	Elaboración de catastro para identificar estado de familias sin suministro eléctrico o no regularizado.	1 catastro elaborado	2022	Sectorial, FNDR, recursos municipales.
	Elaboración de catastro de nuevos requerimientos de energías renovables par soluciones fotovoltaicas individuales	1 Catastro elaborado	2022	Sectorial, FNDR, recursos municipales.
	Elaboración de Plan de intervención según tipo de requerimiento con	1 Plan elaborado	2023	Sectorial, FNDR, BID.

	alternativas de financiamiento. Diferenciación para solucionar con línea u Otro.			
--	---	--	--	--

**Lineamiento 36: Mejora de las condiciones de vivienda y habitabilidad comunal.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer el trabajo municipal para las necesidades de vivienda y condiciones de habitabilidad comunal	Creación de un departamento de vivienda y habitabilidad	1 departamento de vivienda creado	2025	Recursos municipales.
	Realización de actividades de asesoría, apoyo y articulación a comités de vivienda	100% de comités de vivienda conformados a nivel comunal con asesoría recibida	Anual	Recursos municipales, sectoriales.
	Prestar apoyo en solicitudes de regularización predial.	100% de solicitudes atendidas	Anual	Recursos municipales, sectoriales.
	Articulación de oferta de programas de habitabilidad	6 reuniones anuales de articulación	Anual	Recursos municipales, sectoriales.
	Implementar sistema de mejora (alcantarillado) de condiciones sanitarias en sectores urbanos de la comuna (Truf Truf y Huichahue urbano).	2 proyectos ejecutados	2025	Recursos sectoriales, FNDR

**Lineamiento 37: Aseguramiento de la sostenibilidad del Cementerio Municipal.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Ampliar capacidad del cementerio municipal	Elaboración de proyecto de ampliación de cementerio municipal	1 proyecto elaborado	2022	Sectorial, FNDR, recursos municipales
	Ejecución de proyecto de Ampliación y habilitación de Cementerio Municipal	1 proyecto ejecutado	2025	Sectorial, FNDR, recursos municipales

## VI.4. PLAN DE ACCIONES AMBITO DESARROLLO AMBIENTAL

### VI.4.1. SUBÁMBITO: MEDIOAMBIENTE

#### Lineamiento 38: Promoción de hábitos ambientales entre los habitantes de Padre Las Casas.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover hábitos ambientales entre los habitantes de Padre Las Casas	Ejecutar un plan de campaña de educación ambiental para la comunidad.	- 2 actividades de difusión en medios de comunicación comunal. - 2 charlas por mes en JJVV sobre temas ambientales. - Formación de monitores ambientales. - Realización de 2 charlas semestrales a cargo de los líderes ambientales.	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, Recursos municipales.
	Ejecutar un programa de educación ambiental escolar	Implementado en un 50% de establecimientos municipales. - 1 charla por semestre; - 1 capacitación a personal escolar por establecimiento.	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, Recursos municipales.
	Realizar eventos de carácter ambiental que coincidan con al menos 50% de las efemérides ambientales según calendario del Ministerio.	Eventos N° de eventos realizados que permitan cumplir al menos el 50% de efemérides ambientales	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, Recursos municipales.
	Coordinar acciones conjunto a productores y comercializadores de leña	Una reunión semestral.	Anual	Recursos sectoriales, FNDR, Recursos municipales.

#### Lineamiento 39: Fortalecimiento de las acciones para una mayor higiene y fiscalización ambiental.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Sector
Mejorar las condiciones de higiene pública y fiscalización ambiental	Realizar acciones de fiscalización ambiental según solicitudes efectuadas	100% de solicitudes de fiscalización	Anual	Recursos municipales o sectoriales
	Entrega de kit de raticidas para contribuir a la disminución de plagas	Facilitar entrega de 100 kits de raticidas	Anual	Recursos municipales

## VI.4.2. SUBÁMBITO: RESIDUOS SÓLIDOS DOMICILIARIOS

**Lineamiento 40: Fortalecimiento de la Gestión de Residuos Sólidos Domiciliarios y hermoseamiento de espacios públicos.**

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con un sistema de disposición final de residuos sólidos domiciliarios.	Elaborar estudio para ejecución de un relleno sanitario.	Estudio elaborado.	2020	FNDR
Reducir basurales y generación de residuos sólidos domiciliarios	Instalación de puntos verdes en zonas urbanas	2 puntos verdes	Anual	Circular 33, FNDR, FPA, Recursos municipales.
	Realizar estudio para adquirir camión para recolección de residuos diferenciados	Estudio elaborado	2021	Circular 33 o recursos sectoriales.
	Implementar un programa de reciclaje escolar y en espacios de dependencia municipal mediante instalación de contenedores de separación de residuos sólidos.	100% de establecimientos escolares con programa implementado	2021	FPA, Recursos municipales
	Identificar a los recicladores de base que trabajan en la comuna	1 Catastro con identificación de recicladores de base.	2020	FPA, Recursos municipales
	Fortalecer capacidades de los recicladores de base.	1 jornada de capacitación anual dirigida a recicladores de base	2025	FPA, Recursos municipales
	Realización de campañas de reciclaje comunal con recicladores de base.	4 campañas al año Una campaña trimestral.	Anual	FPA, Recursos municipales
	Instalación de composteras comunitarias en sectores rurales y urbanos para contribuir a disminuir la generación de residuos sólidos orgánicos	4 composteras comunitarias implementadas	Anual	Circular 33, FNDR, FPA, Recursos municipales.
Recuperación de espacios públicos convertidos en microbasurales.	Implementar un programa piloto de recuperación de espacios públicos comunales transformados en microbasurales el cual considerará: - Realización de charlas a la comunidad. - Elaboración de proyecto de área verde para recuperación de un espacio. - Construcción de área verde definitiva.	1 proyecto ejecutado al año	Anual	FPA, Recursos municipales
	Entrega de árboles para aumentar la masa arbórea de la comuna	500 árboles entregados a vecinos	Anual	FPA, Recursos municipales, aportes privados.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
	Catastro de áreas verdes con priorización de mejoramiento.	1 catastro elaborado	Anual	PMU, recursos municipales.
	Ejecutar proyectos de hermosamiento de la ciudad	1 proyecto ejecutado de hermosteamiento en área priorizada.	Anual	

### VI.4.3. SUBÁMBITO: TENENCIA RESPONSABLE DE MASCOTAS

#### Lineamiento 41: Fortalecimiento de la tenencia responsable de mascotas.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer la tenencia responsable de mascotas	Realizar charlas para educar a la comunidad sobre los cuidados y responsabilidades en tenencia de mascotas	6 charlas en zonas rurales y 6 charlas en zona urbana.	Anual	Recursos municipales, convenios universidades.
	Realizar campañas de esterilización y desparasitación de mascotas	1 campaña con recursos SUBDERE ejecutada al año	Anual	Recursos municipales, convenios universidades.
	Elaborar catastro y registrar a la población de mascotas	Registro de mascotas elaborado.	Anual	Recursos municipales, convenios universidades.

## VI.5. PLAN DE ACCIONES ÁMBITO GESTIÓN INSTITUCIONAL

### VI.5.1. SUBÁMBITO: GESTIÓN INTERNA

#### Lineamiento 42: Fortalecimiento de la gestión interna municipal.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer la planificación interna municipal	Elaborar documento de estructura interna municipal	- Contar con reglamento de funciones actualizado. -organigrama. - perfiles de cargos. - manual de funciones.	2020	Recursos municipales y recursos SUBDERE
	Actualizar la Planificación Estratégica Municipal.	Plan Estratégico Municipal actualizado.	2021	Recursos municipales y recursos SUBDERE
	Elaborar y aplicar instrumentos de medición de la calidad de los servicios municipales.	- Instrumento elaborado. - 1 aplicación anual de instrumento	2020 anual	Recursos municipales y recursos SUBDERE
	Actualizar Plan Anual de Capacitación con oferta pertinente para todos los funcionarios independiente del tipo contractual, incluyendo los honorarios, que integren componentes de inclusividad.	Plan Anual actualizado.	Año 1	Recursos municipales y recursos SUBDERE
	Elaborar el Plan de mejora del área de bienestar, inclusivo y extensivo a todos los funcionarios, con estrategia de articulación de espacios para el esparcimiento, el encuentro y la mejora de la felicidad del equipo municipal.	- Contar con un Plan de bienestar elaborado.	Año 1 primer semestre	Recursos Municipales
	Fortalecer los canales de articulación y coordinación de las distintas direcciones, departamentos y programas municipales.	2 al primer año - Formalizar y difundir los procesos internos: entrega a funcionarios nuevos de documentos orientadores sobre funciones y dirección respectiva. Presentación a funcionarios nuevos de direcciones, unidades, y edificio consistorial, etc. - Contar con un plan de acción anual que incorpore funciones de cada dirección, metas anuales, etc.	2020	Recursos Municipales

## VI.5.2. SUBÁMBITO: COMUNICACIONES

Lineamiento 43: Mejora continua de medios de comunicación interna y difusión de las actividades municipales en la comuna.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer el área de comunicaciones municipal.	Elaboración de Plan Comunicacional de la Municipalidad, que incluya una planificación específica del área y la evaluación de la difusión realizada.	1 Plan Comunicacional elaborado.	2020	Recursos municipales.
	Aumentar cantidad de profesionales del equipo de comunicaciones.	Aumento de 1 profesional en el equipo de comunicaciones	2022	Recursos municipales.
	Unificar imagen corporativa utilizada por las diversas direcciones y programas municipales	100% de uso de imagen corporativa es unificada	2021	Recursos municipales.
Establecer mecanismos y canales de comunicación interna pertinentes para la mejora de la gestión municipal	Elaborar protocolo y manual de procedimiento interno para coordinar comunicacionalmente las actividades municipales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contar con protocolo.</li> <li>- Contar con manual de procedimientos para el protocolo.</li> <li>- Plan de actividades anuales: crear canales unificados de comunicación: calendario municipal de actividades abierto a los funcionarios.</li> </ul>	2022	Recursos municipales.

### VI.5.3. SUBÁMBITO: SERVICIOS MUNICIPALES

Lineamiento 44: Mejora de la calidad de los servicios municipales, enfocados a la satisfacción de los usuarios y usuarias.

Objetivos estratégicos	Acciones	Meta/descriptor	Plazo	Fuente de financiamiento
Mejorar la calidad de los servicios municipales.	Implementar un Sistema de Gestión de Calidad	1 nuevo sistema implementado al año 1	2020	Recursos SUBDERE y municipales.
	Crear una aplicación móvil para complementar plataforma página web.	1 Aplicación creada al año 2	2021	Municipal
	Incorporar nuevas solicitudes de servicios (trámites) en la página web.	Según evaluación de posibilidad de incorporación	Anual	Municipal
	-Mejorar los canales de atención de la municipalidad.	-Actualizar página web municipal para agilizar trámites (avanzar en municipio online).	Anual	Recursos SUBDERE y municipales.
	Incremento de cobertura de servicios, acercando el municipio en horario no habitual, con un enfoque "más cercano a la gente"	- Diseño de un plan de atención a público diferenciado por servicio: como por ejemplo: horario de atención de permisos de circulación; realización de operativos en terreno o en días sábado; 1 operativo trimestral por Macrosector, etc.	2020	Recursos municipales.
	Implementar estrategias de acercamiento a la comunidad y reconocimiento de la labor municipal	- Elaborar mecanismos informativos de cada servicio municipal hacia la comunidad (100% de servicios con mecanismos elaborados). - 100% direcciones con folletería o material audiovisual de sus logros y servicios elaborada.	2020	Recursos municipales
	Actualizar el protocolo de atención al usuario.	Protocolo actualizado al año 1	2020	Recursos municipales
	Actualizar el reglamento de uso de uniformes y elementos distintivos.	Reglamento operativo de manera anual	Anual	Recursos municipales
Disponer de elementos distintivos o identificatorios de los funcionarios municipales, incluyendo funcionarios honorarios.	100% de funcionarios con algún (os) elementos identificatorios de la municipalidad	2020	Recursos municipales	

# PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL



## ACTUALIZACIÓN PLADECO PADRE LAS CASAS

2020  
2025



### PLAN DE INVERSIONES



**UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER



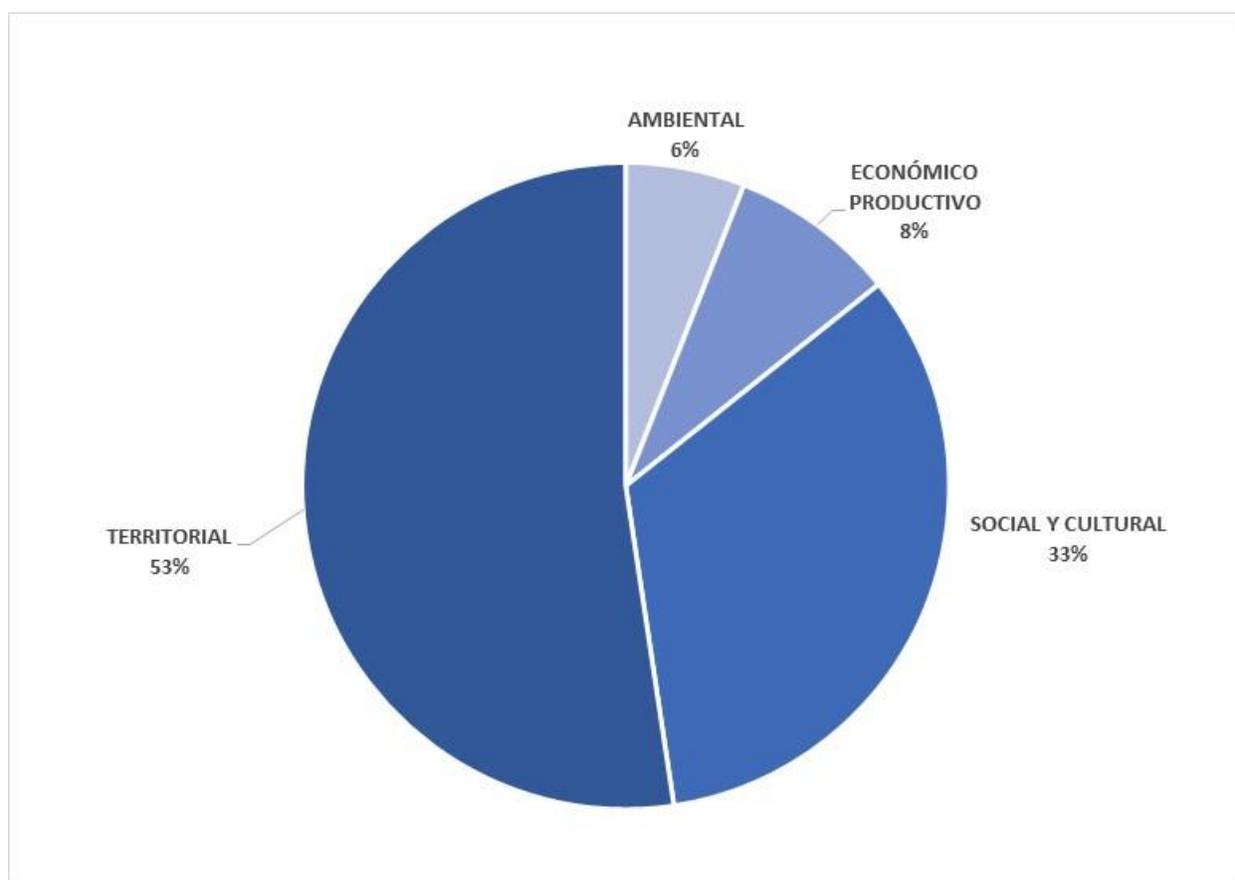
## VII. PLAN DE INVERSIONES

El presente apartado corresponde a la propuesta de Plan de Inversiones para el periodo 2020-2025, dentro del contexto del Plan de Desarrollo Comunal de Padre Las Casas, PLADECO. En un primer momento se presenta el resumen de las iniciativas totales, por cada uno de los ámbitos y sus respectivos sub - ámbitos, para luego entrar en la presentación, a través de fichas, de cada una de las iniciativas identificadas, las que incluyen:

- **Ámbito:** Categoría que define las áreas de desarrollo comunal para su análisis en PLADECO.
- **Sub – Ámbito:** Temas específicos por cada ámbito, sobre los cuales se desarrollará la planificación comunal.
- **Etapa:** Hace referencia a la etapa de inversión a la cual postula, ya sea vinculada a prefactibilidad, diseño o ejecución.
- **Nombre de iniciativa:** Identificación del Proyecto, Plan o Programa propuesto.
- **Fuente de financiamiento:** pudiendo con fondos Municipales, Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), Sectorial u Otro.
- **Año de ejecución:** identificación del año o años en el cual se concretará la etapa a la cual postula el Proyecto.

## VII.1. RESUMEN PLAN DE INVERSIONES 2020-2025

El Plan de Desarrollo Comunal de Padre Las Casas, plantea una propuesta total de 84 iniciativas para el periodo, las que comprenden distintos ámbitos de desarrollo, como se ha venido expresando a lo largo del proceso de planificación. Dichas iniciativas se distribuyen de la siguiente manera: más de una 50% de las iniciativas corresponden a Territorial, seguido de la inversión propuesta en lo Social y Cultural; mientras que, en menor medida, pero no menos importante, se encuentra lo Económico y Productivo y lo Ambiental.



Cabe destacar que la presente propuesta puede sufrir cambios y/o ajustes, en la medida de que se puedan establecer nuevas prioridades de inversión y eventualmente sumar nuevas iniciativas a mediano y largo plazo.

De estas, existe una serie de iniciativas por cada Sub - Ámbito, que se condicen con lineamientos y objetivos estratégicos del PLADECO.

<b>AMBIENTAL</b>	<b>5</b>
CEMENTERIO	2
RESIDUOS SOLIDOS DOMICILIARIOS	3
<b>ECONOMICO PRODUCTIVO</b>	<b>7</b>
COMERCIALIZACION	4
TURISMO Y COMUNAS MAGICAS	2
VALOR AGREGADO	1
<b>SOCIAL Y CULTURAL</b>	<b>28</b>
ADULTOS MAYORES	5
DESARROLLO CULTURAL	4
EDUCACIÓN	4
GÉNERO	5
INCLUSIVIDAD	1
INFANCIA	3
SALUD	6
<b>TERRITORIAL</b>	<b>44</b>
CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA VIAL	21
ESPACIOS PUBLICOS	6
ESPACIOS PÚBLICOS	11
SEGURIDAD VIAL	2
SERVICIOS BASICOS	4
<b>Total general</b>	<b>84</b>

El detalle de estas iniciativas, según ámbito y subámbito de desarrollo, corresponden a:

## **AMBIENTAL**

---

### **CEMENTERIO**

Ejecución de proyecto de ampliación y habilitación de Cementerio Municipal

Elaboración de proyecto de ampliación de Cementerio Municipal

### **RESIDUOS SOLIDOS DOMICILIARIOS**

Adquisición de camión para recolección de residuos diferenciados

Elaborar estudio para ejecución de un relleno sanitario y o Planta Incineradora, como alternativas para la disposición final de Residuos Sólidos Domiciliarios

Instalación de puntos verdes en zonas urbanas

## **ECONOMICO PRODUCTIVO**

---

### **COMERCIALIZACION**

Construcción de terminal de buses rurales con espacio de comercialización asociado (minorista y vega)

Construcción FERIA COYAHUE, que incluye ganado menor

Construcción MERCADO MUNICIPAL

Implementación de feria itinerante en la comuna, que incluye hortalizas, frutas y productos reciclados

### **TURISMO Y COMUNAS MAGICAS**

Habilitación DE BALNEAREOS DE RÍOS

Instalación PARADORES DE OBSERVACION DE AVES Y MENOKOS

### **VALOR AGREGADO**

Diseño PARQUE INDUSTRIAL

## **SOCIAL Y CULTURAL**

---

### **ADULTOS MAYORES**

Adquisición vehículo para programas (Provisión del servicios de movilización para programas)

Construcción Plaza Mayor Habilitación de espacio con uso preferencial

Diseño Centro Integral del Adulto Mayor

Implementación Ludoteca del adulto mayor

Postulación condominio de viviendas tuteladas de SENAMA

### **DESARROLLO CULTURAL**

Construcción Museo de Historia Comunal. (Centro Cultural con Identidad Mapuche)

Diseño de proyecto de señalética que identifique a la comuna en los principales puntos de ingreso y salida de ésta.

Instalación de señalética que identifique a la comuna en los principales puntos de ingreso y salida de ésta.

Restauración de principales construcciones de valor patrimonial de la comuna.

### **EDUCACIÓN**

Construcción techos para multicanchas de escuelas

Diseño proyecto mejoramiento escuela Chomio

Diseño proyecto mejoramiento escuela Fundo Maquehue

Diseño proyecto mejoramiento escuela Ñirrimapu

### **GÉNERO**

Construcción casa de acogida transitoria para mujeres

Construcción oficinas de programas Talleres laborales con espacios de comercialización

Diseño oficinas de programas Talleres laborales con espacios de comercialización

Habilitación de Casa de Acogida para mujeres víctimas de Violencia Intrafamiliar

Habilitación de Casa de Oficios para programa Talleres Laborales con espacios de comercialización

### **INCLUSIVIDAD**

Habilitación de una Casa de la Inclusión para acompañamiento integral a Personas en situación de Discapacidad

### **INFANCIA**

Adquisición vehículo para programas (Provisión del servicios de movilización para programas)

Construcción 2 nuevas Plazas para la Primera Infancia

Oficina Municipal de la Infancia (Habilitación de espacio para la OMI, más la de la Juventud)

### **SALUD**

Construcción CECOSF San Ramón

Diseño reposición CESFAM Padre Las Casas (Barroso)

Evaluación de prefactibilidad para la Construcción de un Centro de Transplante

Instalación CESFAM Padre Las Casas (Barroso)

Normalización de postas rurales, que incorporan Obras complementarias: 1) Ejecución box dental Roble Huacho (2018). 2) Laurel Huacho, servicio dental (2018). 3) Metrenco Diseño y reposición alcantarillado 4) habilitación box dental Codopille

Reposición de CESFAM Las Colinas

## TERRITORIAL

### CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA VIAL

- Construcción de Paso bajo nivel sector La Virgen.
- Diseño mejoramiento camino Cunco Chico - Chomio
- Diseño mejoramiento camino Las Lomas - Maquehue
- Diseño mejoramiento camino Mono Paine.
- Diseño mejoramiento camino Prado Huichahue - Cunco Chico
- Diseño y mejora de ruta Niágara (baches y condiciones para tracción animal).
- Ejecución camino Metrenco - Misión Inglesa
- Ejecución proyecto de mantención y mejoramiento de pasarelas y puentes
- Ensanchamiento y adecuación de ruta S-51, incorporando veredas o bermas de un ancho adecuado por cada uno de los lados de la calzada, para el adecuado tránsito peatonal y de ciclistas.
- Mejora de ruta Niágara (baches y condiciones para tracción animal).
- Mejoramiento Camino Caivico (año 2020).
- Mejoramiento Camino Quepe a Prado Huichahue.
- Mejoramiento camino sector Itinento desde la escuela San Martin de Porres hasta Pichi Itinento.
- Mejoramiento camino sector Trumpulo Chico desde escuela Trumpulo hacia Millahuin, año 2020).
- Mejoramiento camino Tres Cerros - Gral. López
- Mejoramiento camino Variante Zanja - Maquehue
- Mejoramiento tramo final camino Metrenco - Chomio
- Reparación sector Licanco, para interconexión entre nuevo hospital y futura universidad Mapuche.

### ESPACIOS PUBLICOS

- Construcción de Plaza Comunal.
- Construcción Parque-Espacio Multipropósito cubierto en Villa El Bosque.
- Mejoramiento Parque en Sector Mac Iver.
- Mejoramiento Parque Entre Barrios desde Cacique Coñoepan hasta Vilumilla.
- Mejoramiento Parque Pulmahue.
- Postulación para instalación y reposición de juegos infantiles en plazas y parques comunitarios.

### ESPACIOS PÚBLICOS

- Construcción cancha de Rayuela Municipal
- Construcción Complejo Deportivo Las Canoas
- Construcción complejo deportivo y cultural Chomio
- Construcción de una Medialuna Municipal
- Construcción Parque Las Rocas.
- Construcción Piscina semiolímpica temperada en sector Parque Las Rocas (2020).
- Diseño construcción Parque Las Rocas.
- Diseño Parque Manzanar (parque rural). Compensación MOP para ser intercomunal
- Diseño proyecto Parque Pilpilco (ex cancha de motocross).
- Mejoramiento veredas varios sectores
- Recambio y mantención de luminaria a mejor tecnología

### SEGURIDAD VIAL

- Ensanchamiento de berma, construcción de "islas" y señalética en todas las escuelas y establecimientos de salud de la comuna
- Instalación de señalética identificatoria de la comuna y de comunidades indígena, más espacios específicos de la comuna

### SERVICIOS BASICOS

- Análisis de construcción de tranques de riego colectivo por cada río de la comuna (6 en total, dos por cada río: Cautín, Quepe y Huichahue), vía Plan Impulso.
- Construcción y otro es la reposición (cumplimiento de vida útil): Prefactibilidad (perfil de proyecto), Diseño, Ejecución y Operación de los APR
- Elaboración estudio hidrogeológico comunal (convenio DGA, Ues).
- Implementar sistema de mejora (alcantarillado) de condiciones sanitarias en área urbana, en sectores Truf-Truf y Huichahue

El proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Comunal de Padre Las Casas, PLADECO 2020-2025 fue elaborado por la Universidad de La Frontera, a través del Instituto de Desarrollo Local y Regional, IDER-UFRO.

Fabiola Ramos - Osvaldo Curaqueo - Mario Rozas - Maciel Painemal - Verónica Eltit - Cristian Bastidas - Karina López - Carolina Escobar - Lincoyan Painecura - Catalina Garrido – Silvia Paillán -Leyla Azar - Pablo Taladríz.



**UNIVERSIDAD  
DE LA FRONTERA**  
Vicerrectoría de Investigación y Postgrado  
Instituto de Desarrollo Local y Regional  
IDER

